

Текущая редакция на 8 января 2024 года

ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

27 июля 2023 года

662р

О запросе Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики
о толковании пункта 1 статьи 11, пункта 2 статьи 14, пункта 2 статьи 42,
пункта 1 статьи 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О государственном пенсионном обеспечении лиц,
проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел,
уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей,
налоговых и таможенных органах, и их семей»

В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 70 Конституции
Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики запрос о толковании пункта 1 статьи 11, пункта 2 статьи 14, пункта 2 статьи 42, пункта 1 статьи 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей» (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного запроса в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., начальника отдела кадрового и правового обеспечения Управления кадрового, правового и документационного обеспечения Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Иващук А.Л.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.РОЗЕНБЕРГ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 27 июля 2023 года № 662р

ЗАПРОС

о толковании пункта 1 статьи 11, пункта 2 статьи 14, пункта 2 статьи 42, пункта 1 статьи 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей»

Согласно преамбуле Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 января 2000 года № 230-3 «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей» (СЗМР 00-1) (далее – Закон о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей, Закон) устанавливаются условия, нормы и порядок пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей в Приднестровской Молдавской Республике.

Необходимость запроса о толковании пункта 1 статьи 11, пункта 2 статьи 14, пункта 2 статьи 42, пункта 1 статьи 48 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей возникла в связи с обнаружившейся неопределенностью в порядке реализации положений пункта 1 статьи 11, пункта 2 статьи 14, пункта 2 статьи 42, пункта 1 статьи 48 законодательного акта в части определения уполномоченного органа, на который Законом о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей возложены функции пенсионного обеспечения лиц, обратившихся за назначением пенсии за выслугу лет, в случаях повторного их определения на службу иной ведомственной принадлежности и последующего с нее увольнения, а также порядка исчисления размера пенсий таких лиц.

Лицам, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с Законом о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей, пенсии за выслугу лет назначаются и выплачиваются, как это определено в статье 6 названного Закона, после увольнения со службы, в размере, исчисленном с учетом имеющейся выслуги лет согласно статьям 13 и 14 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей. Расчет размера пенсии производится в соответствии с пунктом 1 статьи 42 Закона из суммы денежного довольствия за месяц, предшествующий назначению пенсии. Для исчисления пенсии учитываются в порядке, определяемом Правительством Приднестровской Молдавской Республики, максимально определенный оклад по должности и оклад по воинскому (специальному) званию, присвоенному при прохождении службы, установленные Законом Приднестровской Молдавской Республики «О заработной плате работников бюджетной сферы, денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, денежном содержании государственных гражданских служащих», в отношении лиц, на которых данный Закон распространяет свое действие, без учета повышения окладов за службу в отдаленных, высокогорных местностях и в других особых условиях, и процентная надбавка за выслугу лет. Для исчисления им пенсии в сумму денежного довольствия включается также месячная стоимость причитающегося им продовольственного пайка, за исключением случаев, предусмотренных частью второй пункта 1 статьи 42.

Под выслугой лет в Законе о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей согласно пункту 1-1 статьи 13 понимается суммарная продолжительность периода военной службы (или) службы в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах и иной деятельности, предусмотренной законодательством Приднестровской Молдавской Республики о порядке исчисления выслуги лет для назначения пенсий лицам, проходившим военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах. При этом пунктом 2 статьи 14 и пунктом 2 статьи 42 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей установлено, что в случае повторного определения на службу по контракту лиц, получавших ранее пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата пенсии им возобновляется

исходя из выслуги лет и трудового стажа на день последнего увольнения, а также суммы денежного довольствия, исчисленного на день их последнего увольнения. Соответственно, после увольнения со службы, на которую лицо было определено повторно, при исчислении пенсии в расчет должны приниматься выслуга лет, трудовой стаж и сумма денежного довольствия, исчисленные на день их последнего увольнения. По желанию лиц, указанных в части первой пункта 2 статьи 42 Закона, им может быть возобновлена выплата пенсии, исчисленная из суммы денежного довольствия, применяемого при первоначальном назначении им пенсии исходя из норм и условий предыдущих увольнений.

