



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__19 января 2021 года__

№ _20р__

г. Тирасполь

О дальнейшем проведении административной реформы
в Приднестровской Молдавской Республике в 2021 году

В соответствии со статьей 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Утвердить итоги реализации Концепции административной реформы в Приднестровской Молдавской Республике за 2018-2020 годы согласно Приложению № 1 к настоящему Распоряжению.
2. Определить направления по дальнейшему проведению административной реформы в Приднестровской Молдавской Республике в 2021 году согласно Приложению № 2 к настоящему Распоряжению.
3. Утвердить План мероприятий по дальнейшему проведению административной реформы в 2021 году согласно Приложению № 3 к настоящему Распоряжению.
4. Контроль за исполнением настоящего Распоряжения возложить на заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики по вопросам правового регулирования и взаимодействия с органами государственной власти – Руководителя Аппарата Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



С.КАСАП

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 19 января 2021 года № 20р

Итоги реализации Концепции административной реформы
в Приднестровской Молдавской Республике за 2018-2020 годы

В Приднестровской Молдавской Республике на протяжении 2018-2020 годов проводилась работа по реформированию системы государственного управления. Как было обозначено в Концепции административной реформы, основными проблемами системы управления явились: раздутый государственный сектор экономики, неэффективное осуществление функций исполнительными органами государственной власти, низкое качество и доступность предоставляемых государственных услуг, устаревшие методы планирования и регламентации труда государственных служащих, невысокий профессиональный уровень кадрового состава организаций сектора государственного управления, избыточное государственное регулирование, наличие административных «барьеров» для развития бизнеса, невысокий уровень участия общества и предпринимательского сообщества в принятии государственных решений, низкий уровень открытости для общества государственных органов, недостаточное использование современных информационно-коммуникационных технологий в государственном секторе, незаинтересованность государственных учреждений в эффективном использовании средств, используемых на финансовое обеспечение оказания услуг населению, невысокое качество услуг, оказываемых государственными учреждениями, коррупция.

12 апреля 2018 года Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 114 была создана Правительственная комиссия по проведению административной реформы, которая стала координационным органом, работу которого обеспечивало созданное в Аппарате Правительства Приднестровской Молдавской Республики Управление по обеспечению административной реформы.

В целях планомерной и комплексной работы по отдельным направлениям административной реформы было также создано 7 рабочих групп:

а) по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 ноября 2018 года № 899р);

б) по разработке механизмов досудебного обжалования решений и действий государственных органов и должностных лиц (Распоряжение

Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 ноября 2018 года № 900р);

в) по развитию государственной гражданской службы и противодействию коррупции (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2018 года № 897р);

г) по разработке правовых актов по повышению открытости государственных органов и государственных учреждений (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 2 октября 2018 года № 774р);

д) по разработке и обеспечению применения аутсорсинга (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 октября 2018 года № 896р);

е) по направлению административной реформы «Создание электронного Правительства» (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 февраля 2019 года № 120р);

ж) по развитию системы саморегулируемых организаций в области экономики (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 марта 2019 года № 214р).

В их состав входили представители всех заинтересованных государственных органов, поэтому при работе с данными направлениями выработывалась согласованная позиция и принимались соответствующие решения.

Основная работа за данный период была посвящена регламентации предоставляемых государственных услуг для достижения одной из целей административной реформы по повышению их качества и доступности. Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2018 года № 176 были утверждены требования к разработке и утверждению регламентов предоставления государственных услуг, в соответствии с которыми исполнительными органами государственной власти было разработано 224 регламента с предоставлением 461 услуги.

Основными задачами при экспертизе разработанных регламентов было упрощение административных процедур, сокращение сроков предоставления государственных услуг и сокращение перечня документов, необходимых для предъявления заявителем. Так, например, в процессе работы над упрощением административных процедур были исключены требуемые ранее от заявителей: справка об установлении иждивения, справка об установленной величине прожиточного минимума на душу населения, справка об установленной величине прожиточного минимума по основным социально-демографическим группам населения, справка об установленной величине минимального размера оплаты труда. Данные справки были исключены из оборота в связи с их неактуальностью. С появлением официальных сайтов исполнительных органов государственной власти данная информация стала размещаться в открытом доступе для граждан, а ее документальное подтверждение утратило свое предназначение.

Справка о среднем совокупном доходе семьи была также исключена из оборота. Ранее ее выдавали государственные администрации городов и районов Приднестровской Молдавской Республики для оформления льгот на коммунальные услуги и различных пособий. С ее отменой заявитель освобожден от обязанности обращения в государственные администрации городов и районов за данной справкой. Расчет среднего совокупного дохода семьи осуществляет Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики и Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики непосредственно при предоставлении своих услуг.

Справка о составе семьи, выдаваемая ранее жилищно-коммунальными организациями, исключена из законодательства Приднестровской Молдавской Республики и из оборота, которая ранее требовалась для оформления различных льгот и пособий. В некоторых случаях ее стала заменять справка о месте регистрации, выдаваемая паспортными подразделениями Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики.

По результатам проведенного анализа упрощен порядок получения справки о наличии личного подсобного хозяйства в части сокращения перечня необходимых для представления заявителем документов и увеличения сроков ее действия, что и было отражено в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 ноября 2019 года № 417 «Об утверждении Положения о порядке выдачи и утверждении типовой формы Справки о наличии личного подсобного хозяйства на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 19-46).

Был исключен ряд государственных услуг, предоставляемых ранее государственными администрациями городов и районов, признанных как избыточные и утратившие свою актуальность: закрепление жилых помещений в ведомственных домах и общежитиях, переданных в муниципальную собственность; исключение квартир из числа служебных помещений с закреплением за нанимателем; выдача решения о продаже жилых помещений муниципального жилищного фонда; выписка из земельно-кадастровой книги о наличии у гражданина прав на земельный участок.

Также при проведении экспертизы государственных услуг, предоставляемых государственными администрациями городов и районов, обнаружено отсутствие правовых оснований для выдачи решения о переводе нежилых домов и нежилых помещений в жилые. В целях устранения обнаруженного пробела, а также установления должной регламентации государственной услуги по выдаче указанного Решения на рассмотрение Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики представлен проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 апреля 2020 года № 321р). Проектом предлагается установить право на подачу заявления о переводе нежилого помещения в жилое, круг лиц,

обладающих данным правом, и основные требования к осуществлению указанного перевода.

