

Действующая редакция (без изменений и дополнений)

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24 сентября 2015 года

№ 683р

О запросе Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
в Конституционный суд
Приднестровской Молдавской Республики
о проверке конституционности некоторых положений
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике»
во взаимосвязи с некоторыми положениями статьи 15
Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики
«О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики»

На основании пункта 4 статьи 87 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики запрос о проверке конституционности некоторых положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (прилагается).

2. Назначить представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики в Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении настоящего запроса министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Зварыч О.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Т.ТУРАНСКАЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 24 сентября 2015 года № 683р

ЗАПРОС
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики
о проверке конституционности некоторых положений
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике»
во взаимосвязи с некоторыми положениями статьи 15
Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики
«О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики»

В Конституционный суд
Приднестровской Молдавской
Республики
г. Тирасполь, ул. Шевченко, 14

Заявитель:
Правительство
Приднестровской Молдавской
Республики
г. Тирасполь, ул. 25 Октября, 45

1. В соответствии с подпунктом «а» пункта 1, пунктом 4 статьи 87 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, подпунктом 1 подпункта «а», подпунктом «г» части первой статьи 9, подпунктом 1 подпункта «а» части первой статьи 27, статьей 90 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2002 года № 205-КЗ-III «О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-47) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 2003 года № 274-КЗИ-III (САЗ 03-20), от 2 июня 2003 года № 284-КЗД-III (САЗ 03-23), от 8 ноября 2005 года № 659-КЗД-III (САЗ 05-46), от 6 декабря 2007 года № 358-КЗИД-IV (САЗ 07-50), от 14 января 2009 года № 647-КЗИД-IV (САЗ 09-3), от 27 апреля 2010 года № 59-КЗИ-IV (САЗ 10-17), от 6 ноября 2012 года № 221-КЗИД-V (САЗ 12-46), от 11 марта 2013 года № 51-КЗИ-V

(САЗ 13-10), Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращается в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики с настоящим запросом, предметом которого является проверка конституционности некоторых положений Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-З «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 13 февраля 1998 года № 83-ЗИД (СЗМР 98-1), от 2 июля 1999 года № 169-ЗИ (СЗМР 99-2), от 29 июля 1999 года № 192-ЗИД (газета «Приднестровье» от 31 июля 1999 года), от 3 января 2000 года № 226-ЗИ (СЗМР 00-1), от 30 сентября 2000 года № 336-ЗИ (СЗМР 00-3), от 26 августа 2002 года № 188-ЗИД-III (САЗ 02-35), от 25 марта 2003 года № 254-ЗИД-III (САЗ 03-13), от 28 ноября 2003 года № 363-ЗИ-III (САЗ 03-48), от 10 июня 2004 года № 423-ЗИД-III (САЗ 04-24), от 27 июля 2004 года № 445-ЗД-III (САЗ 04-31), от 4 ноября 2004 года № 488-ЗИД-III (САЗ 04-45), от 10 февраля 2005 года № 532-ЗИД-III (САЗ 05-7), от 1 июня 2005 года № 575-ЗД-III (САЗ 05-23), от 30 июня 2005 года № 586-ЗИ-III (САЗ 05-27), от 29 сентября 2006 года № 83-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 30 ноября 2006 года № 126-ЗИД-IV (САЗ 06-49), от 7 марта 2007 года № 189-ЗИД-IV (САЗ 07-11), от 5 апреля 2007 года № 202-ЗД-IV (САЗ 07-15), от 21 июня 2007 года № 231-ЗИ-IV (САЗ 07-26), от 2 августа 2007 года № 274-ЗИД-IV (САЗ 07-32), от 24 марта 2008 года № 426-ЗИД-IV (САЗ 08-12), от 29 мая 2008 года № 478-ЗИ-IV (САЗ 08-21), от 26 сентября 2008 года № 539-ЗИД-IV (САЗ 08-38), от 3 октября 2008 года № 562-ЗИД-IV (САЗ 08-39), от 14 апреля 2009 года № 726-ЗД-IV (САЗ 09-16), от 23 апреля 2009 года № 735-ЗИД-IV (САЗ 09-17), от 26 мая 2010 года № 88-ЗД-IV (САЗ 10-21), от 22 ноября 2010 года № 231-ЗИД-IV (САЗ 10-47), от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43).

2. Основанием для обращения в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики является обнаружившаяся неопределенность в вопросе о том, соответствуют ли часть 2 статьи 2, части 5-7, 11, 32 статьи 8, часть 15 статьи 9, часть 1 статьи 14, части 2 и 5 статьи 16, части 1 и 4 пункта 5 статьи 16-1, часть 3 статьи 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» во взаимосвязи с некоторыми положениями статьи 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» положениям статьи 6, подпунктов «а», «б» статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

3. Обращаясь в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики исходит из того, что Конституция Приднестровской Молдавской Республики имеет высшую юридическую силу и прямое действие. Органы государственной власти и управления, местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы Приднестровской Молдавской Республики (статья 2 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

В соответствии с частью третьей пункта 3 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики законы не могут противоречить Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 1 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2002 года № 205-КЗ-III «О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-47) Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики – орган конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства, а в силу нормы статьи 9 указанного закона Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики является единственным органом конституционного контроля, уполномоченным в порядке конституционного судопроизводства признавать законы неконституционными.

4. Приднестровская Молдавская Республика является демократическим, правовым государством, в котором народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти (статья 1 Конституции Приднестровской Молдавской Республики). Государственная власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (статья 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики). Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики в своих решениях ранее неоднократно высказывался по вопросу о фундаментальности принципа организации власти в Приднестровской Молдавской Республике на основе разделения властей. Правовая позиция Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики сформулирована в Постановлении от 3 июня 2003 года № 02-П/03 по делу «О толковании статьи 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики», в Определении от 17 февраля 2005 года № 02-О/05 «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики о толковании статьи 56 Конституции Приднестровской Молдавской Республики», в Постановлении от 27 апреля 2005 года № 03-П-05 «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 июня 2000 года № 310-КЗИД «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Приднестровской Молдавской Республики» и отдельных положений Закона Приднестровской Молдавской Республики от 15 октября 1992 года «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» с изменениями и дополнениями, внесенными Конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 1996 года № 15-КЗИД, 29 декабря 1997 года № 72-КЗИД, 28 июня 1999 года № 168-КЗИД, 10 февраля 2000 года № 242-КЗИД, законами Приднестровской Молдавской Республики от 25 мая 1993 года, 22 марта 1994 года, 26 декабря 1995 года, 10 июля 2002 года № 150-ЗИД-III, 10 июля 2002 года № 154-ЗИД-III, 2 ноября 2004 года № 485-ЗИД-III, 5 ноября 2004 года № 490-ЗИД-III», в Определении

от 6 сентября 2012 года № 04-О/12 «Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Президента Приднестровской Молдавской Республики о проверке конституционности отдельных положений Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» и Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики в части полномочий прокуратуры на осуществление уголовного преследования».

