



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__22 марта 2021 года__

№ _215р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Кодекс о браке и семье
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 67 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы Тираспольским городским Советом народных депутатов, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., начальника Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Григорицу С.Ф.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.МАРТЫНОВ



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 22 марта 2021 года № 215р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Кодекс о браке и семье
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 67 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы Тираспольским городским Советом народных депутатов, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Представленным законопроектом предлагается пункт 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики изложить в новой редакции, предполагающей:

а) внесение уточнения относительно принадлежности имущества, сделки по распоряжению которым требуют получения нотариального согласия, посредством использования слова «общее»;

б) дополнение обозначенного структурного элемента частью второй, которая обозначает, в отношении каких конкретных сделок с общим имуществом требуется нотариально удостоверенное согласие другого супруга, а при каких такое согласие не требуется.

Несмотря на согласие с общей концепцией законопроекта, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что цели, поставленные законопроектом, не будут достигнуты в случае принятия предложенной редакции пункта 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с статьей 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики наименование указанной статьи обозначено как «Право супругов на владение, пользование и распоряжение общим имуществом», в связи с чем следует отметить, что статья 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики регламентирует указанные в наименовании общественные отношения. При этом первые три пункта этой статьи устанавливают порядок владения, пользования и распоряжения общим имуществом супругов. Однако пункт 4 данной статьи не содержит указания на «общее имущество супругов», а применяет понятие «имущество».

Следует заметить, что Кодекс о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики не вводит специфической терминологии для используемого в нем понятия «имущество», ввиду чего при уяснении и применении его норм относительно имущественных прав следует руководствоваться терминологией Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, что обусловлено предписаниями пункта 3 статьи 15 Закона об актах законодательства, требующими использования в правовых актах слов и выражений в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, и не допускающими обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

Так, исходя из статьи 139 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, под имуществом следует понимать разновидность объектов гражданских прав, объединяющую вещи, включая деньги и ценные бумаги, имущественные права и некоторые другие виды.

Регулирование правового режима права собственности на имущество осуществляется Гражданским кодексом Приднестровской Молдавской Республики в статьях 225, 228, 261, 270, 273 и иных нормах указанного акта. Из формулировок указанных статей Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики четко прослеживается, что применение термина «имущество» соотносится с имуществом вообще, у которого есть некий собственник, употребление понятия «общее имущество» указывает на факт нахождения имущества в общей собственности, то есть собственности двух и более лиц (абстрактных, не конкретизированных), термин же «общее имущество супругов» предопределяет, что обозначаемое такой нормой имущество находится в совместной собственности супругов.

Пункт 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта оперирует термином «общее имущество», то есть указывает на то, что имущество имеет нескольких собственников, но не идентифицирует их с супругами. В этой связи усматривается целесообразным использование в пункте 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта не понятия «общее имущество», а понятия «общее имущество супругов». Такой подход, следуя принципу единства терминологии, устранил двоякость понимания предлагаемой нормы и возможность возникновения споров.

При этом необходимо учитывать, что действующая редакция данного пункта предусматривает предварительное нотариальное удостоверенное согласие супруга по двум видам сделок:

- а) сделки по распоряжению имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации;
- б) сделки, требующие нотариального удостоверения или регистрации в установленном законом порядке.

В то же время пункт 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта применяет термин «общее имущество», лишь говоря о сделках по распоряжению имуществом, права на которые подлежат государственной регистрации, не делая такого обозначения в отношении сделок, требующих нотариального удостоверения или регистрации в установленном законом порядке. В такой ситуации пределы устанавливаемого ограничения (в виде истребования нотариального согласия) остаются неточными, размытыми, создавая возможность неопределенности на практике.

В случае предлагаемого изложения нормы возникнет также неоднозначное толкование нормы в связи с тем, что указание на общее имущество будет применено ею исключительно в отношении совершения одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом, права на которое подлежат государственной регистрации. Таким образом, останется неразрешенным вопрос о случаях законодательной обязанности истребования нотариально удостоверенного согласия другого супруга: исключительно при сделках по распоряжению «общим имуществом супругов», для которых законом установлена обязательная нотариальная форма или подлежащих обязательной государственной регистрации, либо по любым сделкам, подлежащим нотариальному удостоверению или государственной регистрации, независимо от того, в отношении какого имущества они заключаются, в том числе и односторонним сделкам (например, завещание, доверенность).