Анализ функций в сфере регулирования агропромышленного комплекса и природных ресурсов выявил 14 избыточных государственных услуг, предоставляемых Министерством сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики и подведомственными ему службами и учреждениями: выдача разрешений на производство и использование оригинальных семян, выдача разрешений на ввоз семян сорта, не внесенного в реестр сортов растений Приднестровской Молдавской Республики, выдача лицензий на деятельность субъектов племенного животноводства, производство и использование племенной продукции, выдача свидетельств на право занятия племенным делом, выдача разрешений на проведение искусственного осеменения сельскохозяйственных животных, регистрация племенных животных и племенных стад в государственной племенной книге и государственном племенном регистре, представление землепользователям информации о состоянии плодородия почв земельных участков, находящихся в их пользовании, и динамике его изменения, выдача разрешений на снос наружных знаков или перезакладку центров геодезических пунктов, согласование выделения особо защитных участков леса с ограниченным режимом лесопользования, выдача разрешений на производство, тиражирование изобразительной, печатной, сувенирной и другой продукции и товаров с использованием названия, символики, изображения объектов и комплексов природно-заповедного фонда, согласование на разрешение первичных водопользователей другим физическим или юридическим лицам вторичного водопользования, выдача заключений на бурение поглощающих скважин, выдача разрешений на открытие гидрометеорологических наблюдательных станций (постов), предоставление лицензий на деятельность по проведению работ по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления. В настоящее время проводится работа по их исключению из законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

По результатам анализа функций в сфере здравоохранения была исключена из законодательства Приднестровской Молдавской Республики государственная услуга по выдаче диплома Целителя, поскольку являлась невостребованной. Государственная услуга по выдаче разрешения на медицинское применение лекарственных средств, препаратов крови, кровезаменителей, изделий медицинского назначения и медицинской техники является избыточной. Ведется работа по ее исключению из законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

Обнаружены такие избыточные функции, как: отпуск гражданам медицинских иммунобиологических препаратов, используемых для иммунопрофилактики, проведение клинических исследований конкретного лекарственного средства, рассмотрение результатов проведения клинических испытаний оригинальных (новых) лекарственных средств за пределами

Приднестровской Молдавской Республики, утверждение нормативно-правовых актов в сфере деятельности целителей.

Функция по утверждению квалификационных характеристик должностей работников с высшим и средним фармацевтическим образованием исключена из компетенции Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики, поскольку исполняется Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики.

По результатам проведенного анализа принято Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 25 марта 2020 года № 191р «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере здравоохранения» (САЗ 20-13). Дорожная карта содержит 19 мероприятий, направленных на устранение обнаруженных пробелов в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, исключение избыточных и дублирующих функций.

По результатам анализа государственных услуг, предоставляемых Государственной службой экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики, были исключены услуги по выдаче заключения на соответствие вида деятельности требованиям природоохранного законодательства для получения лицензий (на хранение и реализацию нефтепродуктов, заготовку и переработку лома черных и цветных металлов), поскольку ни одним правовым актом, регламентирующим порядок получения вышеуказанной лицензии, не установлена обязанность предоставления данного заключения; выдаче заключения (согласования) по приемке в эксплуатацию объектов, поскольку в состав приемочной комиссии, утвержденной СНиП 12-01-2015, не входят представители данного органа.

По некоторым государственным услугам была отменена плата, которая взималась с заявителей ранее. В результате проведенной работы заявители стали получать на безвозмездной основе разрешение на осуществление деятельности (работ, услуг, оборудования, материалов) физическими и юридическими лицами всех форм собственности в области пожарной безопасности, выдаваемое Управлением пожарной охраны Главного управления по чрезвычайным ситуациям Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, а также решение о приватизации жилого помещения, выдаваемого Государственной администрацией города Тирасполь и города Днестровск, Государственной администрацией Григориопольского района и города Григориополь.

Работа по упорядочиванию взимания платы за предоставление государственных услуг проведена в отношении государственных услуг «Оформление и выдача Свидетельства об аттестации профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг», «Оформление и выдача Квалификационного аттестата для физических лиц, осуществляющих деятельность на рынке ценных бумаг в качестве руководителей или

специалистов профессиональных участников рынка ценных бумаг», предоставляемых Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики. Согласно статье 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2016 года № 211-3-VI «Об организации предоставления государственных услуг» (САЗ 16-33) (далее – Закон об организации предоставления государственных услуг) предоставление государственных услуг должно осуществляться на безвозмездной основе либо на возмездной, в случае если плата закреплена в законодательном акте. В целях соблюдения указанных требований Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики принято решение предоставлять данные государственные услуги безвозмездно.

В целях установления возможности для предоставления государственных услуг в электронной форме по инициативе Правительства Приднестровской Молдавской Республики были внесены изменения в Закон об организации предоставления государственных услуг. В последующем Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2018 года № 253 утверждены требования к предоставлению государственных услуг в электронной форме. И также с этой же даты была официально запущена государственная информационная система «Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики», посредством которой появилась возможность заявителям быть информированными о предоставляемых государственных услугах, их заказывать и получать результат (Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2018 года № 252 «Об утверждении Положения о государственной информационной системе «Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-30)).

В целях заполнения Портала государственных услуг Правительством Приднестровской Молдавской Республики было издано Распоряжение от 12 сентября 2018 года № 723р «О мерах, направленных на размещение регламентов предоставления государственных услуг в государственной информационной системе «Единый реестр государственных услуг» (САЗ 18-37), которым утвержден План-график работы с регламентами и размещения их на Портале государственных услуг. Правила для заполнения государственной информационной системы (далее – ГИС) были установлены в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 апреля 2018 года № 113 «Об утверждении Положения о порядке формирования и ведения Единого реестра государственных услуг» (САЗ 18-15).

Для полноценного функционирования Портала государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики проводилось подключение всех государственных органов к государственной информационной системе «Система межведомственного обмена данными», созданной на основании Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 августа 2017 года № 203. На данный момент к системе подключено 42 государственных органа. Работа по подключению велась на основании

планов-графиков, утвержденных распоряжениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 августа 2018 года № 686р и от 20 августа 2019 года № 679р.

Подключение к данной ГИС государственных органов явилось также предпосылкой для издания Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 июля 2018 года № 255 «Об утверждении Перечня документов и сведений, находящихся в распоряжении отдельных государственных органов и запрещенных к истребованию у граждан» (САЗ 18-30) в части межведомственного обмена информацией, содержащейся в базах данных государственных органов и организаций. Правовой основой для такого обмена послужили внесенные по инициативе Правительства Приднестровской Молдавской Республики соответствующие изменения и дополнения в Закон об организации предоставления государственных услуг, устанавливающие требования к межведомственному информационному взаимодействию при предоставлении государственных услуг. В настоящее время количество наименований таких сведений составляет 33. Данные сведения запрещено истребовать у граждан, обмен информацией по ним осуществляется в рамках межведомственного взаимодействия между органами, предоставляющими государственные услуги, в том числе и в электронной форме.

Работа по переводу государственных услуг в электронную форму велась в планомерном порядке. На первоначальном этапе рабочей группой, созданной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2018 года № 268р «О первоочередных мерах по переходу на предоставление государственных услуг в электронном виде» (САЗ 18-17), были проанализированы самые востребованные государственные услуги органов записи актов гражданского состояния, Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики и организаций, осуществляющих управление в жилищной сфере. В результате проделанной работы летом 2018 года на Портале государственных услуг появилась информация о 69 услугах. Это был пилотный запуск некоторых ведомств с целью апробации и анализа работы Портала как с технической стороны, так и с правовой.