Принцип разделения властей является фундаментальной основой построения демократического, правового государства и основой конституционного строя Приднестровской Молдавской Республики. Он зиждется на самостоятельности всех ветвей власти, системе сдержек и противовесов в отношении друг друга, предотвращающих усиление или возвышение одной ветви власти над другими и не допускающих кем-либо захвата власти или присвоение властных полномочий (Постановление Конституционного суда Приднестровской Молдавской Республики от 3 июня 2003 года № 02-П/03). В соответствии с данным принципом власть не может быть сосредоточена в руках одного лица или одного органа, а должна быть рассредоточена между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. Разделение властей – необходимое условие в формировании правового государства, реализации идей верховенства закона и, самое главное, расширения и обеспечения прав и свобод человека и гражданина. За тремя ветвями государственной власти в лице их обособленных органов закрепляется соответствующий набор прав и обязанностей. Каждый государственный орган наделяется государственно-властными полномочиями с целью осуществления государственной власти от имени государства.

5. Конституция Приднестровской Молдавской Республики, закрепляя в статье 6 принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную власти, выделяет Президента Приднестровской Молдавской Республики как отдельного субъекта власти в Приднестровской Молдавской Республике.

Президент Приднестровской Молдавской Республики, являясь главой государства, наделен широкими полномочиями, которые позволяют обеспечивать согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. По характеру своих функций Президент не входит непосредственно в «триаду» разделения властей. Об этом свидетельствуют нормы пункта 1 статьи 67 Конституции, определяющей Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики как единственный законодательный орган государственной власти, нормы статьи пункта 1 статьи 76-1 Конституции, устанавливающей, что исполнительную власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики, и норма пункта 2 статьи 80 Конституции, согласно которой судебная власть осуществляется судами.

Таким образом, Президент Приднестровской Молдавской Республики Конституцией ни к одной из ветвей власти не отнесен. Причем согласно статье 59 Конституции ПМР он не только является главой государства,

представляя Приднестровскую Молдавскую Республику внутри страны и в международных отношениях, но и является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета Приднестровской Молдавской Республики, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, определяет основные направления внутренней и внешней политики страны.

Исходя из анализа конституционных норм, место Президента в системе органов государственной власти особое. Он не просто не отнесен ни к одной из ветвей власти, но, являясь главой государства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти.

Конституция Приднестровской Молдавской Республики наделяет Президента Приднестровской Молдавской Республики как главу государства широкими полномочиями и не содержит их исчерпывающий перечень. Однако, оставляя перечень полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики открытым, Конституция определяет, что данные полномочия не безграничны, а должны быть установлены Конституцией или законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики. Анализ полномочий Президента, закрепленных в Конституции Приднестровской Молдавской Республики, показал, что Президент полномочиями по разработке и представлению Верховному Совету проекта республиканского бюджета и обеспечению его исполнения, по представлению Верховному Совету отчета об исполнении республиканского бюджета, по обеспечению проведения в Приднестровской Молдавской Республике единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики не наделен.

Напротив, Конституция Приднестровской Молдавской Республики определяет Правительство Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики и наделяет его рядом правомочий, в частности, подпунктами «а» и «б» статьи 76-5 установлено, что Правительство Приднестровской Молдавской Республики разрабатывает и представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики проект республиканского бюджета и обеспечивает его исполнение; представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики отчет об исполнении республиканского бюджета; представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики; обеспечивает проведение в Приднестровской Молдавской Республике единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики.

В рамках функций государства в данной сфере Правительство Приднестровской Молдавской Республики наделено рядом полномочий. В частности, в соответствии со статьей 15 Конституционного закона «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» Правительство Приднестровской Молдавской Республики:

а) обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;

б) разрабатывает и представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики проект концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, проект прогноза социально-экономического развития на предстоящий бюджетный год;

в) разрабатывает и представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики проекты республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и обеспечивает их исполнение;

г) представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики отчеты об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

д) разрабатывает и реализует налоговую политику;

е) обеспечивает совершенствование бюджетной системы;

ж) принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;

з) осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Приднестровской Молдавской Республики;

и) осуществляет в пределах своей компетенции, установленной Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами, законами и правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, валютное регулирование и валютный контроль;

к) руководит валютно-финансовой деятельностью в отношении Приднестровской Молдавской Республики с иностранными государствами.

При этом в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике», определяющем принципы построения и функционирования бюджетной системы и порядок формирования бюджетов Приднестровской Молдавской Республики, Президент Приднестровской Молдавской Республики наделяется рядом полномочий в сфере бюджетной политики, а именно: согласно части 2 статьи 2, частям 5-7, 11, 32 статьи 8, части 15 статьи 9, части 1 статьи 14, частям 2 и 5 статьи 16, частям 1 и 4 пункта 5 статьи 16-1, части 3 статьи 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» Президентом Приднестровской Молдавской Республики разрабатывается структура и состав бюджетной классификации; Президент Приднестровской Молдавской Республики не позднее 1 апреля представляет на утверждение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики концепцию бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу; выносит на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проекты законодательных актов, вносящих изменения и дополнения в действующее налоговое законодательство, и не позднее 10 сентября представляет на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проект закона о бюджете на следующий год; до 15 июня Президент Приднестровской Молдавской Республики представляет на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики прогноз

социально-экономического развития на предстоящий бюджетный год; Президент Приднестровской Молдавской Республики организует исполнение республиканского бюджета через исполнительные органы государственной власти, обеспечивающие исполнение бюджета, государственные администрации; представляет в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики отчет об исполнении бюджета; Президентом регламентируются финансово-бюджетные отношения между организациями всех уровней, связанных как с внешней деятельностью, так и с изменениями в этой области с обязательным отчетом перед Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

6. Руководствуясь принципами иерархии нормативных правовых актов по юридической силе, исходя из норм Основного закона и Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики», как уже было отмечено выше, полномочиями по проведению в Приднестровской Молдавской Республике единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики, в том числе бюджетному планированию, составлению и исполнению бюджета, в настоящее время наделено Правительство Приднестровской Молдавской Республики. Данный блок полномочий закреплён законодателем в Конституции Приднестровской Молдавской Республики и Конституционном законе Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» в целях наделения Правительства Приднестровской Молдавской Республики инструментами, призванными обеспечить эффективное решение столь важной задачи, возложенной на него, – обеспечение сбалансированной государственной политики в экономической, финансовой, социальной и других сферах.

