



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

10 августа 2021 года

№ _727р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О порядке проведения проверок при осуществлении
государственного контроля (надзора)»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (папка № 153 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., заместителя министра – директора Государственной налоговой службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Баденко М.Н.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 10 августа 2021 года № 727р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О порядке проведения проверок при осуществлении
государственного контроля (надзора)»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (папка № 153 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие в предложенной редакции по следующим основаниям.

Законопроектом в подпункте «б» пункта 6 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 1 августа 2002 года № 174-3-III «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 02-31) (далее – Закон о порядке проведения проверок) предусмотрено наделение городских (районных) Советов народных депутатов полномочиями по принятию решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю.

Статьей 8 Закона о порядке проведения проверок установлено, что решение о проведении внеплановых мероприятий по контролю могут принимать:

а) налоговые органы в случае ликвидации юридического лица, прекращения деятельности индивидуального предпринимателя, признания организации или индивидуального предпринимателя банкротом, непредставления юридическим лицом отчетов и расчетов в налоговые органы в течение 12 месяцев и более после установленного срока (пункт 4 статьи 8 Закона о порядке проведения проверок);

б) контрольные (надзорные) органы в случае обнаружения нарушений юридическим лицом, физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, обязательных требований нормативных правовых актов, которые повлекли причинение вреда жизни, здоровью, окружающей среде и имуществу, а также неисполнение обязательных требований, установленных

законами Приднестровской Молдавской Республики (пункт 5 статьи 8 Закона о порядке проведения проверок), а также на основании заявления физического или юридического лица, публикаций в средствах массовой информации о нарушении юридическим или физическим лицом, в том числе индивидуальным предпринимателем, прав и законных интересов обратившихся лиц (подпункт «а» пункта 6 статьи 8 Закона о порядке проведения проверок);

в) Президент Приднестровской Молдавской Республики (подпункт «б» пункта 6 статьи 8 Закона о порядке проведения проверок);

г) Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (подпункт «б» пункта 6 статьи 8 Закона о порядке проведения проверок);

д) Прокурор Приднестровской Молдавской Республики, его заместители в рамках надзора за исполнением законов по поступившим материалам и обращениям (подпункт «в» пункта 6 статьи 8 Закона о порядке проведения проверок).

Из анализа норм статьи 8 Закона о порядке проведения проверок следует, что безусловным правом для принятия решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю наделяются Президент Приднестровской Молдавской Республики и Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, а остальные субъекты имеют право инициировать проведение внеплановых контрольных мероприятий только при наличии условий, установленных Законом о порядке проведения проверок.

Согласно статьям 6, 55 Конституции Приднестровской Молдавской Республики государственная власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Каждый из органов государственной власти наделяется контрольными функциями в пределах полномочий. Согласно статье 55-1 Конституции Приднестровской Молдавской Республики государственную власть осуществляют Президент Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики, суды Приднестровской Молдавской Республики.

С одной стороны, указанные органы в пределах своих полномочий самостоятельны, а с другой, каждый из них наделяется контрольными функциями и обладает инструментами сдерживания (контроля) в отношении других органов государственной власти. Так, Президент Приднестровской Молдавской Республики является гарантом Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, прав и свобод человека и гражданина, обеспечивает точное исполнение Конституции и законов (пункт 2 статьи 59 Конституции Приднестровской Молдавской Республики). Верховный Совет в порядке реализации своих контрольных функций имеет право принимать иные акты (решения), в том числе осуществлять контроль за деятельностью органов власти и управления, должностных лиц по исполнению ими законодательных и иных актов (часть вторая пункта 4 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики).

Данные полномочия направлены на реализацию системы сдержек и противовесов в системе органов государственной власти, обеспечение баланса при принятии властных решений, равновесия власти, нейтрализации возможности усиления (ослабления) каждой из ветвей власти. В данной связи Законом о порядке проведения проверок предоставлена возможность реализации контрольных функций соответствующими органами государственной власти, которые наделены данными полномочиями законодательными актами, с одновременным предоставлением возможности инициирования контрольных мероприятий со стороны представителей иных органов государственной власти, а именно: Президента и Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем согласно статье 7 Конституции Приднестровской Молдавской Республики в Приднестровской Молдавской Республике признается и гарантируется местное самоуправление, состоящее из Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления, которые непосредственно или через избираемые ими органы самостоятельно решают социальные, экономические, политические и культурные вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения административно-территориальных единиц.

Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон об органах местной власти) Советы народных депутатов, являющиеся основным звеном в системе местного самоуправления, в пределах своей компетенции самостоятельно решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан, проживающих на их территории, и государственных интересов, проводят в жизнь решения вышестоящих органов государственной власти, обеспечивают соблюдение законности и правопорядка. Решения Советов, принятые в пределах своей компетенции, являются обязательными для исполнения, соответственно, нижестоящими Советами, государственной администрацией, администрациями сел (поселков), всеми находящимися на территории Совета юридическими лицами, общественными объединениями, а также должностными лицами, гражданами. Решения Советов не должны противоречить Конституции Приднестровской Молдавской Республики и действующим Законам (пункт 1 статьи 5, статья 8 указанного Закона).

В данной связи следует заключить, исходя из конституционных и законодательных основ местного самоуправления, что Советы народных депутатов как представители местного самоуправления не обладают непосредственными инструментами сдерживания или влияния в отношении действий органов государственной власти, не уполномочены на принятие решений, обязательных для исполнения органами государственной власти, в связи с чем не могут быть уполномочены принимать решения о проведении

внеплановых контрольных мероприятий контрольными (надзорными) государственными органами.

В качестве обоснования к законопроекту в пояснительной записке указано, что существующие правовые нормы не предоставляют Советам народных депутатов возможности реагировать на нарушения действующего законодательства.

Вместе с тем деятельность и полномочия депутатов городских (районных) Советов народных депутатов регулируется как Законом об органах местной власти, так и Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 декабря 1996 года № 23-КЗ «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» (СЗМР 96-4) (далее – Закон о статусе народных депутатов).

Согласно статье 29 Закона об органах местной власти народный депутат или группа депутатов имеют право обратиться на сессиях местного Совета с запросом по фактам нарушения или невыполнения Конституции и законов Приднестровской Молдавской Республики, нормативных правовых актов органов государственной власти и управления Приднестровской Молдавской Республики, органов местного самоуправления, а также по другим вопросам, отнесенным к ведению соответствующего Совета, к председателю Совета, заместителю председателя Совета, главе государственной администрации города (района), главе администрации села (поселка), прокурору города (района), руководителям территориальных подразделений органов государственной власти и управления, а также к руководителям расположенных на территории Совета предприятий, учреждений и организаций. По результатам рассмотрения запроса Совет принимает решение.

Предложения и замечания, высказанные депутатами на сессии Совета, переданные в письменной форме председательствующему на сессии, рассматриваются Советом или по его поручению комиссиями Совета либо направляются на рассмотрение соответствующим государственным и общественным органам и должностным лицам, которые обязаны в пятнадцатидневный срок рассмотреть эти предложения и замечания и о результатах уведомить непосредственно депутата, а также председателя Совета.

Также Законом о статусе народных депутатов народным депутатам местных Советов предоставлены следующие права и полномочия:

- а) право на безотлагательный прием должностными лицами (статья 34 Закона о статусе депутатов);
- б) право на рассмотрение обращений народных депутатов местных Советов государственными органами, организациями, должностными лицами не позднее 20-дневного срока (статья 35 Закона о статусе народных депутатов);
- в) право народного депутата местного Совета требовать устранения нарушения законности (статья 36 Закона о статусе народных депутатов).

Таким образом, законодательство Приднестровской Молдавской Республики наделяет Советы народных депутатов и депутатов местных Советов определенным набором инструментов, позволяющим обеспечивать соблюдение законности и правопорядка на закрепленной территории.

В связи с вышеизложенным Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным принятие рассматриваемого законопроекта в части наделения городских (районных) Советов народных депутатов полномочиями по принятию решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю, что приведет к нарушению сбалансированности системы разделения полномочий органов государственной власти в отношении инициирования и проведения внеплановых мероприятий по контролю.