В дальнейшем было издано Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 декабря 2018 года № 1064р «О мерах, направленных на организацию предоставления государственных услуг в электронной форме» (САЗ 19-19), в соответствии с которым поручалось в срок до 1 июня 2019 года всем органам, предоставляющим государственные услуги, завершить размещение в государственной информационной системе «Единый реестр государственных услуг» всей информации о порядке предоставления государственной услуги. 12 мая 2020 года издано Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики

№ 366р, утверждающее Перечень государственных услуг, которые подлежат первоочередному переводу на предоставление в электронной форме в 2020 году, куда вошли некоторые государственные услуги, предоставляемые Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, Министерством по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики, Министерством финансов Приднестровской Молдавской Республики, Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики и государственными администрациями городов и районов.

В соответствии с Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 июня 2019 года № 241 «Об утверждении требований к осуществлению взаимодействия в электронной форме граждан (физических лиц) и организаций с органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органами местного самоуправления, с государственными и муниципальными организациями и порядка такого взаимодействия» (САЗ 19-25) для заявителей предоставлено право на обращение за государственной услугой с использованием простой или усиленной квалифицированной подписи, а для органов и организаций – обязанность по подписанию электронных документов усиленной квалифицированной подписью. Случаи использования конкретных электронных подписей закреплены в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 августа 2019 года № 282 «О видах электронных подписей, использование которых допускается при обращении за получением государственных услуг» (САЗ 19-30).

Для обеспечения правовой возможности получения государственных услуг в электронной форме по инициативе Правительства Приднестровской Молдавской Республики были внесены изменения в законы Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), от 11 июня 2007 года № 222-3-IV «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 07-25), от 20 октября 2011 года № 188-3-V «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (САЗ 11-42). Также, в целях обеспечения возможности подачи заявлений в электронной форме для получения услуг в области актов гражданского состояния, Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 22 октября 2020 года № 989р «О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах гражданского состояния» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики была направлена соответствующая инициатива.

В целях повышения ответственности государственных служащих при предоставлении государственных услуг была введена административная ответственность за нарушение порядка и сроков предоставления

государственной услуги, за требование документов и платы, не предусмотренных действующим законодательством, за нарушение порядка и сроков досудебного рассмотрения жалоб на решения органов, предоставляющих государственные услуги, в виде административного штрафа, а при совершении этих деяний повторно – вплоть до дисквалификации. В то же время Закон об организации предоставления государственных услуг был дополнен нормами, устанавливающими требования для досудебного рассмотрения жалоб (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 2020 года № 21-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 20-6)). В развитие данного Закона Правительством Приднестровской Молдавской Республики было направлено поручение в исполнительные органы государственной власти о включении в регламенты по предоставлению государственных услуг норм, устанавливающих порядок и особенности досудебного рассмотрения жалоб, в том числе возможность подачи жалобы в электронном формате посредством ГИС «Портал государственных услуг».

Наряду с работой по повышению доступности государственных услуг параллельно шла работа по иным направлениям «Электронного Правительства». Ситуация, связанная с распространением на территории республики коронавирусной инфекции, вызванной новым типом вируса COVID-19, а также введенными в связи с этим ограничительными мероприятиями (карантином), в том числе направленными на сокращение контактов граждан с работниками государственных органов, обусловила приоритетность работы в данном направлении.

Ранее на основании Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 июня 2017 года № 161 была запущена в тестовом режиме государственная информационная система «Межведомственный электронный документооборот» (далее – ГИС «МЭД»), предусматривающая особый порядок делопроизводства между государственными органами, в начале между тремя, в ноябре – уже 5. На основании Распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 июня 2018 года № 442р «О мерах, направленных на подключение исполнительных органов государственной власти, государственных администраций городов (районов) Приднестровской Молдавской Республики к государственной информационной системе «Межведомственный электронный документооборот» (САЗ 18-25) работа по подключению еще 15 органов была определена Планом-графиком (II этап). Третий этап по подключению к ГИС «МЭД» начался с утверждения Плана-графика Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 23 августа 2018 года № 686р, согласно которому в 2019 году должны были присоединиться к системе еще 20 государственных органов, в отношении некоторых сроки подключения были перенесены на 2020 год.

С января 2020 года стали особыми участниками электронного взаимодействия при осуществлении электронного документооборота, что означало для них полноценный переход на исключительно электронный

документооборот в части документов краткосрочного срока хранения, 20 государственных органов, а с апреля 2020 года – 32.

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2020 года № 290 утверждено Положение об особенностях обмена электронными документами, осуществляемого с использованием ГИС «МЭД», которое заменило Временный порядок. На сегодняшний день 43 государственных органа и государственных учреждения являются участниками данной ГИС.

В целях полноценного функционирования электронного документооборота, обеспечения возможности выдачи и использования усиленных квалифицированных электронных подписей Правительством Приднестровской Молдавской Республики было принято Постановление от 31 июля 2018 года № 263 «Об утверждении Положения о порядке функционирования и прекращения деятельности аккредитованных удостоверяющих центров» (САЗ 18-3), регламентирующее порядок выдачи электронных подписей.

Можно констатировать, что начал обширно работать юридически значимый электронный документооборот. Руководители всех ведомств были обеспечены усиленными квалифицированными электронными подписями, внедрен механизм создания штампов времени. Количество электронных документов, направленных через межведомственный электронный документооборот, по сравнению с прошлым годом увеличилось почти в 2 раза, так: в 2019 году – 72 112 электронных документов, а в 2020 году – 137 274. В результате того, что органы государственной власти стали обмениваться корреспонденцией в электронной форме, существенно снизились затраты на канцелярские товары и горюче-смазочные материалы.

Ограничения по электронному документообороту установлены в Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 сентября 2020 года № 305, которым утвержден Перечень типовых документов, которые не могут использоваться только в электронной форме. Для таких документов сохраняется требование изготовления их и в бумажной форме, связанное с постоянным сроком их хранения.

Очередным этапом перехода на электронный документооборот явились принятые Правительством Приднестровской Молдавской Республики ряд правовых актов, предусматривающих возможность работы в электронной форме и с проектами правовых актов, в том числе направление их на согласование в заинтересованные министерства и ведомства, а также представление на рассмотрение Правительства Приднестровской Молдавской Республики (постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2020 года № 414 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2012 года № 3 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, проведения экспертизы и внесения проектов правовых актов в Правительство Приднестровской Молдавской Республики»

(САЗ 20-48), от 3 декабря 2020 года № 425 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 мая 2012 года № 48 «Об утверждении Положения о порядке подготовки и государственной регистрации ведомственных правовых актов» (САЗ 20-49), от 10 декабря 2020 года № 439 «О внесении дополнения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 февраля 2012 года № 1 «О Регламенте Правительства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 20-50)).

