



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__6 октября 2021 года__

№ _926р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Трудовой кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 237 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Бабчинецким В.Г., Петриком О.А., Степановым С.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., заместителя министра – начальника Главного управления социально-трудовых отношений Министерства по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Кротову А.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 6 октября 2021 года № 926р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Трудовой кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 237 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Бабчинецким В.Г., Петриком О.А., Степановым С.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Авторами законодательной инициативы предлагается изложить статью 62 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – Кодекс) в редакции, аналогичной статье 62 Трудового кодекса Российской Федерации, что обусловлено необходимостью совершенствования норм трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики путем гармонизации с нормами российского законодательства в части сокращения сроков при выдаче работнику копий документов, связанных с работой.

Вместе с тем статьей 62 Кодекса в редакции пункта 1 статьи 1 проекта закона предусмотрен порядок выдачи копий документов, связанных с работой, а именно, по письменному заявлению работника (в том числе ранее состоявшему в трудовых отношениях) работодатель обязан не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня подачи этого заявления выдать работнику трудовую книжку (за исключением случаев, если в соответствии с Кодексом, иным законом трудовая книжка на работника не ведется), копии документов, связанных с работой (копии приказа о приеме на работу, приказов о переводах на другую работу, приказа об увольнении с работы; выписки из трудовой книжки (за исключением случаев, если в соответствии с Кодексом, иным законом трудовая книжка на работника не ведется); справки о заработной плате, начисленных и фактически уплаченных страховых взносах на обязательное пенсионное страхование, периоде работы у данного работодателя и другое). Копии документов, связанных с работой, должны быть заверены надлежащим образом и представляться безвозмездно.

Предлагаемая законопроектом норма приведет к возникновению

у работника (в том числе ранее состоявшего в трудовых отношениях) права на подачу работодателю письменного заявления с целью выдачи ему трудовой книжки (за исключением случаев, если в соответствии с Кодексом, иным законом трудовая книжка на работника не ведется).

Следует отметить, что в соответствии с трудовым законодательством Приднестровской Молдавской Республики выдача работнику трудовой книжки предусмотрена при прекращении с ним трудовых отношений согласно статье 84-1 Кодекса, которая к копиям документов, связанных с работой, не относится.

Так, согласно части четвертой статьи 84-1 Кодекса в день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку (при ее наличии). При этом расчет производится в соответствии со статьей 140 Кодекса. По письменному заявлению работника работодатель также обязан выдать ему заверенные надлежащим образом копии документов, связанных с работой.

Учитывая, что увольняемому работнику в день его увольнения работодателем выдается трудовая книжка, в том числе копии документов, связанных с работой, согласно поданному работником письменному заявлению, произвести выдачу работнику, ранее состоявшему в трудовых отношениях с данным работодателем, трудовой книжки невозможно, за исключением случаев, предусмотренных частью шестой статьи 84-1 Кодекса, в связи с отсутствием работника либо отказом от ее получения.

Вместе с тем в соответствии с частью первой статьи 62 Трудового кодекса Российской Федерации выдача работнику трудовой книжки предусмотрена в целях его обязательного социального страхования (обеспечения).

Кроме того, частью второй статьи 62 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что работник, которому работодатель выдал трудовую книжку в соответствии с частью первой статьи 62 Трудового кодекса Российской Федерации, обязан не позднее трех рабочих дней со дня получения трудовой книжки в органе, осуществляющем обязательное социальное страхование (обеспечение), вернуть ее работодателю.

Учитывая, что исходя из обоснования к проекту закона изложение статьи 62 Кодекса в редакции пункта 1 статьи 1 проекта закона направлено на гармонизацию норм законодательства Приднестровской Молдавской Республики с нормами законодательства Российской Федерации ввиду стремительного развития информационных технологий и совершенствования процесса документооборота, а также учитывая необходимость указания цели выдачи работнику трудовой книжки во избежание противоречия с частью четвертой статьи 84-1 Кодекса, в том числе срока ее возврата работодателю, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым статью 62 Кодекса в редакции пункта 1 статьи 1 проекта закона привести в соответствие со статьей 84-1 Кодекса.

На основании вышеуказанного Правительство Приднестровской

Молдавской Республики предлагает пункт 1 статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«1. Статью 62 изложить в следующей редакции:

«Статья 62. Выдача документов, связанных с работой, и их копий

По письменному заявлению работника работодатель обязан не позднее 3 (трех) рабочих дней со дня подачи этого заявления выдать работнику трудовую книжку (за исключением случаев, если в соответствии с настоящим Кодексом, иным законом трудовая книжка на работника не ведется либо она была выдана лицу ранее), копии документов, связанных с работой (копии приказа о приеме на работу, приказов о переводах на другую работу, приказа об увольнении с работы; выписки из трудовой книжки (за исключением случаев, если в соответствии с настоящим Кодексом, иным законом трудовая книжка на работника не ведется либо она была выдана лицу ранее); справки о заработной плате, начисленных и фактически уплаченных страховых взносах на обязательное пенсионное страхование, периоде работы у данного работодателя и другое). Копии документов, связанных с работой, должны быть заверены надлежащим образом и представляться работнику безвозмездно.

