

Действующая редакция (без изменений и дополнений)

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

19 января 2021 года

№ 21р

Об утверждении Концепции государственной семейной политики
Приднестровской Молдавской Республики на 2021-2026 годы

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48), в целях формирования государственной политики, направленной на консолидацию усилий органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, организаций и граждан по обеспечению условий для устойчивого демографического развития республики, поддержку, укрепление и защиту семьи, сохранение семейных ценностей, повышение качества жизни семей и улучшение положения детей в Приднестровской Молдавской Республике:

1. Утвердить Концепцию государственной семейной политики Приднестровской Молдавской Республики на 2021-2026 годы согласно Приложению к настоящему Распоряжению.

2. Ответственность за исполнение настоящего Распоряжения возложить на министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики, министра здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, глав государственных администраций городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

3. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики по вопросам правового регулирования и взаимодействия с органами государственной власти – Руководителя Аппарата Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

4. Настоящее Распоряжение вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА

С.КАСАП

Концепция государственной семейной политики
Приднестровской Молдавской Республики на 2021-2026 годы

1. Общие положения

1. Настоящая Концепция определяет принципы, задачи и основные направления государственной семейной политики Приднестровской Молдавской Республики в сохранении традиционных семейных ценностей, улучшении демографической ситуации в целях укрепления и развития института семьи и повышения уровня семейного благополучия.

2. Семья – это социальный институт и одновременно общественный механизм репродукции человека. Понятием «семья» охватываются отношения между мужем и женой, родителями и детьми, старшими и младшими в семейной иерархии, основанная на указанных отношениях малая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной ответственностью и взаимопомощью.

3. Деинституциализация – это процесс изменения системы отношений и взаимодействий между субъектами социума и интернатными учреждениями в решении проблем, замедляющих развитие и вхождение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жизнь общества. Главным интегративным показателем деинституциализации является сокращение числа детей в учреждениях интернатного типа.

4. Государственная семейная политика – это самостоятельное направление социальной политики, система комплексной деятельности государства, направленная на социальный институт семьи с целью укрепления и развития, защиты прав и интересов, активизации субъектной роли, обеспечения суверенитета и благополучия семьи на основе правового регулирования ее отношений с государством.

5. К традиционным семейным ценностям в рамках настоящей Концепции относятся ценности брака, понимаемого как союз мужчины и женщины, основанный на регистрации заключения брака в государственных органах записи актов гражданского состояния, заключаемого супругами с целью создания семьи, рождения и совместного воспитания детей, основанного на уважении друг к другу, характеризующегося добровольностью, совместным бытом и проживанием под общим кровом, устойчивостью брака, связанной с взаимным стремлением супругов и всех членов семьи к его сохранению.

6. Концепция направлена на развитие основных направлений государственной семейной политики, разработку комплекса мер и условий для устойчивого демографического развития республики, улучшения положения детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путем проведения мер по деинституционализации, увеличения объема и качества доступных услуг для детей и их семей, защиту семьи, в том числе от незаконного вмешательства в семейную жизнь, и оказание ей содействия в осуществлении ее основных функций.

7. Объектами государственной семейной политики являются как сама семья, так и государственные и общественные институты, непосредственно влияющие на ее функционирование и развитие.

Субъектами семейной политики являются органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, юридические и физические лица.

8. Направления реализации государственной семейной политики, установленные настоящей Концепцией, учитывают различные направления деятельности государства, сочетают общегосударственные меры по укреплению и развитию семьи, предусматривают необходимость развития партнерства государства и семьи, разделения ответственности за семью, сотрудничества органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления с общественными объединениями, религиозными и благотворительными организациями по вопросам улучшения положения семьи.

2. Основные принципы Концепции

9. В основу настоящей Концепции положены следующие принципы:

а) единство и непротиворечивость семейной политики на всех уровнях (республиканском и местных), партнерство государства, общества и семьи в воспитании детей;

б) равенство каждой семьи и всех ее членов в праве на социальную поддержку независимо от социального положения, национальности, места жительства;

в) равноправие между женщинами и мужчинами в достижении справедливого распределения семейных обязанностей, а также в возможностях самореализации в трудовой сфере и в общественной деятельности;

г) приоритет прав, обязанностей и ответственности родителей за воспитание и развитие детей, выбор методов воспитания, согласующихся с уровнем развития ребенка;

д) учет семейных традиций, в том числе традиции многодетной семьи;

е) приоритет предоставления мер поддержки семьям, имеющим детей;

ж) обеспечение защиты каждого ребенка, его полноценного физического, психического, нравственного, интеллектуального и социального развития независимо от социального статуса родителей (семьи);

з) дифференцированный подход в предоставлении мер государственной поддержки применительно к различным типам семей в зависимости от количества детей и их возраста, материального положения семьи, состояния здоровья родителей и детей;

и) самоорганизация и самообеспечение семьи, самостоятельность семьи в принятии решений относительно своего развития;

к) планирование мер, принимаемых в здравоохранении, образовании, социальном обеспечении и культуре с учетом ориентации на семью;

л) взаимодействие органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления с институтами гражданского общества.