Следующим шагом по направлению «Электронного Правительства» явились мероприятия по внедрению использования информационных технологий в гражданско-правовые отношения, участниками которых являются государственные органы и организации. 13 октября 2020 года Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики № 935р утверждена Концепция первого этапа внедрения договоров, заключенных в электронной форме, в гражданские правоотношения. В целях ее реализации были приняты соответствующие изменения в постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики в сфере государственных закупок, направленные на закрепление механизма взаимодействия между государственными органами исключительно в электронном формате (Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 октября 2020 года № 383 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2020 года № 26 «Об утверждении Механизма исполнения сметы расходов Фонда капитальных вложений на 2020 год» (САЗ 20-44) и от 2 ноября 2020 года № 387 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 января 2014 года № 36 «Об утверждении положений, регулирующих порядок проведения ведомственного тендера, заключения договоров о закупках товаров, выполнении работ, предоставлении услуг, выдачи заключения, регистрации и осуществления финансирования договоров, заключаемых организациями, финансируемыми за счет средств бюджетов различных уровней» (САЗ 20-45). В настоящее время разрабатывается Концепция второго этапа.

В рамках направления административной реформы по повышению эффективности деятельности государственного аппарата был проведен анализ штатных расписаний исполнительных органов государственной власти в части выявления персонала, осуществляющего обеспечивающие функции, и перевода его на аутсорсинг. Министерством экономического развития Приднестровской Молдавской Республики был проведен полный учет всех расходов на выполнение функций в отдельных сферах, сравнение их с результатами в случае аутсорсинга этих функций и определение целесообразности продолжения их выполнения. В данной связи были приняты Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 8 июля 2018 года № 247 «Об утверждении Методических рекомендаций по выявлению административных и управленческих процессов, подлежащих аутсорсингу»

(САЗ 19-26), Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 1 июля 2020 года № 228 «Об утверждении перечня вспомогательных функций (работ), подлежащих обязательному переводу на аутсорсинг в исполнительных органах государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органах местного государственного управления Приднестровской Молдавской Республики, подведомственных им государственных и муниципальных учреждениях» (САЗ 20-27) и Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2019 года № 427 «Об утверждении Порядка реализации механизма аутсорсинга, типовых процедур и технологий проведения аутсорсинга» (САЗ 19-47).

В целях обеспечения проведения своевременных расчетов за исполнение функций (работ), переданных на аутсорсинг, по инициативе Правительства Приднестровской Молдавской Республики принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 22 октября 2020 года № 175-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной классификации Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 20-43).

На основании данной правовой основы в настоящее время в исполнительных органах государственной власти осуществляются мероприятия по оптимизации их штатной численности в части перевода рабочих специальностей на аутсорсинг.

Также в рамках проработки данного направления обнаружен пробел в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики в клининговой сфере. Аппаратом Правительства Приднестровской Молдавской Республики направлено поручение уполномоченному исполнительному органу государственной власти разработать санитарные правила и показатели нормирования труда в данной сфере.

В части уточнения границ полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, на основании предложений государственных администраций городов и районов был разработан законопроект «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» и направлен в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 февраля 2020 года № 111р. В настоящее время он находится на рассмотрении депутатского корпуса. В то же время работа в данном направлении будет продолжена и дальше.

По направлению развития государственной гражданской службы были разработаны Концепция дальнейшего развития государственной гражданской службы на 2020-2023 годы и План-график разработки проектов правовых актов в ее развитие, которые утверждены Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 25 февраля 2020 года № 66. Концептуально принято

решение об изменении органа по управлению государственной гражданской службой. После принятия изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики», проект которого был внесен на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 15 июня 2020 года № 474р, данный орган определит Правительство Приднестровской Молдавской Республики. Кроме того, на рассмотрении Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики находится также инициатива Правительства Приднестровской Молдавской Республики о приведении норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О государственной гражданской службе Приднестровской Молдавской Республики» в соответствие с Законом Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии коррупции» и Законом Приднестровской Молдавской Республики «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 августа 2020 года № 767р).

Разработаны и представлены на рассмотрение Президента Приднестровской Молдавской Республики ряд проектов указов, направленных на реализацию действующих норм трех вышеуказанных законодательных актов в сфере государственной службы и противодействия коррупции. Одним из них является проект о подготовке кадров для государственной гражданской службы Приднестровской Молдавской Республики, реализация которого позволит государственным органам организовать работу по подготовке кадров для прохождения государственной гражданской службы в Приднестровской Молдавской Республике посредством поиска и обучения граждан еще на стадии обучения, что в результате приведет к приему на государственную гражданскую службу специалиста, уже готового к работе, с учетом специфики деятельности государственного органа.

В дальнейшем будет продолжена работа по разработке систем материального и нематериального стимулирования государственных служащих, системы продвижения государственных служащих по карьерной лестнице, основанной на личных трудовых достижениях, а также повышению профессионального развития государственных служащих.

25 октября 2018 года Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики № 405 при Главе государства создан Совет по противодействию коррупции, обеспечение деятельности которого возложено на Администрацию Президента Приднестровской Молдавской Республики. Вся дальнейшая работа в данном направлении будет продолжена под координацией Президента Приднестровской Молдавской Республики, соответственно из правительственной программы по административной реформе мероприятия по противодействию коррупции исключаются. Вместе с тем из запланированных направлений данной стратегической задачи были изучены международные антикоррупционные конвенции на предмет возможности

и целесообразности их применения на территории Приднестровской Молдавской Республики. Выявлены 2 конвенции: Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 года и Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года, которые могут стать источником международного права на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Разработан Типовой кодекс этики и служебного поведения сотрудников государственных органов, на основе которого планируется принять ведомственные кодексы с учетом особенностей прохождения государственной службы в различных государственных органах. В каждом исполнительном органе государственной власти созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению сотрудников государственных органов. В отношении ротации должностных лиц была разработана соответствующая законодательная инициатива, которая бы создала законодательные основы ротации в целях повышения эффективности государственной службы и противодействия коррупции путем назначения должностных лиц на иные должности в том же или другом государственном органе. Вместе с тем реализация данного направления пока отложена ввиду напряженной ситуации с наличием достаточного числа квалифицированных кадров в республике.

В рамках направления по осуществлению контроля за доходами и расходами должностных лиц, в целях реализации норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О противодействии коррупции» разработаны проекты указов:

а) об утверждении порядка представления гражданами, претендующими на замещение государственных должностей, и лицами, замещающими государственные должности Приднестровской Молдавской Республики, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

б) об утверждении порядка размещения сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц на официальных сайтах государственных органов и представления этих сведений государственным средствам массовой информации для опубликования;

в) об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

г) о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной службы, и государственными служащими, и соблюдении государственным служащими требований к служебному поведению.

После издания данных указов полноценно заработает механизм по контролю за соответствием расходов доходам как мера, направленная на профилактику коррупционных явлений в среде государственных служащих.

По направлению в части снижения участия государства в экономике был разработан и направлен на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской

Молдавской Республики проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О саморегулируемых организациях» (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 19 ноября 2020 года № 1093р). В нем предусмотрены положения о приобретении и прекращении статуса саморегулируемых организаций, деятельность саморегулируемых организаций, объединяющих субъекты предпринимательской или профессиональной деятельности, осуществлении взаимодействия саморегулируемых организаций и их членов, потребителей произведенных ими товаров (работ, услуг), исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления. После его принятия специфичность сфер саморегулирования будет раскрываться в подзаконных актах. На первоначальном этапе механизмы саморегулирования планируется внедрить в пилотных сферах экономики.

