



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__28 января 2021 года__

№ __59р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 1710 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики Беяева В.М., министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 28 января 2021 года № 59р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 1710 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Пункт 2 статьи 1 законопроекта предлагает закрепить в статье 13.11 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях (далее – КоАП ПМР) такой состав административного правонарушения, как нарушение законодательства в области персональных данных лицом, не являющимся оператором, а равно являющимся оператором либо должностным лицом оператора, если эти действия не содержат признаков иного административного нарушения или уголовно наказуемого деяния.

Необходимость закрепления указанного состава административного правонарушения автором законодательной инициативы связывается с тем, что действующей статьей 13.11 КоАП ПМР не охвачены все действия, относящиеся к неправомерной обработке персональных данных.

Так, обозначенной статьей предусмотрено наложение мер административной ответственности за нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения персональных данных.

При этом подпункт «в» статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 апреля 2019 года № 53-3-IV «О персональных данных» (САЗ 10-15) (далее – Закон о персональных данных) относит к обработке персональных данных любое действие (операцию) или совокупность действий (операций), совершаемых с использованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными, включая сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление,

доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение персональных данных.

Согласно части первой статьи 4 Закона о персональных данных законодательство Приднестровской Молдавской Республики в области персональных данных основывается на Конституции Приднестровской Молдавской Республики и международных договорах Приднестровской Молдавской Республики и состоит из Закона о персональных данных и других определяющих случаи и особенности обработки персональных данных законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики. На основании и во исполнение законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики органы государственной власти и управления, центральный банк Приднестровской Молдавской Республики в пределах своих полномочий могут принимать нормативные правовые акты по отдельным вопросам, касающимся обработки персональных данных.

Закон о персональных данных регулирует отношения, связанные с обработкой персональных данных, осуществляемой органами государственной власти и управления, органами местного самоуправления, юридическими лицами, физическими лицами, с использованием средств автоматизации, в том числе в информационно-телекоммуникационных сетях или без использования таких средств, если обработка персональных данных без использования таких средств соответствует характеру действий (операций), совершаемых с персональными данными с использованием средств автоматизации, то есть позволяет осуществлять в соответствии с заданным алгоритмом поиск персональных данных, зафиксированных на материальном носителе и содержащихся в картотеках или иных систематизированных собраниях персональных данных, и (или) доступ к таким персональным данным (пункт 1 статьи 1 Закона о персональных данных). Особенности обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, могут быть установлены законодательными актами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики с учетом положений обозначенного Закона (часть вторая статьи 4 Закона о персональных данных).

На основании изложенного представляется возможным сделать вывод о необходимости существования административной ответственности за нарушение порядка обработки персональных данных.

В то же время используемая в статье 13.11 КоАП ПМР в редакции законопроекта формулировка «нарушение законодательства в области персональных данных» не позволяет однозначно уяснить, за совершение каких деяний предполагается возложение административной ответственности.

Так, например, помимо порядка обработки персональных данных Закон о персональных данных содержит нормы, закрепляющие компетенцию органов государственной власти в данной области правоотношений, в том числе полномочия по принятию ими правовых актов, регулирующих отдельные вопросы, касающиеся обработки персональных данных, нормы,

регламентирующие порядок обеспечения контроля и надзора за обработкой персональных данных.

В данной связи необходимо отметить, что согласно части первой пункта 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

На основании вышеизложенного, с целью соблюдения данных требований законодательства Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает в статье 13.11 КоАП ПМР в редакции законопроекта (в том числе в ее наименовании), а именно в статье 1 законопроекта, слова «нарушение законодательства в области персональных данных» заменить словами «нарушение порядка обработки персональных данных».

2. В примечании к статье 13.11 КоАП ПМР в редакции законопроекта предлагается определить, каких субъектов необходимо считать оператором для целей настоящей статьи.

При этом определение соответствующего понятия предусмотрено также в подпункте «б» статьи 2 Закона о персональных данных.

При этом из совокупности указанного структурного элемента и положений, согласно которым термин «государственный орган» в Законе о персональных данных используется для обозначения органов государственной власти и управления (пункт 1 статьи 1 Закона о персональных данных), следует, что к числу операторов могут относиться органы государственной власти и управления, органы местного самоуправления, юридические и физические лица.