Указанные полномочия прямо не предусмотрены Конституцией Приднестровской Молдавской Республики в числе полномочий Президента Приднестровской Молдавской Республики и, по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, не вытекают из смысла ее норм. Напротив, результат рассмотрения в совокупности вышеуказанных норм свидетельствует о расширении на уровне закона конституционной регламентации процесса проведения единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики, являющейся исключительной прерогативой и конституционной обязанностью Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

7. Руководствуясь пунктом 4 статьи 87 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, а также подпунктом 1 подпункта «а», подпунктом «г» части первой статьи 9, подпунктом 1 подпункта «а» части первой статьи 27, статьей 90 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 ноября 2002 года № 205-КЗ-III «О Конституционном суде Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-47) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 2003 года № 274-КЗИ-III (САЗ 03-20), от 2 июня 2003 года № 284-КЗД-III (САЗ 03-23), от 8 ноября 2005 года

№ 659-КЗД-III (САЗ 05-46), от 6 декабря 2007 года № 358-КЗИД-IV (САЗ 07-50), от 14 января 2009 года № 647-КЗИД-IV (САЗ 09-3), от 27 апреля 2010 года № 59-КЗИ-IV (САЗ 10-17), от 6 ноября 2012 года № 221-КЗИД-V (САЗ 12-46), от 11 марта 2013 года № 51-КЗИ-V (САЗ 13-10), Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращается в Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики с запросом о проверке части 2 статьи 2, частей 5-7, 11, 32 статьи 8, части 15 статьи 9, части 1 статьи 14, частей 2 и 5 статьи 16, частей 1 и 4 пункта 5 статьи 16-1, части 3 статьи 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» во взаимосвязи с некоторыми положениями статьи 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» положениям статьи 6, подпунктов «а», «б» статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.

Приложение: 1. Копия настоящего запроса в 10 экземплярах.
2. Настоящий запрос на магнитном носителе.
3. Тексты статей 1, 2, 6, статьи 59, пункт 1 статьи 66, пункта 3 статьи 71, статей 76-5, 87 Конституции Приднестровской Молдавской Республики.
4. Текст статьи 15 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнением, внесенным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44).
5. Текст статей 2, 8, 9, 14, 16, 16-1, 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 13 февраля 1998 года № 83-ЗИД (СЗМР 98-1), от 2 июля 1999 года № 169-ЗИ (СЗМР 99-2), от 29 июля 1999 года № 192-ЗИД (газета «Приднестровье» от 31 июля 1999 года), от 3 января 2000 года № 226-ЗИ (СЗМР 00-1), от 30 сентября 2000 года № 336-ЗИ (СЗМР 00-3), от 26 августа 2002 года № 188-ЗИД-III (САЗ 02-35), от 25 марта 2003 года № 254-ЗИД-III (САЗ 03-13), от 28 ноября 2003 года № 363-ЗИ-III (САЗ 03-48), от 10 июня 2004 года № 423-ЗИД-III (САЗ 04-24), от 27 июля 2004 года № 445-ЗД-III (САЗ 04-31), от 4 ноября 2004 года № 488-ЗИД-III (САЗ 04-45), от 10 февраля 2005 года № 532-ЗИД-III (САЗ 05-7), от 1 июня 2005 года № 575-ЗД-III (САЗ 05-23), от 30 июня 2005 года № 586-ЗИ-III (САЗ 05-27), от 29 сентября 2006 года № 83-ЗИД-IV (САЗ 06-40), от 30 ноября 2006 года № 126-ЗИД-IV (САЗ 06-49), от 7 марта 2007 года

№ 189-ЗИД-IV (САЗ 07-11), от 5 апреля 2007 года № 202-ЗД-IV (САЗ 07-15), от 21 июня 2007 года № 231-ЗИ-IV (САЗ 07-26), от 2 августа 2007 года № 274-ЗИД-IV (САЗ 07-32), от 24 марта 2008 года № 426-ЗИД-IV (САЗ 08-12), от 29 мая 2008 года № 478-ЗИ-IV (САЗ 08-21), от 26 сентября 2008 года № 539-ЗИД-IV (САЗ 08-38), от 3 октября 2008 года № 562-ЗИД-IV (САЗ 08-39), от 14 апреля 2009 года № 726-ЗД-IV (САЗ 09-16), от 23 апреля 2009 года № 735-ЗИД-IV (САЗ 09-17), от 26 мая 2010 года № 88-ЗД-IV (САЗ 10-21), от 22 ноября 2010 года № 231-ЗИД-IV (САЗ 10-47), от 16 октября 2012 года № 196-ЗИД-V (САЗ 12-43).

Всего на 21 листе.

Председатель Правительства
Приднестровской Молдавской Республики

Т.М. Туранская

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Запросу Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
в Конституционный суд
Приднестровской Молдавской
Республики

КОНСТИТУЦИЯ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 1

Приднестровская Молдавская Республика – суверенное, независимое, демократическое, правовое государство.

Носителем суверенитета и единственным источником власти в Приднестровской Молдавской Республике является народ.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Никто не может присваивать власть в Приднестровской Молдавской Республике. Захват власти или присвоение властных полномочий является тягчайшим преступлением против народа.

Статья 2

Конституция Приднестровской Молдавской Республики имеет высшую юридическую силу и прямое действие. Органы государственной власти и управления, местного самоуправления, должностные лица, общественные объединения и граждане обязаны соблюдать Конституцию и законы Приднестровской Молдавской Республики.

Статья 6

Государственная власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в пределах своих полномочий самостоятельны.

Статья 59

1. Президент Приднестровской Молдавской Республики является главой государства.

2. Президент Приднестровской Молдавской Республики является гарантом Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает точное исполнение Конституции и законов. В установленном Конституцией порядке он принимает меры по охране суверенитета республики, ее независимости и территориальной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти.

3. Президент Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с Конституцией и законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

4. Президент Приднестровской Молдавской Республики как глава государства представляет Приднестровскую Молдавскую Республику внутри страны и в международных отношениях.

5. Президент Приднестровской Молдавской Республики обладает неприкосновенностью.

6. Статус Президента Приднестровской Молдавской Республики устанавливается конституционным законом.