Также в рамках данного направления проводилась работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности. Разработана Концепция, в основу которой заложено 6 направлений развития данной сферы (внедрение риск-ориентированного подхода, совершенствование системы отчетности, систематизация и актуализация нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, создание системы профилактики нарушений, профилактика коррупции в исполнительных органах государственной власти, принимающих участие в контрольных мероприятиях, автоматизация контрольной деятельности).

Одним из ключевых направлений является внедрение риск-ориентированного подхода при проведении плановых мероприятий по контролю. В целях его законодательного закрепления был разработан проект закона «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» и внесен Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 февраля 2020 года № 112р на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, по инициативе Правительства Приднестровской Молдавской Республики, в целях сокращения проведения контрольных мероприятий в отношении опасных производственных объектов, которые ранее проводились ежегодно, были приняты изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (САЗ 20-21) (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 3 декабря 2019 года № 222-ЗИД-VI), которым предусматривается осуществление контрольных мероприятий на основе риск-ориентированного подхода. Так, Законом, в настоящее время, в отношении опасных производственных объектов установлены 3 класса опасности, согласно которым контрольные мероприятия будут проводиться со следующей периодичностью:

а) в отношении опасных производственных объектов I класса опасности – не чаще чем один раз в течение одного года;

б) в отношении опасных производственных объектов II класса опасности – не чаще чем один раз в течение трех лет;

в) в отношении опасных производственных объектов III класса опасности проверки не проводятся.

Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 июля 2019 года № 591р был утвержден План мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, в рамках которого проводилась работа. Так, во исполнение данного Плана Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 мая 2020 года № 176 были утверждены перечни документов, требование которых возможно при проведении органами государственного контроля (надзора) планового мероприятия по контролю (надзору). Перечни разрабатывались в тесном взаимодействии с бизнес-структурами, данное сотрудничество позволило значительно сократить указанные перечни, и, в частности, были исключены для истребования те документы, которые уже имеются в наличии у соответствующих государственных органов. Данной работой проведена унификация и оптимизация документов для упрощения использования в работе как подконтрольных лиц, так и проверяемых государственных органов.

В отношении осуществляемых исполнительными органами государственной власти государственных функций по контролю и надзору начата работа по разработке регламентов, в которых должны быть установлены сроки и последовательность административных процедур при осуществлении вида государственного контроля (надзора). Законодательное закрепление наличия регламентов установлено в принятом по инициативе Правительства Приднестровской Молдавской Республики Законе Приднестровской Молдавской Республики от 8 июля 2020 года № 105-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О порядке проведения проверок при осуществлении государственного контроля (надзора)» (САЗ 20-30).

Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2020 года № 60 утверждены требования по разработке и утверждению регламентов исполнения государственных функций по осуществлению государственного контроля (надзора). В настоящее время органы государственного контроля (надзора) разрабатывают соответствующие регламенты, после чего направляют на общественную экспертизу.

В целях внедрения механизма по профилактике нарушений нормативно установленных обязательных требований Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 июля 2020 года № 560р для всех органов, проводящих контрольно-надзорные мероприятия, установлено:

а) проводить открытые семинары по наиболее часто совершаемым правонарушениям (каждые полгода);

б) размещать на своих официальных сайтах нормативные правовые акты по каждому виду контроля (надзора), содержащие обязательные требования в рамках контрольных мероприятий, распространять комментарии о содержании новых нормативных правовых актах, устанавливающих обязательные требования;

в) ежегодно систематизировать обнаруженные правонарушения и размещать статистические данные на своих официальных сайтах.

Другой, не менее важной стратегической задачей административной реформы является повышение открытости и подотчетности государственных органов и организаций. В рамках данного направления разработана и принята Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 июля 2019 года № 265 Концепция открытости исполнительных органов государственной власти, в которой были закреплены основные принципы открытости, задачи и механизмы их реализации, система стратегических ориентиров в области обеспечения открытости и прозрачности государственного управления, подотчетности и подконтрольности власти гражданскому обществу и формирования эффективного диалога исполнительных органов государственной власти с гражданами, общественными объединениями и предпринимательским сообществом. Приказом Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики от 2 апреля 2020 года № 35 была утверждена Методика реализации Концепции.

Во исполнение требований статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2013 года № 58-3-V «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления» (САЗ 13-10) Правительством Приднестровской Молдавской Республики был утвержден перечень информации, размещаемой в глобальной сети Интернет, о деятельности исполнительных органов государственной власти, руководство которыми осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики (Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 декабря 2019 года № 426).

Проверка исполнения данного правового акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики была возложена на Государственную службу средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики, которая осуществляла мониторинг официальных сайтов исполнительных органов государственной власти.

Приказом Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики от 2 апреля 2020 года № 35 утверждена методика рейтингования исполнительных органов государственной власти по уровню открытости, результаты которой будут размещены в интернет-ресурсах в начале 2021 года.

Во исполнение статьи 22 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 12 марта 2013 года № 58-3-V «Об обеспечении доступа

к информации о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления» (САЗ 13-10) подготовлен проект правового акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики, предусматривающий взимание платы за представление информации о деятельности органа государственной власти, местного самоуправления, в случае если объем запрашиваемой информации превышает определенный объем информации, представляемой на бесплатной основе.

В целях повышения открытости государственных органов, для реализации права на участие гражданского общества и предпринимательского сообщества в разработке и принятии решений исполнительных органов государственной власти была создана законодательная основа образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти. Так, по инициативе Правительства Приднестровской Молдавской Республики депутатским корпусом были поддержаны изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2017 года № 335-3-VI «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-48) и Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2017 года № 402-3-VI «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-1), которыми предусматривается создание общественных советов и порядок их формирования (законы от 6 марта 2020 года № 27-ЗД-VI и № 30-ЗИ-VI). Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 30 октября 2020 года № 384 утверждено Положение об общественных советах при исполнительных органах государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с которым происходит создание общественных советов при министерствах и ведомствах и определяются порядки их деятельности. В целях обеспечения публикации информации о деятельности общественных советов руководителям поручено создать на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти раздел «Общественный совет». Общественные советы – это консультативно-совещательные органы, участвующие в осуществлении общественного контроля, и главной целью их функционирования является общественная оценка деятельности исполнительного органа государственной власти и его подведомственных организаций, в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

В целях осуществления контроля предоставления государственных услуг после их регламентации была проведена общественная проверка специально созданной комиссией из представителей Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики, консолидирующего республиканского общественного движения «Общеприднестровский народный форум», общественной организации «Республиканский союз защитников Приднестровской Молдавской Республики» и иных общественных организаций. Членами комиссии были проведены проверки деятельности

44 органов и подведомственных учреждений, в том числе аппаратов министерств и ведомств, их территориальных подразделений, государственных администраций и подведомственных им учреждений. По итогу проведенной общественной проверки членами комиссии были отмечены позитивные изменения, в частности отсутствие очередей за получением государственных услуг, четко налаженная работа государственных органов с обращениями граждан, на которые дается ответ в положенный срок и в полном объеме. Также особенно была отмечена культура обслуживания граждан сотрудниками, в качестве примера приведена деятельность паспортных отделов городов и районов.