В данной связи использование в примечании к статье 13.11 КоАП ПМР термина «государственный орган» приводит к нарушению принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленного в подпункте «д» статьи 2 Закона об актах законодательства.

Кроме того, ввиду наличия определения понятия «оператор» в Законе о персональных данных закрепление определения соответствующего понятия в Кодексе Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях представляется избыточным.

Более того, исходя из диспозиции статьи 13.11 КоАП ПМР в редакции законопроекта для целей возложения административной ответственности за совершение предусмотренных в ней деяний вопрос о том, является субъект, совершивший такие деяния, оператором либо не является, не имеет юридического значения.

В связи с обозначенным Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает примечание к статье 13.11 КоАП ПМР в редакции законопроекта исключить.

3. Пункт 1 статьи 1 законопроекта предлагает новую редакцию наименования статьи 13.11 КоАП ПМР.

При этом пункт 2 статьи 1 законопроекта предполагает изложение указанной статьи КоАП ПМР в новой редакции (в полном объеме).

Вместе с тем положения статьи 16 Закона об актах законодательства позволяют констатировать, что наименования структурных элементов правовых актов являются частью данных структурных элементов.

В данной связи представляется необходимым содержание пункта 1 статьи 1 законопроекта исключить, при этом включив в предлагаемую проектом закона редакцию статьи 13.11 КоАП ПМР наименование данной статьи.

4. В соответствии с пунктом 1 статьи 5.55 КоАП ПМР в редакции законопроекта предлагается, помимо административной ответственности за принятие заведомо необоснованного и (или) незаконного решения либо направление неполного или необоснованного ответа по обращениям граждан, юридических лиц, а также общественных объединений, также установить административную ответственность за непредставление ответа по обращениям граждан, юридических лиц, общественных объединений. Указанное также предлагается отразить в наименовании данной статьи.

Правоотношения, связанные с рассмотрением обращений граждан, юридических лиц, общественных объединений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также должностными лицами, руководителями юридических лиц всех форм собственности, в компетенцию которых входит разрешение поставленных в обращениях вопросов, регулируются Законом Приднестровской Молдавской Республики от 8 декабря 2003 года № 367-3-III «Об обращениях граждан и юридических лиц, а также общественных объединений» (САЗ 03-50) (далее – Закон об обращениях).

Согласно пункту 2 статьи 1, подпунктам «г», «д» пункта 1 статьи 9 Закона об обращениях органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица в соответствии с возлагаемыми на них служебными обязанностями, а также руководители юридических лиц в рамках вопросов, относящихся к их ведению, обязаны своевременно и по существу рассматривать обращения заявителей и принимать по ним решения в порядке, установленном данным законодательным актом и иными актами законодательства Приднестровской Молдавской Республики, в том числе принимать законные и обоснованные решения по существу поставленных в каждом обращении вопросов, обеспечивать выполнение этих решений, своевременно сообщать заявителям в письменном, а в случаях, предусмотренных Законом об обращениях, электронном виде о решениях, принятых по обращениям, в случае их отклонения – указывать мотивы отклонения, разъяснять порядок обжалования принятых решений.

Статья 12 Закона об обращениях определяет сроки рассмотрения обращений заявителей. При этом согласно пункту 5 указанной статьи

о результатах рассмотрения обращения заявителю направляется сообщение в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента принятия по нему соответствующего решения.

Однако ни содержание законопроекта, ни содержание Закона об обращениях не позволяет однозначно уяснить, какие деяния автор законодательной инициативы подразумевает под непредставлением ответа по обращениям граждан, юридических лиц, общественных объединений.

В то же время, основываясь на наличии в приведенных выше нормах требования о своевременности рассмотрения обращений, а также установленных сроков для их рассмотрения и направления заявителям соответствующих решений, представляется возможным сделать вывод о том, что административная ответственность должна наступать в случаях, когда лицу не было сообщено о результатах рассмотрения обращения либо было сообщено в срок, превышающий определенный срок.

С учетом изложенного, в целях соблюдения требований пункта 3 статьи 15 Закона об актах законодательства, а также принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, принципа обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, закрепленных в подпунктах «д», «з» статьи 2 Закона об актах законодательства, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым сформулировать в КоАП ПМР такие составы административных правонарушений, как нарушение требования о необходимости направления гражданину, юридическому лицу, общественному объединению сообщения о результатах рассмотрения обращения, а также нарушение сроков направления такого сообщения.