Пункт 1 статьи 66

1. Президент Приднестровской Молдавской Республики:

а) назначает с согласия Верховного Совета Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

б) имеет право председательствовать на заседаниях Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

в) принимает решение об отставке Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

г) представляет Верховному Совету кандидатуру для назначения на должность Председателя центрального банка; ставит перед Верховным Советом вопрос об освобождении от должности Председателя центрального банка;

д) по предложению Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министров, глав государственных администраций городов и районов;

е) представляет Верховному Совету кандидатуры для назначения на должности председателей Конституционного, Верховного, Арбитражного судов Приднестровской Молдавской Республики, а также кандидатуру Прокурора Приднестровской Молдавской Республики; вносит в Верховный Совет предложение об освобождении от должности Прокурора

Приднестровской Молдавской Республики, назначает двух судей Конституционного суда и судей иных судов;

ж) принимает решение об отставке отдельных членов Правительства в случаях и в порядке, установленных Конституцией и законом;

з) распускает Верховный Совет в случаях и в порядке, предусмотренных Конституцией Приднестровской Молдавской Республики;

и) назначает и освобождает высшее командование Вооруженных сил Приднестровской Молдавской Республики;

к) утверждает военную доктрину Приднестровской Молдавской Республики;

л) назначает и освобождает от должности полномочных представителей Президента Приднестровской Молдавской Республики;

м) формирует Администрацию Президента Приднестровской Молдавской Республики;

н) назначает и отзывает после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики дипломатических представителей Приднестровской Молдавской Республики в иностранных государствах и международных организациях;

о) имеет право временно назначать на все вакансии, открывающиеся в период между сессиями Верховного Совета, по государственным должностям, назначение на которые осуществляется Верховным Советом по представлению Президента Приднестровской Молдавской Республики, до замещения этих должностей в установленном порядке на ближайшей сессии;

п) подписывает и обнародует законы;

р) осуществляет иные полномочия, предусмотренные настоящей Конституцией и законодательными актами.

Пункт 3 статьи 71

3. Законы рассматриваются и принимаются не менее чем в двух чтениях, которые должны быть проведены в разные заседания Верховного Совета, не приходящиеся на один и тот же день. Законопроекты о внесении изменений и дополнений в ранее принятые законы могут быть приняты в течение одного заседания, если не поступило ни одного возражения против такого принятия от субъектов права законодательной инициативы при том, что они получили данный законопроект для ознакомления в установленный срок перед его рассмотрением Верховным Советом.

Законы Приднестровской Молдавской Республики (в том числе кодексы, законы о внесении изменений и дополнений в действующие законы) принимаются большинством голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета. Внесение изменений в Конституцию и принятие конституционных законов, внесение в них изменений и дополнений принимаются двумя третями голосов от установленного Конституцией числа депутатов Верховного Совета.

Законы не могут противоречить Конституции.

Статья 76-5

1. Правительство Приднестровской Молдавской Республики:

а) разрабатывает и представляет Верховному Совету проект республиканского бюджета и обеспечивает его исполнение; представляет Верховному Совету отчет об исполнении республиканского бюджета; представляет Верховному Совету ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Верховным Советом;

б) обеспечивает проведение в Приднестровской Молдавской Республике единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики;

в) обеспечивает проведение в Приднестровской Молдавской Республике единой государственной политики в области культуры, науки, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

г) осуществляет управление государственной собственностью;

д) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Приднестровской Молдавской Республики;

е) осуществляет меры по обеспечению основ таможенного регулирования;

ж) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

з) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, законами, указами Президента Приднестровской Молдавской Республики.

2. Порядок деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики определяется конституционным законом.

Статья 87

1. В части осуществления конституционного контроля Конституционный суд разрешает дела о конституционности:

а) законов Приднестровской Молдавской Республики (в том числе конституционных), а также правовых актов, принимаемых Верховным Советом;

б) правовых актов Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики, министерств, ведомств и иных органов государственной власти, местного самоуправления в Приднестровской Молдавской Республике, в том числе в части необходимости разрешения споров о компетенции между органами различных ветвей государственной власти;

в) международных договоров Приднестровской Молдавской Республики;

г) правоприменительной практики;

д) деятельности выборных органов и должностных лиц местного самоуправления в части принимаемых ими решений и правовых актов.

2. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики в части осуществления конституционного контроля дает заключения:

а) исключен;

б) о конституционности подписанных международных договоров Приднестровской Молдавской Республики до их ратификации или утверждения;

в) о противоречии закона Приднестровской Молдавской Республики (в том числе конституционного) общепризнанным принципам и нормам международного права, правилам ратифицированного международного договора Приднестровской Молдавской Республики;

г) в иных случаях, оговоренных настоящей Конституцией.

3. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан по запросам судов проверяет соответствие закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле, Конституции Приднестровской Молдавской Республики, рассматривает жалобы граждан на нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникших в результате применения закона, нормативного акта.

4. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики по запросам Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Пленумов Верховного и Арбитражного судов Приднестровской Молдавской Республики, Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, Уполномоченного по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, разрешает дела о конституционности и осуществляет конституционный контроль в случаях и по вопросам, предусмотренным пунктами 1 и 2 настоящей статьи, дает общеобязательное толкование Конституции и конституционных законов Приднестровской Молдавской Республики.

4-1. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики по запросу Верховного Совета дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Приднестровской Молдавской Республики в государственной измене или совершении иного тяжкого, особо тяжкого преступления.

5. Конституционный суд Приднестровской Молдавской Республики решает исключительно вопросы права.

Решения Конституционного суда принимаются большинством голосов от установленного настоящей Конституцией числа судей.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Статья 15. Полномочия Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики

Правительство Приднестровской Молдавской Республики:

а) обеспечивает проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики;

б) разрабатывает и представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики проект концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, проект прогноза социально-экономического развития на предстоящий бюджетный год;

в) разрабатывает и представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики проекты республиканского бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов и обеспечивает их исполнение;

г) представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики отчеты об исполнении республиканского бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов;

д) разрабатывает и реализует налоговую политику;

е) обеспечивает совершенствование бюджетной системы;

ж) принимает меры по регулированию рынка ценных бумаг;

з) осуществляет управление государственным внутренним и внешним долгом Приднестровской Молдавской Республики;

и) осуществляет в пределах своей компетенции, установленной Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, конституционными законами, законами и правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, валютное регулирование и валютный контроль;

к) руководит валютно-финансовой деятельностью в отношениях Приднестровской Молдавской Республики с иностранными государствами.

ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ В ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Статья 2. Бюджетное право

Бюджетная система Приднестровской Молдавской Республики базируется на бюджетном праве, основу которого в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики составляют настоящий Закон, другие законодательные и нормативно-правовые акты, определяющие бюджетное устройство государства и регулирующие общественные отношения по образованию и использованию совокупных фондов финансовых ресурсов.

Структура и состав бюджетной классификации разрабатывается Президентом Приднестровской Молдавской Республики и утверждается законом.

Статья 8. Бюджетный процесс

Бюджетный процесс – регламентированная законами деятельность органов власти по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов.

Составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, представляющее собой частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней.

Порядок рассмотрения и утверждения государственного бюджета определяется настоящим Законом.

Составление проекта бюджета основывается на концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, прогнозе социально-экономического развития, основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики, а также с учетом программ социально-экономического развития территорий и республики в целом.

