



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_9 августа 2021 года\_\_

№ \_\_722р\_\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О государственном пенсионном обеспечении граждан  
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 162 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 9 августа 2021 года № 722р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О государственном пенсионном обеспечении граждан  
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 162 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующему основанию.

Целью данного проекта закона является формирование законодательных условий для реализации конституционного принципа предоставления социального обеспечения в старости на принципах социальной справедливости, путем дифференциации формулы расчета индивидуального коэффициента, используемого для исчисления размера пенсии, для доходов работника, полученных в бюджетных организациях, и для других доходов работника.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (далее – Закон) в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики устанавливает единую систему государственных пенсий, гарантирует всем нетрудоспособным гражданам Приднестровской Молдавской Республики право на материальное обеспечение путем предоставления трудовых и социальных пенсий.

Закон гарантирует социальную защищенность пенсионеров, в том числе путем регулярного пересмотра размеров пенсий.

Основным критерием дифференциации условий и норм пенсионного обеспечения признается труд и его результаты.

С принятием предложенного изменения в Закон в виде изложения подпункта «а» пункта 1 статьи 8 Закона в следующей редакции:

«а) индивидуальный коэффициент – отношение среднемесячного заработка пенсионера за соответствующий период к:

1) среднемесячной заработной плате работников бюджетной сферы в республике за тот же период – для доходов работника, полученных в бюджетных организациях;

2) среднемесячной заработной плате в республике за тот же период – для иных доходов работника.

Индивидуальный коэффициент учитывается в размере не более 1,5 независимо от основания назначения пенсии;» будут нарушены принципы отчислений страховых взносов на пенсионное обеспечение, а именно: работники и работодатели за работников с высокой заработной платой и работники и работодатели за работников бюджетной сферы с более низкой заработной платой отчисляют страховые взносы на пенсионное обеспечение (единый социальный налог и обязательный страховой взнос) в размерах 20,4% и 3%, однако в суммарном выражении поступления в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики за работников бюджетной сферы значительно ниже. Вместе с тем исчисленный индивидуальный коэффициент (далее – ИК) для расчета размеров пенсий с более низкой заработной платой (работникам бюджетной сферы) будет выше ИК работников, получающих более высокую заработную плату и, соответственно, отчисления страховых взносов у которых больше в суммарном выражении.

Согласно информации Государственной службы статистики Приднестровской Молдавской Республики статистические сведения о среднемесячной заработной плате работников бюджетной сферы в республике можно получить с 2003 года. В этой связи отсутствует возможность расчета ИК для работников бюджетной сферы с 1991 года по 2003 год, а также за период трудовой деятельности в МССР при отсутствии сведений о среднемесячной заработной плате работников бюджетной сферы за указанные периоды.

Данный законопроект предусматривает расчет ИК работникам бюджетной сферы с применением статистических сумм среднемесячной заработной платы, полученных в бюджетных организациях, но при этом для иных работников предлагается применять среднемесячную заработную плату в республике. Так, в случае если при расчете ИК за март 2021 года работникам бюджетной сферы будет применена статистическая сумма среднемесячной заработной платы, полученной в бюджетных организациях в марте 2021 года, – 3 676 рублей, для расчета ИК иных работников за март 2021 года будет применена статистическая сумма среднемесячной заработной платы по республике – 5 217 рублей, в то время как статистическая сумма среднемесячной заработной платы работников внебюджетных организаций составляет 6 524 рубля, что не является справедливым. В случае применения для расчета ИК иных работников статистических сумм среднемесячной заработной платы работников внебюджетных организаций ИК будет уменьшен по сравнению с действующим расчетом, и, соответственно, размеры пенсии будут ниже.

Вместе с тем сложится дисбаланс при исчислении ИК и при назначении пенсий в случае, если для работников бюджетной сферы применять среднемесячную заработную плату работников в отношении доходов, полученных в бюджетных организациях, а для иных работников применять среднемесячную заработную плату в республике, так как невысокий уровень заработных плат в республике наблюдается не только у работников бюджетной сферы, но и у работников сельского хозяйства, торговли и других.

Расчитать экономическое обоснование расходов, необходимых для реализации данного законопроекта, не представляется возможным, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 83 Закона среднемесячный заработок при назначении пенсии определяется (по желанию обратившегося за пенсией): за 24 (двадцать четыре) последних месяца работы (службы, кроме срочной военной службы) перед обращением за пенсией либо за любые 60 (шестьдесят) месяцев работы (службы) подряд в течение всей трудовой деятельности перед обращением за пенсией независимо от имеющихся перерывов в работе. Периоды начала трудовой деятельности лиц, обращающихся за назначением пенсии в 2021 году приходятся на 1978-1979 годы у мужчин и 1983-1984 годы у женщин. Следует учитывать, что 60 (шестьдесят) месяцев работы (службы) подряд с более высоким заработком в течение всей трудовой деятельности может быть в период с 1978 года по 2021 год и периоды работы у каждого конкретного получателя пенсии могут чередоваться, как в бюджетных организациях, так и во внебюджетных. Как правило, у работников бюджетных организаций наиболее выгодными периодами трудовой деятельности при исчислении ИК являются 1990-1998 годы, при этом у каждого получателя пенсии ИК рассчитывается индивидуально.

С 1 апреля 2021 года введена норма Закона, позволяющая установление дополнительной суммы к пенсии получателям, у которых общий трудовой стаж превышает требуемый для назначения пенсии (женщинам – 20 (двадцать) лет, мужчинам – 25 (двадцать пять) лет), за один год – 3,46 рубля. Дополнительные суммы к пенсии в зависимости от наличия общего трудового стажа составляют от 3,46 до 69,20 рубля, в том числе дополнительные суммы установлены к пенсиям работникам бюджетной сферы. Данная норма была принята для повышения размеров пенсий гражданам с низкой оплатой труда, но при стаже работы более 20 (двадцати) лет и 25 (двадцати пяти) лет для женщин и мужчин соответственно, в том числе и работникам бюджетных организаций.

В Российской Федерации расчетный размер трудовой пенсии определяется путем выбранного соотношения среднемесячного заработка застрахованного лица за любые 60 месяцев работы к среднемесячной заработной плате в Российской Федерации за тот же период при максимально возможном не свыше – 1,2, то есть учитывается среднемесячная заработная плата в Российской Федерации без подразделения среднемесячной заработной платы по отраслям (пункт 3 статьи 36 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», пункт 3 статьи 30 Федерального

закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

Также в пенсионном законодательстве стран СНГ отсутствуют правовые нормы исчисления размеров пенсий в зависимости от занятости по отраслям, в том числе и в бюджетных организациях.

При этом следует отметить, что принятие данного законопроекта приведет к увеличению дефицита бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, расходы на реализацию представленного законопроекта не предусмотрены Законом Приднестровской Молдавской Республики «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2021 год».