3. Цели Концепции

10. Определить основными целями настоящей Концепции:

а) повышение уровня благополучия семьи;

б) обеспечение улучшения социально-экономических условий жизнедеятельности семьи и выполнения ею репродуктивной и воспитательной функций;

в) укрепление нравственных основ и социальной роли семьи, повышение ее престижа в обществе;

г) обеспечение охраны здоровья семьи, матери и ребенка;

д) совершенствование государственной системы защиты прав несовершеннолетних детей (дети в возрасте до 18 (восемнадцати) лет), профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

е) признание воспитания детей не только частной, но и общественно значимой деятельностью;

ж) создание на государственном уровне условий для экономической самостоятельности и роста благосостояния семьи.

4. Приоритетные задачи Концепции

11. Основными задачами настоящей Концепции являются:

а) пропаганда благополучия семьи и традиционных семейных ценностей;

б) укрепление института брака, сокращение числа разводов, в первую очередь разводов супругов, имеющих несовершеннолетних детей, рождений детей вне брака;

в) возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений;

г) совершенствование системы профилактики искусственного прерывания беременности, оказания помощи беременным женщинам в целях сохранения беременности, регулирование применения репродуктивных технологий;

д) усиление мер поддержки многодетных семей, семей с детьми-инвалидами;

е) создание условий для обеспечения и сохранения здоровья всех членов семьи, в том числе путем разработки, утверждения и финансирования государственных целевых программ по сохранению здоровья;

ж) улучшение положения семей, в первую очередь семей с несовершеннолетними детьми, в том числе сокращение числа малоимущих семей с несовершеннолетними детьми;

з) развитие социальной инфраструктуры оказания услуг семьям с детьми, в том числе позволяющих совмещать трудовую деятельность и воспитание детей (в первую очередь обеспечивающих качественное и доступное образование детей, все виды медицинской помощи семьям с детьми);

и) создание условий для формирования качественной и доступной социальной инфраструктуры дополнительного образования и досуга детей, ориентированных на создание необходимых условий для личностного развития ребенка, позитивной социализации и профессионального самоопределения, удовлетворения индивидуальных потребностей учащихся в интеллектуальном, художественно-эстетическом, нравственном развитии, а также в занятиях физической культурой и спортом;

к) защита семьи от незаконного вмешательства в семейную жизнь, социальная защита семьи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации;

л) профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;

5. Основные направления Концепции

12. К направлениям реализации настоящей Концепции, принимаемым органами государственной власти и управления, органов местного самоуправления, относятся:

а) по пропаганде благополучия семьи и традиционных семейных ценностей:

1) пропаганда благополучия полных семей с несколькими детьми;

2) формирование позитивного образа многодетных семей;

3) пропаганда ответственного отцовства, материнства и формирование позитивного образа отца и матери;

4) формирование негативного общественного отношения к искусственному прерыванию беременности без медицинских и социальных показаний;

5) усиление государственной поддержки в работе по формированию ответственного отношения молодежи к браку и семье, к репродуктивному здоровью и поведению;

б) внедрение образовательных программ подготовки подростков и молодежи к созданию семьи и семейным отношениям на основе традиционных семейных ценностей;

б) по укреплению института брака, сокращению числа разводов, в первую очередь разводов супругов, имеющих несовершеннолетних детей, рождений детей вне брака:

1) совершенствование положений законодательства о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в части заключения брака;

2) меры, обеспечивающие участие в воспитании детей родителей, проживающих отдельно от детей;

3) наделение судебных исполнителей полномочием по вынесению постановления о розыске ребенка в случаях незаконного перемещения или удержания ребенка одним из родителей или другим родственником ребенка;

4) установление партнерства государства и семьи, разделения ответственности за семью, сотрудничества органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления с общественными объединениями, религиозными и благотворительными организациями по вопросам улучшения положения семьи;

в) в области возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений:

1) повышение воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

2) развитие семейных традиций, направленных на укрепление, сохранение и поддержание взаимосвязи и преемственности между поколениями в семье;

3) проведение в средствах массовой информации пропаганды ценностей семьи, брака, норм морали и нравственности, повышению престижа семейного образа жизни, создания специальных циклов теле- и радиопередач, популяризирующих семейные ценности и способствующих формированию позитивного отношения к браку, родительству, достойному отношению к старшему поколению;

4) привлечение к участию организаций в социальной рекламе в сферах образования, науки, культуры, искусства, направленных на укрепление престижа и роли семьи в обществе и государстве, формированию ответственного отношения молодежи к браку и отношений в семье;