Обозначенные обстоятельства свидетельствуют о нарушении закрепленного подпунктом «з» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) принципа обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов.

Принимая во внимание вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает пункт 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в редакции части второй статьи 1 законопроекта изложить в однозначной для понимания и применения редакции, а именно:

«4. Для совершения одним из супругов сделки по распоряжению общим имуществом супругов, права на которое подлежат государственной регистрации, а также сделки по распоряжению общим имуществом супругов, для которой законом установлена обязательная нотариальная форма, или сделки по распоряжению общим имуществом супругов, подлежащей обязательной государственной регистрации, необходимо получить нотариально удостоверенное согласие другого супруга. Супруг, чье нотариально удостоверенное согласие на совершение указанной сделки не было получено, вправе требовать признания сделки недействительной в судебном порядке в течение одного года со дня, когда он узнал или должен был узнать о совершении данной сделки».

При этом дополнение данного пункта частью второй в редакции, предложенной законопроектом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики находит нецелесообразным ввиду ее противоречия части первой пункта 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в предложенной редакции и статье 37 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статье 225 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

В частности, представленным законопроектом предлагается в части второй пункта 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта закрепить, что часть первая данного пункта применяется в отношении исключительно сделок, предметом которых является отчуждение общего имущества, права на которое подлежат государственной регистрации, на стороне отчуждателя имущества (продавец, даритель) выступает супруг (супруги). При этом если на стороне приобретателя (покупатель, одаряемый) имущества, подлежащего государственной регистрации, выступает супруг (супруги), нотариально удостоверенное согласие второго супруга на приобретение имущества, подлежащего государственной регистрации, не требуется.

При этом часть первая пункта 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в предложенной редакции предусматривает необходимость получения нотариально удостоверенного согласия другого супруга при сделках по распоряжению общим имуществом супругов, а не только по его отчуждению.

В соответствии со статьей 37 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, пунктом 1 статьи 225 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Собственник может передать другому лицу право пользования и (или) владения в порядке и на условиях, предусмотренных действующим законодательством. Владение представляет собой фактическое обладание вещью, создающее для обладателя возможность непосредственного воздействия на вещь. Пользование представляет собой потребление вещи в зависимости от ее назначения. Распоряжение представляет собой определение судьбы вещи путем совершения юридических актов в отношении этой вещи.

Таким образом, распоряжение общим имуществом супругов предполагает любые действия по определению судьбы вещи путем совершения юридических актов в отношении этой вещи (продавать, сдавать в аренду, наем, дарить и так далее).

В закреплении нормы, устанавливающей, что если на стороне приобретателя (покупатель, одаряемый) имущества, подлежащего государственной регистрации, выступает супруг (супруги), нотариально удостоверенное согласие второго супруга на приобретение имущества, подлежащего государственной регистрации, не требуется, не усматривается необходимости также ввиду того, что статья 21 Кодекса о браке и семье

Приднестровской Молдавской Республики регламентирует права супругов на владение, пользование и распоряжение общим имуществом. То есть в случае совершения сделок по приобретению имущества супругами данное имущество приобретет режим «совместного» исключительно после его приобретения в собственность. В случае же дарения имущества одному из супругов режим общей собственности супругов не возникнет в силу пункта 1 статьи 22 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики и части первой пункта 2 статьи 273 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, которые устанавливают, что имущество, принадлежавшее каждому из супругов до вступления в брак, а также имущество, полученное одним из супругов во время брака в дар, в порядке наследования или по иным безвозмездным сделкам, является собственностью каждого из них.

Таким образом, установления части второй пункта 4 статьи 21 Кодекса о браке и семье Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной законопроектом, нарушают принцип единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов (подпункт «д» статьи 2 Закона об актах законодательства).