Для своевременного информирования граждан о проводимой Правительством Приднестровской Молдавской Республики административной реформе на официальном сайте Правительства Приднестровской Молдавской Республики был создан раздел «Административная реформа», где размещается новостная информация о ходе ее проведения; перечень правовых актов, принятых в целях ее реализации; реестр государственных услуг.

Информирование общества о ходе проведения административной реформы также происходит посредством размещения статей на новостных сайтах в глобальной сети Интернет, освещения в различных средствах массовой информации. В целях популяризации запущенного для удобства граждан Портала государственных услуг была проведена рекламная компания путем размещения информации на баннерах во всех городах республики. В государственных органах и учреждениях, предоставляющих государственные услуги, на стендах размещена информация о Портале государственных услуг и о запрещенных к истребованию у граждан сведений и информации, которая имеется в наличии у государственных органов.

Посещаемость портала за 2020 год выросла на 357 процентов по сравнению с 2018 годом и на 232 процента по сравнению с 2019 годом и составила 96 709 пользователей. Проводимая работа в дальнейшем будет продолжена.

В целях учета обращений граждан по функционированию ГИС «Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики» и оценки качества предоставления государственных услуг на Портале предусмотрен раздел «Обратная связь». Используя этот раздел, заявитель может направить соответствующее обращение как в адрес оператора Портала, так и в адрес каждого подразделения, предоставляющего государственные услуги. Также оператором осуществляется прием звонков заявителей в рабочие дни с 8:00 по 17:00. Все обращения заявителей рассматриваются, по каждому гражданам представляются разъяснения или принимаются меры по устранению возникших проблем и нарушений. При необходимости оператор направляет поступившие запросы в уполномоченные органы.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 19 января 2021 года № 20р

Направления по дальнейшему проведению административной реформы
в Приднестровской Молдавской Республике в 2021 году

Повышение эффективности деятельности государственного аппарата остается одной из важнейших стратегических задач административной реформы. В данном направлении должны быть продолжены мероприятия по оптимизации функций, осуществляемых исполнительными органами государственной власти, путем проведения их анализа, выявления избыточных, дублирующих функций, модернизация действующих функций, нормативное закрепление новых функций, способных эффективно решать общественные задачи, в том числе связанные с развитием информационных технологий.

Необходимость введения дополнительных функций должна быть доказана с привлечением к обсуждению общественности, предпринимательского сообщества и иных заинтересованных лиц, что позволит ограничить произвольное закрепление государственных функций, которые могут установить барьеры для развития общества, предпринимательства и иных сфер.

Регламенты предоставления государственных услуг и выполнения государственных функций в дальнейшем должны пересматриваться на предмет минимизации бюрократических процедур (снижение числа согласований документов, сроков выполнения отдельных административных процедур, их сокращение и так далее).

В целях оптимизации бюджетных расходов планируется продолжить мероприятия по аутсорсингу – механизму выведения определенных видов деятельности за рамки полномочий исполнительных органов государственной власти. При этом акцентировать внимание на ключевых функциях государства, повысить качество выполнения государственных функций.

В рамках направления, касающегося уточнения границ полномочий государственных органов и органов местного самоуправления, будет продолжена работа по анализу существующей практики и нормативной базы, по закреплению соответствующих положений в нормативных актах.

По направлению совершенствования организационных структур исполнительных органов государственной власти необходимо:

а) разработать и внедрить методики нормирования и численности сотрудников министерств и ведомств, которые должны основываться на динамической оценке производительности труда персонала и расчете

трудозатрат на выполнение государственных функций исполнительными органами государственной власти;

б) разработать и внедрить стандарты нормирования численности типовых подразделений исполнительных органов государственной власти, что важно для реализации единых подходов к формированию кадрового обеспечения структурных подразделений указанных органов, таких как экономические, кадровые, юридические, информационных технологий, делопроизводства и документооборота;

в) нормативно закрепить систематизированную организационную структуру исполнительных органов государственной власти, где каждому типу государственных функций будет соответствовать определенный тип государственного органа, имеющий полномочия на исполнение функций этого типа.

По направлению дальнейшего развития государственной гражданской службы планируется усовершенствовать систему материального стимулирования государственных служащих, переход на эффективные контракты с ведущими сотрудниками государственных и муниципальных учреждений, оптимизировать систему нематериальных стимулов, разработать систему продвижения государственных служащих по карьерной лестнице, основанной на личных трудовых достижениях.

В целях планомерного движения по направлению «Электронное Правительство» необходимо принять стратегический документ, который бы увязал все мероприятия по развитию сервисов Электронного Правительства. Создание системы «электронных паспортов» позволит консолидировать в себе все документы, получаемые гражданином от государства, в результате обращения за предоставлением государственных услуг, совершения иных требуемых действий, включая паспорт гражданина, свидетельство о рождении, акты гражданского состояния, страховое свидетельство государственного пенсионного страхования, водительское удостоверение, полис обязательного страхования автогражданской ответственности, также получать государственные услуги в электронной форме, проходить процедуру идентификации, осуществлять гражданские права, включая удаленное участие в выборах всех уровней власти.

В рамках регламентации государственных услуг должна быть продолжена работа по мониторингу законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере предоставления государственных услуг. В соответствии со статьей 12 Закона об организации предоставления государственных услуг в рамках постоянно проводимого мониторинга выявляются:

а) государственные услуги, исключение которых не препятствует реализации прав, законных интересов физических и юридических лиц либо исполнению возложенных на них нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики обязанностей;

б) требования к заявителю о совершении им действий или представлении документов, исключение которых не приводит к снижению качества предоставления государственной услуги.

В целях недопущения навязывания обществу избыточных государственных услуг необходимо разработать порядок доказывания дополнения реестров (перечней) услуг новыми услугами. На официальных сайтах государственных органов и учреждений создать разделы, где должно быть обеспечено обсуждение введения нового регулирования. На каждое предложение граждан должны быть даны аргументированные ответы по его принятию или не принятию.

На перспективу проработать вопрос внедрения принципа «одного окна» при предоставлении услуг гражданам и организаций, который может быть реализован на базе существующей сети государственных органов и организаций путем принятия заявлений о предоставлении государственных услуг, оказываемых одними государственными органами (организациями) другим государственным органам (организациям), а также получения результатов предоставления услуги в месте подачи заявления или в любом другом «одном окне».

