



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_\_8 июня 2021 года\_\_\_

№ \_\_509р\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О защите прав потребителей»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей», представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М. (папка № 100 (VII)), на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра – начальника Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Ситкину Н.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 8 июня 2021 года № 509р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О защите прав потребителей»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О защите прав потребителей», представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М. (папка № 100 (VII)), Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Представленным законопроектом предлагается пункт 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1) (далее – Закон о защите прав потребителей) дополнить частями третьей и четвертой следующего содержания:

«В отношении технически сложного товара потребитель в случае обнаружения в нем недостатков вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за такой товар суммы либо предъявить требование о его замене на товар этой же марки (модели, артикула) или на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены в течение 15 (пятнадцати) дней со дня передачи потребителю такого товара.

Перечень технически сложного товара устанавливается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики».

Разработчиком проекта закона отмечено, что проект закона направлен на гармонизацию с законодательством Российской Федерации. Вместе с тем следует отметить, что предложенное дополнение Закона о защите прав потребителей, в отличие от аналогичных норм Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 15, ст. 766; Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 140) (далее – Закон Российской Федерации), представлено в усеченном виде и учитывает только интересы

продавца (исполнителя, изготовителя), что идет в разрез с концепцией действующего на территории Приднестровской Молдавской Республики Закона о защите прав потребителей.

Так, частью второй пункта 1 статьи 18 Закона Российской Федерации предусмотрено не только ограничение интересов потребителя в отношении возврата или обмена технически сложных товаров с недостатками в течение 15 (пятнадцати) дней. В продолжение данного ограничения указанная норма предусматривает возможность для потребителя в отдельных случаях предъявить требования по истечении указанного срока, а именно:

«По истечении этого срока указанные требования подлежат удовлетворению в одном из следующих случаев:

а) обнаружение существенного недостатка товара;  
б) нарушение установленных настоящим Законом сроков устранения недостатков товара;

в) невозможность использования товара в течение каждого года гарантийного срока в совокупности более чем тридцать дней вследствие неоднократного устранения его различных недостатков».

Кроме того, установленные статьей 16 Закона о защите прав потребителей сроки предъявления потребителем при обнаружении недостатков товара отдельных требований, утвержденных пунктом 1 статьи 15 данного Закона, в отношении технически сложного товара предлагается сократить до 15 (пятнадцати) дней, тогда как согласно статье 16 Закона о защите прав потребителей потребитель вправе предъявить указанные требования, если недостатки товара были обнаружены в течение гарантийного срока, установленного изготовителем, а если же он не установлен, следует считать, что продукция имеет срок гарантии 18 месяцев.

Таким образом, предложенным законопроектом существенно ограничиваются существующие права потребителя на предъявление требований в отношении технически сложного товара ненадлежащего качества. Как следствие, принятие законопроекта в представленной редакции приведет к нарушению принципов отражения в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части; единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленных подпунктами «в», «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства), что недопустимо при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике.

На основании вышеизложенного, в целях установления норм, направленных на защиту прав потребителей, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает целесообразным пункт 1 статьи 1 представленного законопроекта изложить в следующей редакции:

«1. Пункт 3 статьи 15 Закона дополнить частями третьей и четвертой следующего содержания:

«В отношении технически сложного товара потребитель в случае обнаружения в нем недостатков вправе отказаться от исполнения договора купли-продажи и потребовать возврата уплаченной за такой товар суммы либо предъявить требование о его замене на товар этой же марки (модели, артикула) или на такой же товар другой марки (модели, артикула) с соответствующим перерасчетом покупной цены в течение 15 (пятнадцати) дней со дня передачи потребителю такого товара. По истечении этого срока указанные требования подлежат удовлетворению в одном из следующих случаев:

- а) обнаружение существенного недостатка товара;
- б) нарушение установленных настоящим Законом сроков устранения недостатков товара;
- в) невозможность использования товара в течение каждого года гарантийного срока в совокупности более чем тридцать дней вследствие неоднократного устранения его различных недостатков.

Перечень технически сложных товаров устанавливается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики».

2. Учитывая предлагаемое дополнение проекта закона отдельными случаями предъявления требований в срок, превышающий 15 (пятнадцать) дней, одним из которых является обнаружение существенных недостатков товара, представляется целесообразным ввести в понятийный аппарат Закона о защите прав потребителей термин «существенный недостаток товара (работы, услуги)». Следует отметить, что статьями 16, 28 Закона о защите прав потребителей регулируются права потребителя при обнаружении существенных недостатков, при этом четко не определено, что к таким недостаткам относится. Принимая во внимание практику Российской Федерации, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает понятийный аппарат Закона о защите прав потребителей дополнить понятием следующего содержания:

«существенный недостаток товара (работы, услуги) – неустранимый недостаток или недостаток, который не может быть устранен без несоразмерных расходов или затрат времени или выявляется неоднократно, или проявляется вновь после его устранения, или другие подобные недостатки».

3. Разработчиком проекта закона предлагается регулирование правоотношений, связанных с оборотом технически сложных товаров. При этом законодательством Приднестровской Молдавской Республики не определено, что понимается под такими товарами, тем самым Правительство Приднестровской Молдавской Республики при формировании перечня таких товаров может столкнуться с определенными сложностями, связанными с неоднозначным толкованием обозначенного термина.