Работник, которому работодатель выдал трудовую книжку в соответствии с частью первой настоящей статьи, обязан не позднее трех рабочих дней со дня минования надобности вернуть ее работодателю».

2. Авторами законодательной инициативы предлагается внести дополнение в статью 302 Кодекса в части изменения определенных сторонами условий трудового договора работодателем, закрепив, что работодатель – физическое лицо, являющееся индивидуальным предпринимателем, имеет право изменять определенные сторонами условия трудового договора только в случае, когда эти условия не могут быть сохранены по причинам, связанным с изменением организационных или технологических условий труда, что указано в части первой статьи 74 Кодекса.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 5 статьи 20 Кодекса для целей Кодекса работодателями – физическими лицами признаются физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства, а также частные нотариусы, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления нотариальной деятельности.

Вместе с тем согласно подпунктам «б», «в» пункта 1 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 269-3-VI «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» (САЗ 18-39) (далее – Закон о специальном налоговом режиме – патентной системе налогообложения) под патентообладателем понимается любое дееспособное лицо, являющееся гражданином Приднестровской Молдавской Республики, иностранным гражданином, лицом без гражданства, проживающее на территории Приднестровской Молдавской Республики и зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, главы или члена крестьянского

(фермерского) хозяйства и получившее предпринимательский патент в установленном Законом о специальном налоговом режиме – патентной системе налогообложения порядке.

Под привлекаемым лицом (наемным работником) понимается физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 11 июня 2007 года № 222-3-IV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 07-25), привлекаемое по договорам гражданско-правового характера для осуществления предпринимательской деятельности, указанной в предпринимательском патенте.

Субъекты патентной системы налогообложения, а в отношении крестьянских (фермерских) хозяйств – глава крестьянского (фермерского) хозяйства вправе привлекать наемных работников (привлекаемых лиц) по договорам гражданско-правового характера. При этом численность привлекаемых лиц не должна превышать в месяц 5 (пяти) человек по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым субъектом патентной системы налогообложения (часть первая пункта 5 статьи 2 Закона о специальном налоговом режиме – патентной системе налогообложения).

Исходя из вышеизложенных норм Закона о специальном налоговом режиме – патентной системе налогообложения следует, что индивидуальным предпринимателем, главой или членом крестьянского (фермерского) хозяйства, являющимся субъектом патентной системы налогообложения и выступающим в роли работодателя, наемные работники привлекаются по договорам гражданско-правового характера для осуществления предпринимательской деятельности, указанной в предпринимательском патенте.

Таким образом, индивидуальные предприниматели не выступают в качестве работодателей в рамках трудового законодательства Приднестровской Молдавской Республики и, соответственно, не являются стороной трудовых отношений, возникающих на основании трудового договора (статьи 15, 16, 56 Кодекса). При этом, исходя из содержания нормы статьи 299 Кодекса, отношения между работодателем – физическим лицом и работником оформляются путем письменного заключения трудового договора, зарегистрированного в соответствующем органе местного самоуправления, то есть являются трудовыми отношениями. В такой ситуации установления, рассматривающие индивидуальных предпринимателей в качестве работодателей в значении, определенном Кодексом, будут нарушать принцип единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, что является недопустимым при осуществлении правотворческой деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики (подпункт «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19)).

Следует отметить, что согласно части пятой статьи 20 Трудового кодекса

Российской Федерации для целей Трудового кодекса Российской Федерации работодателями – физическими лицами признаются:

а) физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы, адвокаты, учредившие адвокатские кабинеты, и иные лица, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления указанной деятельности (далее – работодатели – индивидуальные предприниматели). Физические лица, осуществляющие в нарушение требований федеральных законов указанную деятельность без государственной регистрации и (или) лицензирования, вступившие в трудовые отношения с работниками в целях осуществления этой деятельности, не освобождаются от исполнения обязанностей, возложенных настоящим Кодексом на работодателей – индивидуальных предпринимателей;

б) физические лица, вступающие в трудовые отношения с работниками в целях личного обслуживания и помощи по ведению домашнего хозяйства (далее – работодатели – физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями).

Принимая во внимание вышеизложенное, в том числе отличие законодательства Приднестровской Молдавской Республики от законодательства Российской Федерации в части регулирования трудовых отношений с работодателями – физическими лицами, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает пункт 2 статьи 1 проекта закона исключить.