В рамках стратегической задачи по снижению участия государства в экономике основным для проработки направлением должно стать повышение эффективности деятельности подведомственных исполнительным органам государственной власти учреждений и организаций. Необходимо провести анализ деятельности данных организаций на предмет соответствия ключевым функциям государства, принять управленческие решения по итогам анализа их деятельности (ликвидация, реорганизация, приватизация). Рассмотреть целесообразность и перспективы перехода учреждений со сметного принципа финансирования на нормативно-подушевой принцип. При необходимости разработать нормативную правовую и методическую базу такого перехода, осуществить пилотное внедрение на нескольких учреждениях для выявления недостатков предлагаемого регулирования.

В сфере совершенствования контрольно-надзорной деятельности после принятия законодательных основ внедрения риск-ориентированного подхода необходимо создать нормативную базу для его использования при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. Под риск-ориентированным подходом подразумевается метод планирования, организации и осуществления контрольно-надзорной деятельности, при которой в предусмотренных случаях выбор интенсивности проведения контрольных мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований определяется исходя из расчета показателей значимости (опасности) объекта контроля, вероятности наличия нарушений в деятельности объекта контроля.

В дальнейшем должна быть продолжена работа по оптимизации контрольно-надзорной деятельности, лицензированию, разрешительной системы в сфере экономической деятельности, проведения государственной

регистрации, аккредитации, государственных экспертиз и других форм государственного регулирования административного характера.

По результатам данного анализа необходимо внести рациональные предложения по оптимизации системы исполнительных органов государственной власти в целях совершенствования контрольно-надзорной деятельности. Для этого необходимо рассмотреть вопрос консолидации органов государственной власти (структурных подразделений органов), осуществляющих в одной сфере деятельности функции по нормативному правовому регулированию и функции по контролю (надзору).

Реализация мероприятий по стратегической задаче в сфере повышения открытости и подотчетности государственных органов и организаций должна быть продолжена по следующим направлениям.

На основе методики, утвержденной Приказом Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики от 2 апреля 2020 года № 35, осуществлять рейтингование государственных органов по уровню открытости, публиковать итоги, а также принимать управленческие решения по результатам рейтингования. Показатели указанного рейтингования могут учитываться при расчете ключевых показателей эффективности деятельности руководителя государственного органа.

В целях проработки направления по повышению открытости государственных учреждений подготовить концепцию, которая по своей структуре должна быть как концепция повышения открытости государственных органов. Разработать необходимую правовую и методическую базу, направленную на повышение открытости государственных учреждений, определить обязательный перечень информации, подлежащей опубликованию, включающей общие сведения об учреждении, информацию об оказании услуг, данные о платных услугах населению, информацию о финансировании учреждения, данные о результатах его деятельности и об использовании имущества, сведения о проведенных в отношении учреждения контрольных мероприятиях и их результатах. Обеспечить функционирование страниц (разделов) государственных учреждений в глобальной сети Интернет для размещения информации об их деятельности. Разработать методику рейтингования государственных учреждений по уровню открытости, на основе которой проводить рейтингование, публиковать итоги, принимать управленческие решения по его результатам.

В рамках направления, касающегося участия гражданского общества и предпринимательского сообщества в разработке и принятии решений исполнительных органов государственной власти, следует разработать порядок проведения общественной экспертизы социально значимых решений исполнительных органов государственной власти. Указанный порядок должен содержать общие положения, размещение уведомления о начале процедуры общественного обсуждения необходимости разработки проекта акта, принятого акта, разработку проекта акта, в случае принятия решения о необходимости его

разработки, составление сводного отчета о проекте акта, публичное обсуждение проекта акта, принятого акта, подготовку заключения о результатах публичного обсуждения.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2017 года № 402-3-VI «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-1) для обеспечения информационного взаимодействия субъектов общественного контроля между собой, а также с органами государственной власти, местного самоуправления, государственными и муниципальными организациями предусматривается создание государственной информационной системы «Электронная демократия». Вместе с тем, в условиях ограниченности бюджетных средств, тем более в связи с оказавшей на это воздействие пандемией коронавирусной инфекцией, вызванной новым типом вируса COVID-19, создание новой ГИС является пока неактуальным. Однако в настоящее время прорабатывается вопрос о реализации мероприятий по направлению «электронная демократия» через официальные сайты исполнительных органов государственной власти, где будет проходить и общественная экспертиза социально значимых решений, в том числе в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, как планируемых к принятию, так и принятых.

Создаваемые информационные площадки в глобальной сети Интернет должны позволить гражданам подать инициативу, ознакомиться с размещенными инициативами, проголосовать «за» или «против» размещенных инициатив, получить информацию о ходе и результатах реализации общественной инициативы.

Мероприятия по реализации направлений административной реформы должны быть продолжены под координацией Аппарата Правительства Приднестровской Молдавской Республики. Для проведения оценки работы министерств и ведомств должна быть разработана система мониторинга и контроля по направлениям реформирования системы государственного управления. Данное предполагает развитие системы статистического учета и отчетности, которая должна быть дополнена показателями, характеризующими реализацию мероприятий реформирования системы государственного управления. Также систему показателей результативности деятельности исполнительных органов государственной власти требуется усовершенствовать, поскольку она должна формировать базу оценки качества государственного управления. Управлению по обеспечению административной реформы Правительства Приднестровской Молдавской Республики необходимо организовать текущий мониторинг показателей реализации административной реформы системы государственного управления, что позволит своевременно реагировать на возникающие проблемы реализации и корректировать ключевые задачи, направления и мероприятия Концепции, а также осуществлять контроль за исполнением мероприятий административной реформы системы государственного управления, по итогам

которого представлять предложения о принятии Правительством Приднестровской Молдавской Республики управленческих решений.

В целях передачи знаний, умений и навыков, необходимых для достижения целей административной реформы, планируется разработать программы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров исполнительных органов государственной власти и организаций. Программы должны охватывать области знаний и умений, действительно нужных при выполнении персоналом своих должностных обязанностей (компетентный подход). Одним из ключевых мероприятий для достижения позитивных результатов реформирования системы государственного управления является подготовка специалистов по административной реформе, которые должны быть сторонниками реализации Концепции. Лояльное кадровое обеспечение реализации Концепции является необходимым условием решения ее задач и достижения ее цели. Информирование общества о результатах административной реформы является одним из ключевых условий ее успешной реализации. Поэтому освещение и обсуждение мероприятий Концепции должно быть продолжено в массовых социальных сетях, должно осуществляться оперативное взаимодействие со средствами массовой информации с целью информирования общества об успехах и трудностях реализации мероприятий Концепции.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 19 января 2021 года № 20р

