

Действующая редакция (без изменений и дополнений)

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

8 сентября 2025 года

№ 546р

О запросе Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики
о толковании части второй пункта 6 статьи 16
во взаимосвязи с частью первой пункта 6 статьи 16
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О республиканском бюджете на 2025 год»

В соответствии с подпунктом л) пункта 3 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, пунктом 1 статьи 41 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19):

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики запрос о толковании части второй пункта 6 статьи 16 во взаимосвязи с частью первой пункта 6 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2025 год» (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного запроса в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Рускевич А.А., заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики по вопросам правового регулирования и взаимодействия с органами государственной власти – Руководителя Аппарата Правительства Приднестровской Молдавской Республики Таранова В.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.РОЗЕНБЕРГ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 8 сентября 2025 года № 546р

ЗАПРОС
о толковании части второй пункта 6 статьи 16
во взаимосвязи с частью первой пункта 6 статьи 16
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О республиканском бюджете на 2025 год»

В соответствии с частью первой пункта 6 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2024 года № 361-3-VII «О республиканском бюджете на 2025 год» (САЗ 24-52) (далее – Закон о республиканском бюджете на 2025 год) Правительству Приднестровской Молдавской Республики предоставлено право в исключительных случаях разрешать главным распорядителям бюджетных средств, государственным (муниципальным) и коммерческим заказчикам заключать контракты о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг в особом порядке и (или) с особыми условиями, оговоренными по каждому отдельному случаю соответствующим правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики, в котором в обязательном порядке должны быть указаны причины, обосновывающие исключительность каждого конкретного случая, стороны контракта, цена контракта, условия и сроки исполнения обязательств, в том числе оплаты, а также иные существенные условия.

В рамках реализации нормы части первой пункта 6 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2025 год Правительство Приднестровской Молдавской Республики рассматривает каждый конкретный случай на предмет его исключительности. В случае принятия решения о разрешении главным распорядителям бюджетных средств, государственным (муниципальным) и коммерческим заказчикам заключать контракты о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг в особом порядке и (или) с особыми условиями, оговоренными по каждому отдельному случаю, Правительством Приднестровской Молдавской Республики принимается соответствующий правовой акт.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики уполномочено своим правовым актом разрешать заключение указанных контрактов при условии обозначения в нем причин, обосновывающих исключительность каждого конкретного случая. Условие об исключительности подразумевает под собой изъятие из общих правил (норм, порядка), это случай, обладающий уникальными признаками, не похожими на другие.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 28 июля 2025 года № 164-ЗИД-VII «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2025 год» (САЗ 25-30) пункт 6 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2025 год дополнен новой частью второй, согласно которой критерии и признаки отнесения каждого конкретного случая заключения контракта о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг в особом порядке и (или) с особыми условиями к исключительным случаям должны быть установлены нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с Толковым словарем С.А. Кузнецова критерий – это признак, на основании которого производится оценка, определение или классификация чего-либо. Признак – это показатель, примета, знак, по которым можно определить что-либо. Исходя из приведенного толкования слов, критерии и признаки направлены на выявление одинаковых (схожих) показателей, позволяющих отнести оцениваемый объект к той или иной группе однородных предметов.

Если в силу части первой пункта 6 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2025 год разрешение на заключение контракта Правительством Приднестровской Молдавской Республики должно осуществляться в исключительных случаях, что означает, что рассматриваемый случай является необычным, нетипичным, выходящим за рамки обычного хода событий и требующим особого внимания или подхода, то в силу части второй пункта 6 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2025 год указанные исключительные случаи должны быть систематизированы в группы, отвечающие определенным критериям и признакам.

Из смысла обозначенных норм невозможно уяснить, каким образом определить общие критерии и признаки случаев заключения контрактов, которые в свою очередь должны обладать уникальными (исключительными) признаками.

Кроме того, исходя из логики частей первой и второй пункта 6 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2025 год, Правительство Приднестровской Молдавской Республики должно в первую очередь утвердить своим нормативным правовым актом, то есть постановлением, критерии и признаки отнесения каждого конкретного случая заключения контракта о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг в особом порядке и (или) с особыми условиями к исключительным случаям. В последующем, при возникновении случая, подпадающего под установленные критерии и признаки, руководствуясь принятым ранее постановлением, Правительство Приднестровской Молдавской Республики вправе издавать правовые акты, то есть распоряжения о разрешении заключения указанных контрактов.

Вместе с тем учитывая, что разрешение на заключение контракта дается в исключительных случаях, принятие соответствующего распоряжения без дополнения постановления вновь возникшим случаем станет

невозможным. Следовательно, на практике сложится ситуация, при которой каждому принятию распоряжения о даче согласия на заключение контракта будет предшествовать дополнение обозначенного постановления новыми критериями и признаками.

Данный факт повлечет нарушение требований подпункта б) статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства), согласно которому нормативный правовой акт должен содержать нормы права, рассчитанные на многократное применение в отношении неопределенного круга лиц.

В соответствии со статьей 4 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) Правительство Приднестровской Молдавской Республики в пределах своих полномочий организует исполнение Конституции Приднестровской Молдавской Республики, конституционных законов, законов и правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, международных договоров Приднестровской Молдавской Республики, осуществляет систематический контроль за их исполнением исполнительными органами государственной власти, принимает меры по устранению нарушений действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Учитывая возложенные на Правительство Приднестровской Молдавской Республики обязанности, не представляется возможным уяснить, каким образом реализовывать часть вторую пункта 6 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2025 год с учетом взаимоисключающих требований части первой этого же пункта.

В связи с этим возникает необходимость толкования нормы части второй пункта 6 статьи 16 во взаимосвязи с частью первой пункта 6 статьи 16 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2025 год» в части уяснения и разъяснения ее смысла и содержания.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения принципа обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, установленного подпунктом з) статьи 2 Закона об актах законодательства, для единообразного понимания и применения на практике норм бюджетного законодательства Приднестровской Молдавской Республики, руководствуясь пунктом 1 статьи 41 Закона об актах законодательства, статьей 101 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 февраля 2021 года № 6-3-VII «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 21-5), Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращается к Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики с запросом о толковании части второй пункта 6 статьи 16 во взаимосвязи с частью первой пункта 6 статьи 16 Закона о республиканском бюджете на 2025 год в части уяснения ее подлинного смысла с учетом обозначенных выше вопросов.