Президент Приднестровской Молдавской Республики не позднее 1 апреля представляет на утверждение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики концепцию бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу. Концепция бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу разрабатывается на 3 (три) года, из которых: первый год – это год, на который составляется бюджет; следующие два года – плановый период, на протяжении которого прослеживаются реальные тенденции социально-экономического развития республики. Концепция бюджетной и налоговой политики содержит и закрепляет:

а) основные принципы бюджетной политики государства на среднесрочную перспективу, в том числе:

1) определение приоритетных социальных сфер для государственной помощи;

2) фиксирование предельного размера расходов государственного бюджета на финансирование законодательных и иных нормативных актов, которые содержат положения о государственной поддержке (социальные льготы, выплаты, компенсации и прочее) по отношению к общему размеру расходов государственного бюджета;

3) определение особенностей межбюджетных отношений (исходя из необходимости исполнения социальных нормативов бюджетной обеспеченности);

4) предельный размер расходов на содержание органов государственной власти и управления;

5) гарантированный размер исполнения заложенных в бюджет обязательств по обслуживанию внутреннего и внешнего долга;

б) предельный размер дефицита бюджета: общий в абсолютном выражении, а также по отношению к расходам государственного бюджета и по отношению к объему внутреннего валового продукта;

б) основные принципы налоговой политики государства на среднесрочную перспективу, в том числе:

1) определение отраслевой общей и предельной величины налоговой нагрузки по видам налогов и иных обязательных платежей;

2) прогнозируемый размер доходной части государственного бюджета;

в) приоритетные отрасли и виды деятельности, подлежащие финансированию либо иной форме государственной поддержки, в том числе:

1) определение отраслей и групп организаций, имеющих право на государственную поддержку или государственное поощрение;

2) закрепление приоритетных сфер деятельности, отраслей в области льготного налогообложения, принципы льготного налогообложения и установление предельных размеров налоговых льгот;

г) основные макроэкономические показатели: фактические в динамике за 3 (три) предшествующих года, прогнозные текущего года, в том числе:

1) номинальный объем внутреннего валового продукта;

2) реальный объем внутреннего валового продукта;

3) дефлятор внутреннего валового продукта;

4) объем промышленного производства (в действующих ценах);

5) объем сельскохозяйственного производства (в действующих ценах);

6) инвестиции в основной капитал (в действующих ценах);

7) объем розничного товарооборота (в действующих ценах);

8) внешнеторговый оборот;

9) инфляция;

10) индекс цен на промышленную продукцию;

11) доходы государственного бюджета, в том числе текущие доходы и доходы от продажи основного капитала;

12) расходы государственного бюджета;

13) дефицит государственного бюджета;

14) налоговая нагрузка государственного бюджета на рубль объема промышленного и сельскохозяйственного производства;

15) среднесписочная численность работающих;

16) номинальная среднемесячная заработная плата 1 (одного) работника.

До 1 мая Президент Приднестровской Молдавской Республики выносит на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проекты законодательных актов, вносящих изменения и дополнения в действующее налоговое законодательство, и не позднее 10 сентября представляет на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики проект закона о бюджете на следующий год. В составе документов, прилагаемых к проекту закона о бюджете, представляется информация об установленных предельных ценах (тарифах) на товары (работы, услуги), производимые (осуществляемые, оказываемые) в сфере деятельности субъектов естественных монополий, и на платные услуги государственных (муниципальных) учреждений.

До 15 июня Президент Приднестровской Молдавской Республики представляет на рассмотрение Верховного Совета прогноз социально-экономического развития на предстоящий бюджетный год.

До 15 июня центральный банк представляет в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики проект основных направлений единой государственной денежно-кредитной политики.

Проекты законов, вносящие изменения и дополнения в законы о республиканском бюджете Приднестровской Молдавской Республики и в законы о бюджетах целевых внебюджетных фондов на текущий финансовый год, вносятся на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики не позднее 1 января следующего финансового года.

В случае если проект закона о бюджете на следующий бюджетный год не представлен в установленный срок, за исключением причин, не зависящих от Президента Приднестровской Молдавской Республики, подтвержденных решением Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, то на ближайшем заседании сессии Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики может рассматриваться вопрос о вынесении Президенту Приднестровской Молдавской Республики представления в отношении руководителей исполнительных органов государственной власти, ответственных за разработку республиканского бюджета о ненадлежащем исполнении либо неисполнении ими своих обязанностей.

Представленный Президентом Приднестровской Молдавской Республики проект закона о бюджете рассматривается всеми комитетами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Результаты рассмотрений законопроекта о бюджете в комитетах Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики обобщаются профильным комитетом, который готовит соответствующее заключение и перечень поправок, и после рассмотрения Президиумом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики вместе с законопроектом передает

их на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Секретные статьи республиканского бюджета рассматриваются на закрытых заседаниях Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Материалы к секретным статьям республиканского бюджета рассматриваются исключительно Председателем Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и специально созданной комиссией Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики рассматривает проект Закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в трех чтениях.

При рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете предметом первого чтения являются основные характеристики консолидированного, республиканского и местных бюджетов, к которым относятся:

а) общий размер доходов консолидированного бюджета, республиканского бюджета и общий объем доходов местных бюджетов на очередной финансовый год;

б) предельный объем расходов консолидированного бюджета, общий объем расходов республиканского бюджета и предельный объем расходов местных бюджетов на очередной финансовый год;

в) предельный дефицит консолидированного бюджета, дефицит республиканского бюджета, предельные дефициты местных бюджетов в абсолютных цифрах и в процентах к расходам бюджета соответствующего уровня на очередной финансовый год;

г) источники покрытия дефицита республиканского бюджета, а также местных бюджетов и их предельный размер;

д) доходы консолидированного бюджета, республиканского бюджета и сводного объема доходов местных бюджетов в разрезе по кодам групп и подгрупп доходов бюджетной классификации;

е) расходы республиканского бюджета в разрезе по кодам разделов функциональной классификации расходов бюджетной классификации;

ж) информация о размерах:

1) внешнего государственного долга Приднестровской Молдавской Республики, его структуре и источниках погашения;

2) внутреннего государственного долга Приднестровской Молдавской Республики, его структуре и источниках погашения;

з) общие суммы доходов и расходов программ республиканского значения, предлагаемых к рассмотрению вместе с проектом закона Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год, в том числе программ развития целевых бюджетных фондов;

и) объем средств, выделяемых для финансирования государственной программы исполнения наказов избирателей на соответствующий год.

Одновременно с принятием закона о республиканском бюджете в первом чтении рассматривается проект закона о бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

При принятии в первом чтении основных характеристик республиканского бюджета Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики имеет право в последующих чтениях вносить в них свои изменения, если за эти изменения проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

При рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год во втором чтении принимаются:

а) доходы республиканского бюджета по кодам статей и подстатей доходов бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики;

б) расходы республиканского бюджета по кодам подразделов функциональной классификации расходов бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики в пределах общего объема расходов республиканского бюджета, утвержденного в первом чтении;

в) размеры дотаций городам и районам;

г) размер сумм, направляемых на погашение государственного долга;

д) текстовая часть законопроекта.

При рассмотрении проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год во втором чтении подлежит утверждению перечень наказов избирателей и (или) государственная программа исполнения наказов избирателей на очередной финансовый год.