5) разработка и реализация дополнительных образовательных программ подготовки молодежи к созданию семьи и семейным отношениям на основе позитивных семейных ценностей;

6) пропаганда семейного жизнеустройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, информирование граждан о механизмах государственной поддержки семей, принимающих на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

7) внедрение современных программ гражданско-патриотического воспитания детей;

8) организация проведения семейных праздников, фестивалей и конкурсов на постоянной основе;

9) обеспечение доступности для семей и родителей помощи специалистов в области социально-педагогической поддержки семьи и детей

и в других областях, содействующей решению проблем семейной жизни и детско-родительских отношений;

10) обеспечение возможности получения молодыми родителями знаний, необходимых для воспитания детей, осуществление социальной, экономической и психологической поддержки молодых родителей;

11) сопровождение семей, взявших под опеку, попечительство, на воспитание ребенка (детей), усыновление (удочерение) ребенка (детей), путем оказания им комплексной и системной поддержки, в том числе консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи;

г) по совершенствованию системы профилактики искусственного прерывания беременности, оказания помощи беременным женщинам в целях сохранения беременности, регулированию применения репродуктивных технологий:

1) усиление гарантий прав беременных женщин на получение информации о проведении искусственного прерывания беременности и его последствиях, о праве отказа от проведения искусственного прерывания беременности, включая введение обязательного консультирования беременных женщин, намеревающихся прервать беременность;

2) ужесточение ответственности за нарушение законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране репродуктивного здоровья граждан и о планировании семьи, создание при организациях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в сфере акушерства и гинекологии, социально-психологических служб (центров, кабинетов психологов), ориентированных на профилактику искусственного прерывания беременности и сохранение беременности, включая организацию системы подготовки психологов по консультированию беременных женщин;

3) совершенствование законодательства Приднестровской Молдавской Республики об охране репродуктивного здоровья граждан и о планировании семьи, в том числе ограничение круга лиц, к которым могут быть применены вспомогательные репродуктивные технологии;

д) в области усиления мер поддержки многодетных семей, семей с детьми-инвалидами:

1) увеличение размера дополнительного пособия при рождении, в случае одновременного рождения двух и более детей (при многоплодной беременности);

2) улучшение жилищных условий многодетных семей;

3) внеочередное предоставление социального жилья многодетной семье при рождении одновременно трех и более детей;

4) бесплатное либо льготное предоставление детям из многодетных семей услуг дополнительного образования;

5) развитие сети специализированных учреждений социального обслуживания семей с детьми-инвалидами;

б) создание специализированных центров дневного или временного пребывания детей-инвалидов, предоставляющих комплексные услуги таким детям, семьям с детьми-инвалидами;

7) создание системы ранней помощи и сопровождения, повышающей доступность мероприятий по абилитации и реабилитации детей с инвалидностью;

е) по созданию условий для обеспечения и сохранения здоровья всех членов семьи, созданию инфраструктуры семейного отдыха, оздоровления и досуга:

1) развитие системы профилактики заболеваний у детей и молодежи;

2) разработка системы раннего выявления болезней лиц пожилого возраста;

3) развитие сестринского патронажа для женщин и новорожденных после выписки из стационара;

4) усиление через средства массовой информации пропаганды здорового образа жизни, в том числе семей с детьми, включая пропаганду правильного питания, формирование у подростков и молодежи навыков образа жизни, исключающих употребление алкоголя, табака и наркотических средств;

5) обеспечение отдыха и оздоровления детей, пожилых людей;

б) организация развития семейного отдыха и туризма, занятий физической культурой и спортом, обеспечение возможности семейного оздоровления;

ж) по улучшению положения семей, в первую очередь семей с несовершеннолетними детьми, в том числе сокращению числа малоимущих семей с несовершеннолетними детьми:

1) создание условий для улучшения материального положения семей с детьми, включая семьи с детьми, находящимися под опекой (попечительством), путем поэтапного увеличения размеров пособий, выплата которых предусмотрена законодательством Приднестровской Молдавской Республики;

2) развитие системы мер социальной поддержки семей с детьми, семей, находящихся в социально опасном положении, снижающих риски бедности для семей с детьми, особенно с малолетними детьми, включая совершенствование законодательства Приднестровской Молдавской Республики

о государственных пособиях и иных мерах поддержки таких семей;

3) подготовка семейных врачей и (или) перепрофилирование участковых врачей в семейных врачей в тех районах, где это целесообразно;

4) развитие системы доступного арендного и социального жилья для многодетных и молодых семей с несовершеннолетними детьми;

з) по развитию социальной инфраструктуры оказания услуг семьям с детьми, в том числе позволяющих совмещать трудовую деятельность и воспитание детей:

1) обеспечение доступности дошкольного образования, включая развитие системы альтернативных форм дошкольного образования;