Порядок обращения с заявлениями о назначении пенсий установлен в статье 48 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей, в которой закреплено, что лица, указанные в статье 1 Закона, и члены их семей (кроме указанных в пункте 2 статьи 2 Закона) обращаются с заявлениями о назначении пенсий в соответствующие пенсионные органы по ведомственной принадлежности, указанной в статье 11 Закона.

В статье 11 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей закреплен перечень центральных органов государственного управления, осуществляющих пенсионное обеспечение (далее – органы пенсионного обеспечения). Критерий для определения, в какой орган пенсионного обеспечения следует подавать заявление, поставлен в данной норме в зависимости от последнего места службы лиц, обратившихся за назначением пенсии. Согласно положениям статьи 11 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей пенсионное обеспечение осуществляется органами пенсионного обеспечения в зависимости от последнего места службы, предшествующего выходу на пенсию, в отношении лиц, как ранее состоявших, так и состоящих на службе. При этом места службы, отнесенные по ведомственной принадлежности к различным органам государственной власти, разграничены в данной норме, не совпадают и не дублируются по отношению к разным органам пенсионного обеспечения, то есть ведомственная принадлежность определенного места службы остается постоянной. Соответственно, в случае обращения за назначением пенсии лица, уволившегося, например, со службы в воинском контингенте Приднестровской Молдавской Республики в составе Объединенных Миротворческих сил в Приднестровском регионе, органом пенсионного обеспечения согласно ведомственной принадлежности всегда будет являться центральный орган государственного управления военным ведомством Приднестровской Молдавской Республики, то есть Министерство

обороны Приднестровской Молдавской Республики, как это установлено подпунктом 1 подпункта «а» пункта 1 статьи 11 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей, независимо от того, было ли это место службы единственным местом на протяжении всего периода несения службы либо ему предшествовали другие места службы иной ведомственной принадлежности.

Указанным законодательным актом также предусмотрена возможность получения ежемесячной пенсионной компенсации в случае приостановления выплаты назначенной пенсии в связи с поступлением лиц, получающих пенсию, на службу по контракту. Таким лицам, согласно пункту 3 статьи 6 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей, по их заявлению, на период приостановки выплаты пенсии устанавливается ежемесячная пенсионная компенсация в размере, равном размеру назначенной пенсии с учетом установленных к ней дополнительных пенсий, повышения пенсий и дополнительного материального обеспечения, определенных статьей 44 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей.

Из вышеуказанного порядка следует, что лица, указанные в статье 1 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей, должны обращаться с заявлениями о назначении пенсий в органы пенсионного обеспечения по ведомственной принадлежности, определенной в статье 11 Закона, а именно: по последнему месту службы этих лиц, предшествующему выходу на пенсию. В этот же орган ими подаются заявления о выплате ежемесячной пенсионной компенсации. Учитывая отсутствие каких-либо оговорок и исключений в статьях 11 и 14 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей относительно случаев, когда первоначальное и повторное место службы не совпадают по ведомственной принадлежности, следует сделать вывод, что в случае определения после увольнения с места службы на иной вид службы (иной ведомственной принадлежности) и последующего увольнения с последней, органом пенсионного обеспечения по правилам статьи 11 Закона будет являться тот орган, к ведомственной принадлежности которого отнесено последнее (повторное) место службы лица, обратившегося в порядке, установленном пунктом 2 статьи 14 Закона, за возобновлением приостановленных по правилам статьи 6 Закона выплат назначенной пенсии.

В случае поступления в такой орган соответствующего заявления лица, получавшего ранее пенсию, выплата ему пенсии должна быть возобновлена исходя из суммы денежного довольствия, исчисленного на день его последнего увольнения, то есть с учетом выслуги лет по последнему месту службы. В этом случае исчисление пенсии с учетом выслуги лет, трудового стажа и суммы денежного довольствия, исчисленного на день последнего увольнения, согласно вышеизложенным выводам должен производить тот орган пенсионного обеспечения, к ведомственной принадлежности которого относится последнее место службы лица, обратившегося за назначением (вернее за возобновлением) пенсии, в должности, соответствующей номенклатуре должностей данного органа пенсионного обеспечения.