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении в третьем чтении указанного законопроекта рассматривает следующие показатели республиканского бюджета:

а) распределение расходов республиканского бюджета по кодам целевых статей перечня целевых статей и перечню целевых статей перечня видов расходов бюджета, а также по кодам групп расходов, предметных статей, подстатей и элементов расходов экономической классификации расходов бюджета;

б) сметы доходов и расходов государственных целевых программ, в том числе программ целевых бюджетных фондов;

в) распределение субвенций (конкретной отрасли народного хозяйства) и субсидий (конкретному учреждению);

г) проекты программы государственных внешних заимствований Приднестровской Молдавской Республики и размеров государственных кредитов на финансовый год;

д) свод смет доходов и расходов государственных учреждений, оказывающих платные услуги;

е) информацию об установленных предельных уровнях цен (тарифов) и фиксированных цен (тарифов) на услуги государственных (муниципальных) учреждений;

ж) бюджет развития Приднестровской Молдавской Республики, в том числе:

1) проект государственной адресной инвестиционной программы на финансовый год в пределах расходов, утвержденных по разделам функциональной классификации расходов бюджета во втором чтении;

2) проекты программ предоставления государственных гарантий на финансовый год;

3) проекты программ предоставления средств республиканского бюджета на возвратной основе по каждому виду расходов;

з) распределение между кредиторами сумм, направляемых на погашение государственного долга;

и) принимает законопроект в целом.

Общая сумма ассигнований по каждому разделу бюджетной классификации расходов республиканского бюджета с учетом принятых поправок не должна превышать сумму расходов по соответствующему разделу, утвержденную во втором чтении проекта Закона.

Необходимым условием внесения поправок об увеличении расходов либо снижении доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики относительно представленных в проекте закона о бюджете является указание источников покрытия дополнительных расходов (снижения доходов).

Превышение доходов над расходами бюджета, а также дополнительно полученные в ходе исполнения бюджета доходы, суммы превышения доходов над расходами, образовавшихся на конец года в результате перевыполнения его доходной части и экономии в расходах, составляют его свободные остатки, которые зачисляются на специальный бюджетный счет соответствующего исполнительного органа и используются на прирост оборотной кассовой наличности, на покрытие государственного долга или другие нужды. Решения об использовании данных средств принимаются соответствующим Советом народных депутатов.

В процессе исполнения бюджета изменения в их доходы и расходы, увеличение (уменьшение) ассигнований из одних разделов расходов в другие могут производиться лишь по решению соответствующих Советов народных депутатов.

Для финансирования особо важных мероприятий, не предусмотренных в бюджете, или в случае недостаточности ассигнований на определенные цели с учетом исполнения бюджета текущего периода составляется дополнительный бюджет, который рассматривается и утверждается аналогично бюджету на очередной год.

Бюджет составляется в рублях Приднестровской Молдавской Республики.

В случае высокого уровня инфляции бюджет составляется в условных денежных единицах, устанавливаемых Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. В этом случае предприятия всех форм собственности представляют в налоговые инспекции и управления по статистике отчеты

с выделением в них отдельными строками данных в приднестровских рублях и условных денежных единицах.

Формирование доходной части бюджета осуществляется в соответствии с действующим законодательством.

Внесение изменений в налоговую систему и расширение налоговых льгот, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, в Законе о бюджете на соответствующий год не допускается.

В бюджет могут вноситься льготы для отдельных налогоплательщиков, не предусмотренные действующим налоговым законодательством, на срок не более одного бюджетного года.

Предоставление исполнительными и другими органами льгот, не предусмотренных бюджетами соответствующих уровней и действующим законодательством, является незаконным.

Ограничения и льготы, касающиеся внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов, устанавливаются исключительно Верховным Советом по предложению Президента Приднестровской Молдавской Республики или иного субъекта права законодательной инициативы.

Финансовый (бюджетный) год на территории Приднестровской Молдавской Республики устанавливается в 12 месяцев – с 1 января по 31 декабря.

В случаях, когда бюджеты до начала бюджетного года не утверждены, то в текущем периоде до их утверждения финансирование плановых мероприятий осуществляется в размерах, установленных соответствующим органом исполнительной власти, не превышающих суммы предыдущего года за соответствующий период.

Принятый Верховным Советом Закон передается на подпись Президенту Приднестровской Молдавской Республики.

В случаях, когда бюджеты до начала календарного года не утверждены, до их утверждения органы государственной власти, исполняющие республиканский бюджет, правомочны осуществлять расходование бюджетных средств на цели, определенные законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на предыдущий финансовый год, на продолжение финансирования инвестиционных объектов, государственных контрактов, оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований Приднестровской Молдавской Республики при условии, что из республиканского бюджета на предыдущий финансовый год на эти цели уже выделялись средства, но не более одной четвертой фактических ассигнований предыдущего года в расчете на квартал (не более одной двенадцатой – в расчете на месяц).

Исполнительный орган государственной власти, исполняющий республиканский бюджет, правомочен не финансировать расходы, не предусмотренные проектом закона Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на следующий финансовый год,

но предусмотренные законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на предыдущий финансовый год.

Нормативы отчислений в республиканский и местные бюджеты, установленные от регулирующих общегосударственных доходов, нормативы централизации доходов, зачисляемых в бюджеты разных уровней бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики для финансирования централизованных мероприятий, прочие тарифы и ставки, определяемые законом о республиканском бюджете, применяются в размерах и порядке, которые определены законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на предыдущий финансовый год, но не более одной двенадцатой – в расчете на месяц.

Распределение средств на оказание финансовой помощи местным бюджетам Приднестровской Молдавской Республики осуществляется в порядке, предусмотренном законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на предыдущий финансовый год, но не более одной четвертой ассигнований предыдущего года в расчете на квартал (но не более одной двенадцатой – в расчете на месяц).

Подписанный Президентом Приднестровской Молдавской Республики Закон «О республиканском бюджете Приднестровской Молдавской Республики» публикуется для всеобщего сведения.

Статья 9. Сбалансированность бюджета

Сбалансированность республиканского и местных бюджетов является главной целью бюджетно-финансовой политики законодательной и исполнительной власти.

Превышение расходов над доходами составляет дефицит бюджета. При наличии дефицита бюджета первоочередному финансированию подлежат расходы по социально защищенным статьям, включаемые в бюджет текущих расходов.

Покрытие бюджетного дефицита за счет эмиссии денежных средств не допускается. Основными формами покрытия бюджетного дефицита являются формирование государственной задолженности, как правило, за счет государственных займов или использования кредитных ресурсов, формы и размер которых определяются при утверждении бюджета.

Каждый Совет народных депутатов несет ответственность за сбалансированное составление своего бюджета и осуществляет расходы в пределах поступающих доходов.