2) улучшение материально-технического состояния дошкольных образовательных учреждений;

3) обеспечение доступности дополнительного образования детей, включая организацию групп продленного дня;

4) стимулирование организаций (работодателей), принимающих специальные меры поддержки работающих родителей (гибкие условия труда, совмещение рабочего и школьного расписания, политика отпусков, различные типы услуг по уходу за детьми с ограниченными возможностями, а также за детьми во время болезни и так далее);

5) обеспечение условий для профессиональной реадaptации, повышения квалификации или переобучения родителей, имеющих перерывы в трудовой деятельности, в том числе при возвращении из отпуска по уходу за ребенком;

6) предоставление возможностей для обучения и воспитания детей с особенностями психофизического развития в организациях общего образования;

7) оказание содействия в трудоустройстве на условиях неполной занятости для одиноких, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для членов семьи нетрудоспособного возраста;

и) по защите семьи от незаконного вмешательства в семейную жизнь, социальной защите семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, профилактике семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности, обеспечению интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

1) совершенствование механизма отнесения семей к категории находящихся в социально опасном положении, а также меры профилактической работы с такими семьями и определение пределов помощи, оказываемой таким семьям;

2) развитие услуг, направленных на оказание помощи родителю, ограниченному в родительских правах или лишенному родительских прав, в целях восстановления его в родительских правах и возвращения ребенка в семью, в том числе в рамках партнерства с общественными организациями, осуществляющими работу в области работы с семьей;

3) развитие центров помощи дневного и временного пребывания родителей с детьми по месту жительства, в том числе организующих комплекс мер, направленных на профилактику социального сиротства и оказание помощи детям в случаях нарушения их прав и интересов, а также организующих досуг и получение дополнительного образования для детей группы риска и детей, находящихся в социально опасном положении;

4) развитие системы постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций, обеспечивающих содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также расширение функций таких организаций в части постинтернатного сопровождения их выпускников;

5) поэтапная реструктуризация сети организаций, обеспечивающих содержание, воспитание и образование детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривающая их сокращение, преобразование в службы подготовки и сопровождения замещающих семей, а также создание для детей, которых не удастся устроить в семьи, организаций с условиями проживания и воспитания, близкими к семейным;

б) сокращение периода ожидания в получении жилого помещения лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

6. Механизмы реализации Концепции

13. Основными механизмами реализации настоящей Концепции являются:

а) разработка и утверждение плана мероприятий, направленного на реализацию настоящей Концепции;

б) формирование республиканского и местных бюджетов с учетом задач настоящей Концепции;

в) координация деятельности субъектов государственной семейной политики;

г) информационное обеспечение хода реализации государственной семейной политики, сбор информации по ее основным направлениям, проведение анализа эффективности ее реализации;

д) обеспечение пропагандистской, рекламной поддержки реализации настоящей Концепции.

14. Реализация настоящей Концепции осуществляется в соответствии с планом мероприятий по реализации настоящей Концепции, утвержденным Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

15. План мероприятий по реализации настоящей Концепции предполагает два этапа:

а) на первом этапе реализации Концепции (2021-2023 годы) предусматривается:

1) проведение работы по совершенствованию законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере материнства и детства, опеки и попечительства;

2) определение механизмов финансирования программ, направленных на реализацию задач государственной семейной политики, установленных настоящей Концепцией;

б) на втором этапе реализации Концепции (2024-2026 годы) предусматриваются:

1) мероприятия, направленные на повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;

2) мероприятия, направленные на содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;

3) мероприятия, направленные на обеспечение социальной защиты семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями жизнедеятельности.

7. Ожидаемые результаты по реализации настоящей Концепции

16. Реализация настоящей Концепции предполагает достижение следующих результатов:

а) укрепление института семьи, материального положения, нравственного, физического и духовного здоровья семьи, детей;

б) формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства;

в) преодоление сложившихся негативных тенденций развития института семьи и создание условий для повышения уровня благополучия семей;

г) создание условий для увеличения численности многодетных семей;

д) сокращение социального сиротства и снижение численности семей, находящихся в социально опасном положении;

е) обеспечение преимущественного воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семейных условиях;

ж) создание условий для воспитания в семье детей-инвалидов с последующей интеграцией их в общество;

з) улучшение качества охраны здоровья семей, семей с детьми, сокращение числа искусственного прерывания беременности за счет отказа беременных женщин от их проведения, обеспечение доступности семей, детей, пожилых людей к качественным профилактическим и медицинским услугам;

и) повышение качества услуг для семей с детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации;

к) уменьшение детской безнадзорности и числа правонарушений, совершаемых детьми и подростками, путем обеспечения проведения комплексной профилактики негативных явлений в детской среде, обновление форм и методов борьбы с детской безнадзорностью, профилактика девиантного поведения детей и подростков.