Вместе с тем у правоприменителей встречается различное трактование указанных норм, в связи с чем наблюдается отсутствие единообразного понимания относительно того, что следует понимать под последним местом службы, предшествующим выходу на пенсию, применительно к ведомственной принадлежности органов пенсионного обеспечения, обозначенных в статье 48 Закона, в случаях, когда первоначальное и повторное место службы не совпадают по ведомственной принадлежности. При этом следует также отметить, что по сложившейся практике определение на военную службу после увольнения, например, с правоохранительной службы считается повторным определением на тот или иной вид службы, поскольку именно в соответствии с данной трактовкой правоприменители производят возобновление выплаты пенсии, предусмотренное пунктом 2 статьи 14 Закона о государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей, который звучит следующим образом: в случае повторного определения на военную службу или на службу в органы внутренних дел, уголовно-исполнительную систему, службу судебных исполнителей, налоговые или таможенные органы по контракту указанных в настоящей статье лиц, получавших ранее пенсию, при последующем увольнении их со службы выплата пенсии им возобновляется исходя из выслуги лет и трудового стажа на день последнего увольнения. Таким образом, случаи, когда лицо, которому впервые была назначена пенсия после увольнения, например, со службы в уголовно-исполнительной системе, при последующем его поступлении на службу иной ведомственной принадлежности, например, военную службу, и увольнения с нее, на практике единообразно рассматриваются как случаи повторного определения на службу, являющиеся в соответствии с правилами пункта 2 статьи 14 и пункта 2 статьи 42 Закона основанием для возобновления выплаты пенсии исходя из выслуги лет и трудового стажа на день последнего увольнения, а также исходя из суммы денежного довольствия, исчисленного на день их последнего увольнения.

Так при обращении лица за возобновлением выплаты пенсии в орган пенсионного обеспечения по непосредственно последнему месту службы

согласно ведомственной принадлежности, установленной в статье 11 Закона, разночтений и, следовательно, неопределенности в порядке реализации вышеуказанных норм не возникает. По заявлению такого лица выплата пенсии возобновляется исходя из выслуги лет и трудового стажа на день последнего увольнения, а исчисление размера пенсии осуществляется исходя из суммы денежного довольствия, исчисленного на день его последнего увольнения, как это и определено в пункте 2 статьи 14 и пункте 2 статьи 42 Закона.

Вместе с тем в части второй пункта 2 статьи 42 Закона законодатель предусмотрел также, что по желанию лиц, указанных в части первой настоящего пункта, им может быть возобновлена выплата пенсии, исчисленная из суммы денежного довольствия, применяемого при первоначальном назначении им пенсии исходя из норм и условий предыдущего увольнения. Указанная норма, как это было отмечено в обосновании к законопроекту автором законодательной инициативы, была предложена к введению в правовое поле для защиты интересов лиц, повторно поступивших на службу на более низкую должность либо в случае снижения их в должности или в звании в процессе службы. Вместе с тем непосредственно в тексте Закона указанная конкретизация не была отражена, в связи с чем возникают вопросы о том, какой орган пенсионного обеспечения будет возобновлять выплату пенсии с учетом выслуги лет и трудового стажа, если последним местом службы является один орган, а заявитель при повторном увольнении желает возобновления выплаты пенсии, исчисленной из суммы денежного довольствия, применяемого при первоначальном назначении им пенсии исходя из норм и условий предыдущего увольнения в другом органе.