Принятие бюджетов муниципальных образований представительными органами государственной власти городов и районов с расходами и дефицитом, превышающими предельный размер, установленный законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год, не допускается.

В случае нарушения представительными органами государственной власти городов и районов положений части пятой настоящей статьи принятые

решения подлежат отмене на основании соответствующего постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

До вступления в силу постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики об отмене решения соответствующего представительного органа государственной власти города и района, повлекшего нарушение требований части пятой настоящей статьи, финансированию подлежат только расходы по социально защищенным статьям, определенным законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год.

В течение 3 (трех) дней со дня принятия постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики об отмене решения соответствующего представительного органа государственной власти города и района, повлекшего нарушение требований части пятой настоящей статьи, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики информирует уполномоченный исполнительный орган государственной власти, ответственный за исполнение местного бюджета, о принятии данного постановления.

В случае дефицита местного бюджета вышестоящим Советом могут выделяться из вышестоящего бюджета дотации и субвенции целевого назначения, которые направляются на социальное развитие подведомственных территорий, а также на выравнивание уровней социального обеспечения населения по республике.

В целях сбалансированности бюджета Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики устанавливаются предельные размеры дефицита бюджета. Если в процессе исполнения бюджета происходит превышение предельного уровня дефицита или значительное снижение поступлений доходных источников бюджета, то вводится механизм секвестра расходов.

Секвестр заключается в пропорциональном сокращении государственных расходов бюджета, проводимом в течение времени, оставшегося до конца текущего финансового года.

Решение о секвестировании принимается Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в отношении республиканского бюджета и местными Советами народных депутатов в отношении местных бюджетов до 25 числа первого месяца периода, на расходы которого распространяется механизм секвестирования.

Секвестру не подлежат защищенные статьи.

Состав защищенных статей определяется Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

В целях осуществления антиинфляционных мероприятий и покрытия дефицита государственного бюджета вопросы о предоставлении республиканскому бюджету Приднестровской Молдавской Республики кредитных ресурсов и выпуске государственных займов рассматриваются Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики по представлению Президента Приднестровской Молдавской Республики.

Разрешение на кредитование и размещение займов оформляется в виде постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Все договоры о внешних кредитах и иные формы договоров, заключаемые под гарантии государственных органов, подлежат утверждению Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Решения органов исполнительной власти, влияющие на уменьшение доходной или увеличение расходной части бюджета, подлежат утверждению Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, если размер изменений приводит к увеличению установленного предельного уровня дефицита бюджета.

Статья 14. Исполнение республиканского бюджета

Президент Приднестровской Молдавской Республики организует исполнение республиканского бюджета через исполнительные органы государственной власти, обеспечивающие исполнение бюджета, государственные администрации. Уполномоченные исполнительные органы государственной власти обеспечивают поступление всех предусмотренных по бюджету доходов и эффективное расходование бюджетных средств.

Республиканский бюджет исполняется по росписи доходов и расходов с поквартальным, а в необходимых случаях помесечным распределением, составляемым исполнительным органом государственной власти, обеспечивающим исполнение бюджета, в соответствии с показателями бюджета, утвержденного Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Поквартальная роспись доходов и расходов представляется в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики органом исполнительной власти, ответственным за исполнение бюджета, в течение 1 (одного) месяца после принятия закона о бюджете на соответствующий финансовый год.

Кассовое исполнение республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики осуществляется центральным банком, его учреждениями на местах, а в случае их отсутствия – уполномоченными на то банками.

Кассовое исполнение республиканского бюджета Приднестровской Молдавской Республики осуществляется Приднестровским республиканским банком, его учреждениями на местах, а в случае их отсутствия – уполномоченными на то банками.

Статья 16. Отчет об исполнении бюджета

Ответственность за исполнение бюджета возлагается на соответствующие исполнительные органы государственной власти.

Исполнительный орган государственной власти, обеспечивающий разработку бюджета и его исполнение, несет ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение возложенных на него задач, в том числе за состояние учета поступлений и расходов бюджетных средств в целом

по республике, и представляет информацию по кварталам и годовой отчет Президенту Приднестровской Молдавской Республики для дальнейшего представления в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики.

Исполнительный орган государственной власти, обеспечивающий исполнение бюджета, представляет на рассмотрение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики информацию об исполнении республиканского бюджета, местных бюджетов за истекший квартал в срок до 20 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом. Исполнительный орган государственной власти, обеспечивающий исполнение бюджетов внебюджетных фондов, представляет Правительству Приднестровской Молдавской Республики информацию об исполнении бюджета за истекший квартал в срок до 10 числа второго месяца, следующего за отчетным кварталом, для направления на рассмотрение Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики.

Одновременно с квартальной информацией об исполнении республиканского бюджета уполномоченными исполнительными органами государственной власти представляется следующая информация:

а) перечень не менее 50 (пятидесяти) наиболее крупных налогоплательщиков (с расшифровкой по видам налоговых, включая налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, и неналоговых платежей, уплаченных в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды) и 50 (пятидесяти) крупных должников по налогам и платежам в бюджеты и внебюджетные фонды;

б) отчет об использовании средств бюджетных фондов за соответствующий квартал;

в) суммы льгот, предоставленных хозяйствующим субъектам по налогам и сборам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет;

г) информацию об исполнении свода смет доходов и расходов государственных учреждений, оказывающих платные услуги.

Отчет об исполнении республиканского бюджета за истекший финансовый год Президент Приднестровской Молдавской Республики представляет в срок до 15 марта текущего бюджетного года.

Одновременно с отчетом об исполнении республиканского бюджета уполномоченными исполнительными органами государственной власти представляется следующая информация:

а) о наличии объектов государственной собственности на начало и конец года;

б) перечень не менее 50 (пятидесяти) наиболее крупных налогоплательщиков (с расшифровкой по видам налоговых, включая налоги на внешнюю торговлю и внешнеэкономические операции, и неналоговых платежей, уплаченных в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды) и 50 (пятидесяти) крупных должников по налогам и платежам в бюджеты и внебюджетные фонды;

в) отчет об исполнении программы разгосударствления и приватизации за соответствующий год с указанием объектов, условий реализации, суммы вырученных средств;

г) отчет об использовании средств внебюджетных фондов за соответствующий год;

д) суммы льгот, предоставленных хозяйствующим субъектам по налогам и сборам, подлежащим зачислению в республиканский бюджет;

е) информацию об исполнении свода смет доходов и расходов государственных учреждений, оказывающих платные услуги.

Законом о республиканском бюджете на соответствующий год может быть изменен перечень и состав указанной информации.

Квартальная информация и отчеты об исполнении республиканского и местного бюджетов должны составляться в соответствии со структурой бюджетной классификации, действующей на отчетный финансовый период, и должны содержать информацию об исполнении норм текстовой части закона о бюджете на отчетный финансовый период.