Пункт 3 статьи 15 Закона об актах законодательства предписывает использовать в правовых актах слова и выражения в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, не допуская при этом обозначения в правовых актах разных

понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте. Неопределенность указанного понятия влечет субъективное принятие правоприменителем решений об отнесении тех или иных объектов материального мира к технически сложным товарам. Указанное обстоятельство свидетельствует о предоставлении излишней широты усмотрения правоприменителю, и в условиях отсутствия механизма принятия им решений создает условия для неоднозначного подхода при формировании предложенного перечня.

В этой связи представляется целесообразным закрепить в понятийном аппарате Закона о защите прав потребителей определение технически сложных товаров следующего содержания:

«технически сложные товары – это потребительские товары длительного пользования, имеющие сложное внутреннее устройство и выполняющие пользовательские функции на высоко технологическом уровне с использованием различных энергоресурсов».

4. Кроме того, обращаем внимание, что в соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона об актах законодательства содержательная часть правового акта может иметь следующие основные элементы: преамбулу, части, разделы, главы, статьи (только для законов) или пункты (только для подзаконных актов), части или пункты статей, подпункты пунктов, примечания, приложения. Формулирование текста каждого структурного элемента производится в соответствии с нормами официального языка, на котором издается правовой акт, и требованиями законодательной техники.

Так, например, на основании подпункта «д» части первой пункта 1 статьи 16 Закона об актах законодательства статьи правового акта могут подразделяться на части или пункты (части, имеющие нумерацию). В силу пункта 2 статьи 18 того же Закона статья правового акта пункт статьи правового акта начинается с абзацного отступа и может включать части, образуемые одним абзацем или несколькими абзацами одного предложения. Таким образом, части образующие структурный элемент правового акта, состоят из законченных предложений, а потому не могут оканчиваться двоеточием, точкой с запятой, тире, запятой. В то же время преамбула Закона о защите прав потребителей состоит из одной части, которая содержит понятия, применяемые в данном Законе. Обращаем внимание, что согласно пункту 2 статьи 16 Закона об актах законодательства преамбула правового акта содержит разъяснение его целей и мотивов принятия. Включение в преамбулу положений нормативного характера не допускается. В такой ситуации включение в преамбулу Закона о защите прав потребителей норм, закрепляющих значение терминов, является нарушением пункта 2 статьи 16 Закона об актах законодательства.

Таким образом, анализ преамбулы Закона о защите прав потребителей показывает, что ее содержание и оформление не соответствуют нормам Закона об актах законодательства.

При этом важно отметить, что Закон о защите прав потребителей вступил в силу до принятия и вступления в силу Закона об актах законодательства.

На основании вышеизложенного, в целях приведения формы и содержания преамбулы Закона о защите прав потребителей требованиям Закона об актах законодательства, учитывая пункты 2 и 3 настоящего Заключения, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает:

а) статью 1 законопроекта дополнить новым пунктом следующего содержания:

«\_. Преамбулу Закона изложить в следующей редакции:

«Настоящий закон регулирует отношения, возникающие между потребителями и предпринимателями, устанавливает права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества, на безопасность их жизни и здоровья, получение информации о товарах (работах, услугах) и их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение потребителей, государственную и общественную защиту их интересов, объединение в общественные организации потребителей, а также определяет механизм реализации этих прав в условиях разнообразия форм собственности, товарно-денежных и рыночных отношений»;

б) статью 1 законопроекта дополнить новым пунктом следующего содержания:

«\_. Дополнить Закон статьей 2-1 в следующей редакции:

«2-1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе.

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

а) потребитель – юридическое или физическое лицо, использующее, приобретающее, заказывающее либо имеющее намерение приобрести или заказать товары (работы, услуги) для бытовых нужд;

б) изготовитель – предприятие, организация, учреждение или гражданин-предприниматель, производящие товары для реализации;

в) исполнитель – предприятие, организация, учреждение или гражданин-предприниматель, выполняющие работу или оказывающие услуги;

г) продавец – предприятие, организация, учреждение или гражданин-предприниматель, реализующие товары по договору купли-продажи;

д) стандарт – государственный стандарт, санитарные нормы и правила, государственная фармакопея, временные фармакопейные статьи на лечебные цели, строительные нормы и правила и другие документы, которые в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики устанавливают обязательные требования к качеству товаров (работ, услуг);

е) обязательная сертификация – подтверждение уполномоченным на то органом соответствия товара (работы, услуги) обязательным требованием стандарта;

ж) договор – устное или письменное соглашение между потребителем и продавцом (изготовителем) о качестве, сроках, цене и других условиях, по которым осуществляются купля-продажа, работа или услуги;

з) существенный недостаток товара (работы, услуги) – неустранимый недостаток или недостаток, который не может быть устранен без несоразмерных расходов или затрат времени или выявляется неоднократно, или проявляется вновь после его устранения, или другие подобные недостатки;

и) технически сложные товары – это потребительские товары длительного пользования, имеющие сложное внутреннее устройство и выполняющие пользовательские функции на высоко технологическом уровне с использованием различных энергоресурсов».