При этом, реализуя указанное право заявителя, в том числе и те, которые при повторном определении на службу занимали более высокие должности или получали более высокие звания, не всегда обращаются в орган пенсионного обеспечения по последнему месту службы согласно правилам статьи 11 Закона, а подают заявления о возобновлении им выплаты пенсии по первоначальному месту службы (что, вероятно, было бы исключено в случае конкретизации в тексте Закона права, предусмотренного частью второй пункта 2 статьи 42 Закона), где и была назначена пенсия, исчисленная из суммы денежного довольствия, применяемого при первоначальном назначении им пенсии исходя из норм и условий предыдущих увольнений, то есть, естественно, без учета выслуги лет, образовавшейся уже после назначения пенсии, в результате повторного определения их в последующем на иное место службы (иной ведомственной принадлежности) по номенклатуре должностей иного органа пенсионного обеспечения. В данном контексте, как было отмечено, что в положениях пункта 2 статьи 14 и пункта 2 статьи 42 Закона отсутствует указание на орган пенсионного обеспечения, в который следует обращаться заявителям. В них лишь определено, какие выслуга лет, трудовой стаж и денежное довольствие должны приниматься во внимание при исчислении пенсии при повторном увольнении. Непосредственно орган пенсионного обеспечения, обязанный произвести

данные расчеты, определен в статье 11 Закона, и как уже было обозначено выше, критерием для его определения является последнее место службы лица, предшествующее выходу на пенсию. При уяснении смысла нормы пункта 1 статьи 11 Закона также важно учитывать, что следует понимать под термином «выход на пенсию», понятие которого в законодательстве Приднестровья не раскрывается, вместе с тем представляется возможным предположить, что термины «назначение пенсии» и «выход на пенсию» не являются тождественными. Под назначением пенсии логично понимать процедуру исчисления размера пенсии, производимую органами пенсионного обеспечения, тогда как выход на пенсию означает мероприятие, в результате которого происходит изменение статуса лица, являвшегося служащим, и в связи с увольнением со службы и назначением ему пенсии приобретенного статус пенсионера. Соответственно, возможно заключить, что в норме пункта 1 статьи 11 Закона под формулировкой «последнее место службы, предшествующее выходу на пенсию» следует понимать не первоначальное место службы, где впервые была назначена пенсия, а непосредственно последнее место службы, с которого заявитель уволился. В таком случае возникает вопрос, вправе ли лица, указанные в статье 1 Закона, реализуя свое право, предусмотренное частью второй пункта 2 статьи 42 Закона, подавать заявления о возобновлении выплаты пенсии в орган пенсионного обеспечения не по последнему месту службы, а по месту службы, где пенсия была назначена первоначально. В случае наличия такого права остается также неясным вопрос о том, следует ли органу пенсионного обеспечения, в который поступило такое заявление и которым ранее по правилам, установленным статьями 14 и 42 Закона, уже была исчислена пенсия в соответствующем размере, производить перерасчет ранее назначенной пенсии с учетом выслуги лет, образовавшейся позднее, по номенклатуре должностей в другом органе пенсионного обеспечения, и осуществлять выплаты пенсии в соответствии с произведенным перерасчетом.

Принимая во внимание тот факт, что при введении в правовое поле указанных механизмов, законодателем была подчеркнута цель – регулирование отношений в сфере пенсионного обеспечения в связи с проводимой в настоящее время практической реализацией применения некоторых актов законодательства Российской Федерации в области пенсионного обеспечения к отдельным категориям граждан Приднестровской Молдавской Республики, являющихся гражданами Российской Федерации, а также то, что точное и единообразное понимание вышеуказанных норм является определяющим фактором для правильной реализации положений главы 5 Закона, закрепляющей порядок исчисления пенсий, что напрямую влияет на размер пенсионных выплат, и, соответственно, затрагивает права граждан на государственное пенсионное обеспечение, в целях обеспечения единообразного понимания и применения на практике законодательства в сфере пенсионного обеспечения, руководствуясь подпунктом «л» пункта 3 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 41 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-

З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) и статьей 101 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 февраля 2021 года № 6-3-VII «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 21-5), Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращается к Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики с запросом о толковании пункта 1 статьи 11, пункта 2 статьи 14, пункта 2 статьи 42, пункта 1 статьи 48 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей» в части правильного определения центрального органа государственного управления, осуществляющего пенсионное обеспечение лиц, обратившихся за назначением пенсии за выслугу лет, в случаях повторного их определения на службу иной ведомственной принадлежности и последующего с нее увольнения, и связанного с этим порядка исчисления выслуги лет для определения размера пенсий таких лиц.