Счетная палата Приднестровской Молдавской Республики в течение полутора месяцев после представления в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики отчета об исполнении республиканского бюджета за финансовый год осуществляет анализ представленного отчета и готовит заключение по отчету.

Комитеты Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики рассматривают представленный отчет, профильный комитет составляет обобщенное заключение к отчету и докладывает Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики.

Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики на основе доклада исполнительного органа государственной власти, обеспечивающего исполнение бюджета, заключения и содоклада профильного комитета Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Председателя Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики, Прокурора Приднестровской Молдавской Республики о состоянии бюджетного процесса, о соблюдении и выявленных нарушениях бюджетного законодательства, в том числе о выявленных фактах нецелевого использования бюджетных средств, в пределах компетенции вышеназванных ведомств рассматривает и принимает решение об утверждении отчета об исполнении республиканского бюджета. Одновременно Председатель Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики предоставляет информацию о спорах по взысканию налоговыми органами налоговых и иных обязательных платежей, финансовых и штрафных санкций.

Постановление Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по отчету об исполнении республиканского бюджета в десятидневный срок публикуется для всеобщего сведения.

Статья 16-1. Государственные целевые программы

1. Государственные целевые программы, государственные программы, программы (далее по тексту – программы), имеющие статус общегосударственных (республиканских) – это программы, финансируемые полностью либо частично из республиканского бюджета, утверждаемые законодательным актом и представляющие собой увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение задач в области государственного, экономического, экологического, социального и культурного развития Приднестровской Молдавской Республики.

2. В случае если проект программы предполагает финансирование в течение того финансового года, в котором он внесен, при его предоставлении в обязательном порядке указываются источники покрытия дополнительных расходов республиканского бюджета на соответствующий год.

3. Программа в обязательном порядке должна содержать следующее:

а) паспорт программы, содержащий сведения о наименовании программы, государственном заказе, разработчике, ответственном исполнителе, источниках и объеме финансирования;

б) обоснование программы;

в) основные цели, задачи и направления программы;

г) оценку социально-экономической эффективности и последствий реализации программы;

д) конкретные мероприятия и сроки их исполнения;

е) механизм реализации основных мероприятий;

ж) права и обязанности ответственного исполнителя программы;

з) порядок осуществления контроля за реализацией программных мероприятий и оценки их эффективности;

и) критерии оценки эффективности реализации программы, разработанные с учетом индивидуальности и специфики конкретной программы.

4. К проекту законодательного акта об утверждении программы в обязательном порядке прилагаются:

а) пояснительная записка;

б) финансово-экономическое обоснование, включающее расчет расходов на реализацию программы (общий и с разбивкой по годам), с указанием источников финансирования программных мероприятий.

5. Отчеты об исполнении программ представляются исполнительным органом государственной власти, уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики, в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики по итогам 6 (шести) месяцев и года. Законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском

бюджете на соответствующий год могут быть предусмотрены иные сроки и порядок представления отчетности по программам.

Отчет должен содержать:

а) информацию о выполненных мероприятиях с указанием наименования, сроков выполнения, исполнителей, а также процента фактического исполнения в сравнении с запланированным объемом за отчетный период и в целом за год;

б) информацию об объеме фактического финансирования в разрезе каждого из выполненных программных мероприятий с указанием процента фактического финансирования в сравнении с запланированным объемом за отчетный период и в целом за год;

в) пояснительную записку, содержащую анализ основных факторов, оказавших влияние на исполнение мероприятий (работ) и послуживших причиной их неисполнения; прогноз ожидаемых результатов по итогам исполнения мероприятий (работ) и оценку влияния фактических результатов реализации программы на различные сферы экономики республики; пояснения о состоянии финансирования данных мероприятий (работ), выявленных проблемах и предложениях по их решению.

По программе, срок реализации которой завершается в отчетном периоде, в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики представляется отчет о конечных результатах исполнения мероприятий программы и эффективности использования финансовых средств за весь период ее реализации.

Отчет об исполнении программы, представленный исполнительным органом государственной власти, уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики, утверждается Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

6. В случае непредставления полугодического отчета об исполнении программ в срок до 20 числа второго месяца, следующего за отчетным полугодием, отчета об исполнении программ за истекший год в срок до 15 марта текущего года финансирование программных мероприятий приостанавливается до момента представления в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики соответствующих отчетов. Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в течение 3 (трех) дней с момента истечения сроков, предусмотренных первым предложением настоящей части, информирует исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы планирования и исполнения республиканского бюджета, о нарушении сроков представления отчетности об исполнении программы. Финансирование программных мероприятий приостанавливается с момента получения исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы планирования и исполнения республиканского бюджета, информации о нарушении сроков представления отчетности об исполнении программы до момента получения указанным органом государственной власти информации о представлении в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики соответствующих отчетов. Верховный Совет Приднестровской Молдавской

Республики в течение 3 (трех) дней с момента представления соответствующего отчета об исполнении программы информирует об этом исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы планирования и исполнения республиканского бюджета.

В случае представления отчетности по программам с нарушением требований настоящей статьи Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики может быть принято решение о его возвращении для доработки. При этом до устранения нарушений отчет считается непредставленным.

В случае если по итогам анализа отчетной информации, проведенного на основании критериев оценки эффективности реализации программы, выявлена ее неэффективность, Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики может быть принято решение о необходимости досрочного прекращения действия программы и приостановления ее финансирования до прямой отмены и (или) изменения соответствующих законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики. В течение 3 (трех) дней с момента принятия решения о необходимости досрочного прекращения действия программы и приостановления ее финансирования до прямой отмены и (или) изменения соответствующих законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики информирует исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы планирования и исполнения республиканского бюджета, о принятии данного решения. Финансирование программы приостанавливается с момента получения исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы планирования и исполнения республиканского бюджета, информации о принятии Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики решения о необходимости досрочного прекращения действия программы и приостановления ее финансирования до прямой отмены и (или) изменения соответствующих законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики.

7. Исполнители несут ответственность за качество, эффективность реализации программных мероприятий и целевое, рациональное использование бюджетных средств.

Статья 27. Взаимоотношения государственного бюджета Приднестровской Молдавской Республики с бюджетами других государств

Взаимные отношения между государственным бюджетом Приднестровской Молдавской Республики и другими государствами регулируются на основе межгосударственных договоров, которые подлежат ратификации Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Доходы и расходы бюджета, связанные с осуществлением внешних связей или соответствующим их изменением, равно как и бюджетно-валютные отношения, входят непосредственно в компетенцию Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Финансово-бюджетные отношения между организациями всех уровней, связанных как с внешней деятельностью, так и с изменениями в этой области, регламентируются Президентом Приднестровской Молдавской Республики с обязательным отчетом перед Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики.

Приднестровская Молдавская Республика не несет ответственности за бюджетный дефицит других государств или союзов государств».