План мероприятий по дальнейшему проведению
административной реформы в 2021 году

№	Мероприятие	Срок исполнения
1.	Направление «Оптимизация функций исполнительных органов государственной власти (далее – ИОГВ)	
1.1.	Анализ функций, осуществляемых ИОГВ, исключение избыточных, дублирующих функций, модификация функций, требующих изменения, введение новых функций	январь-декабрь 2021 года
1.2.	Разработка и внедрение процедуры публичного доказательства органами государственной власти и управления необходимости введения дополнительных функций, дополнительных государственных услуг	второе полугодие 2021 года
2.	Направление «Внедрение аутсорсинга в деятельность ИОГВ и подведомственные им учреждения»	
2.1.	Утверждение плана-графика мероприятий по переводу на аутсорсинг административных и управленческих процессов	февраль 2021 года
2.2.	Перевод функций и управленческих процессов на аутсорсинг в ИОГВ и подведомственных им учреждениях и организациях	первое полугодие 2021 года
3.	Направление «Определение границ полномочий государственных органов и органов местной власти»	
3.1.	Проведение анализа существующей практики и нормативной базы, определяющей полномочия государственных органов и органов местного самоуправления	июль 2021 года
3.2.	При необходимости разработка и принятие изменений в законодательство в целях уточнения границ полномочий государственных органов и органов местного самоуправления	август 2021 года
4.	Направление «Совершенствование организационных структур ИОГВ»	
4.1.	Нормативное закрепление систематизированной организационной структуры ИОГВ	ноябрь 2021 года
4.2.	Разработка и внедрение методики нормирования численности сотрудников ИОГВ	май 2021 года
4.3.	Разработка и внедрение стандартов нормирования численности типовых подразделений ИОГВ (в том числе по категориям и группам должностей гражданской службы)	июнь 2021 года

4.4.	Разработка и утверждение типового положения о кадровой службе	март 2021 года
5.	Направление «Развитие государственной гражданской службы»	
5.1.	Развитие системы материального стимулирования государственных органов, организаций, государственных служащих, руководителей государственных учреждений и организаций	апрель 2021 года
5.2.	Развитие системы нематериальных стимулов	май 2021 года
5.3.	Разработка системы продвижения государственных служащих по карьерной лестнице, основанной на меритократии (на личных трудовых достижениях)	июнь 2021 года
5.4.	Разработка кодексов этики и служебного поведения сотрудников государственных органов	январь-декабрь 2021 года
6.	Направление «Электронное Правительство»	
6.1.	Концепция дальнейшего развития Электронного Правительства	февраль 2021 года
6.2.	Создание системы Индивидуального идентификационного номера физического лица и системы электронных паспортов граждан	первое полугодие 2021 года
6.3.	Анализ нормативной правовой и методической базы для реализации принципа «одного окна» при предоставлении гражданам административных услуг	первое полугодие 2021 года
6.4.	Разработка регламентов взаимодействия государственных и муниципальных органов при предоставлении административных услуг по принципу «одного окна» с четко определенной персональной ответственностью за совершение административных процедур	второе полугодие 2021 года
6.5.	Создание баз данных и реестров в исполнительных органах государственной власти, содержащих информацию обо всех ранее выданных ими документах	август 2021 года
6.6.	Размещение созданных баз данных и реестров, содержащих информацию о выданных ранее документах исполнительными органами государственной власти, в государственной информационной системе «Система межведомственного обмена данными»	декабрь 2021 года
7.	Направление «Повышение эффективности деятельности подведомственных ИОГВ учреждений и организаций»	
7.1.	Анализ деятельности подведомственных ИОГВ организаций и учреждений на предмет соответствия ключевым функциям государства	апрель 2021 года
7.2.	Принятие управленческих решений по итогам анализа деятельности подведомственных ИОГВ организаций и учреждений (в том числе ликвидация, реорганизация или приватизация)	первое полугодие 2021 года
7.3.	Разработка нормативной правовой и методической базы перехода учреждений со сметного принципа на нормативно-подушевой принцип	первое полугодие 2021 года

	финансирования оказываемых учреждениями услуг	
7.4.	Пилотное внедрение нормативно-подушевого финансирования учреждений	второе полугодие 2021 года
7.5.	Определение закрытого списка сфер деятельности учреждений, где может применяться нормативно-подушевой принцип финансирования	второе полугодие 2021 года
8.	Направление «Развитие системы саморегулируемых организаций в области экономики»	
8.1.	Определение сфер, в которых возможна передача государственных функций саморегулируемым организациям	второй квартал 2021 года
8.2.	Внедрение механизма саморегулирования в пилотных сферах экономики	третий квартал 2021 года
8.3.	Масштабирование использования принципа саморегулирования сфер экономики	четвертый квартал 2021 года
9.	Направление «Совершенствование контрольно-надзорной деятельности»	
9.1.	Утверждение Концепции совершенствования контрольно-надзорной деятельности	первое полугодие 2021 года
9.2.	Анализ и оптимизация контрольно-надзорной деятельности, лицензирования отдельных видов деятельности, разрешительной системы в сфере экономической деятельности, проведения государственной регистрации, аккредитации, государственных экспертиз и других форм государственного регулирования административного характера	май 2021 года
9.3.	Создание нормативной базы использования риск-ориентированного подхода при осуществлении контрольно-надзорной деятельности	второе полугодие 2021 года
9.4.	Разработка и утверждение регламентов исполнения контрольных (надзорных) функций	первый квартал 2021 года
10.	Направление «Повышение открытости и подотчетности подведомственных ИОГВ учреждений и организаций»	
10.1.	Подготовка концепции повышения открытости государственных учреждений	март 2021 года
10.2.	Внесение изменений (разработка) в нормативное регулирование и методическую базу, направленных на повышение открытости государственных учреждений, включая формирование перечня информации, подлежащей опубликованию	апрель 2021 года
10.3.	Создание и обеспечение функционирования официальных страниц (разделов) государственных учреждений в глобальной сети Интернет для публикации информации об их деятельности	первое полугодие 2021 года
10.4.	Разработка методики рейтингования государственных учреждений по уровню открытости	май 2021 года
10.5.	Мониторинг размещения сведений об учреждениях в глобальной сети Интернет на основе разработанной методики. Публикация итогов рейтингования	август 2021 года

11.	Направление «Участие гражданского общества и предпринимательского сообщества в разработке и принятии решений исполнительных органов государственной власти»	
11.1.	Создание общественных советов при ИОГВ с участием представителей гражданского общества. Публикация информации о деятельности общественных советов в глобальной сети Интернет	первое полугодие 2021 года
11.2.	Разработка порядка проведения общественной экспертизы социально значимых решений ИОГВ, в том числе в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, как планируемых к принятию, так и принятых	второе полугодие 2021 года
11.3.	Создание площадки в глобальной сети Интернет для проведения общественной экспертизы социально значимых решений ИОГВ, как планируемых к принятию, так и принятых	второе полугодие 2021 года
11.4.	Создание площадки в глобальной сети Интернет, позволяющей: подать инициативу, ознакомиться с размещенными инициативами, проголосовать «за» или «против» размещенных инициатив, получить информацию о ходе и результатах реализации общественной инициативы	второе полугодие 2021 года
12.	Направление «Система мониторинга и контроля по направлениям реформирования системы государственного управления»	
12.1.	Анализ и предложения по развитию системы статистического учета и отчетности, включая по внедрению практики проведения социологических обследований потребителей административных услуг (граждан и организаций) и государственных служащих	июнь 2021 года
12.2.	Разработка порядка и критериев оценки эффективности системы показателей результативности деятельности ИОГВ	второй квартал 2021 года
12.3.	Организация текущего мониторинга показателей реализации реформы системы государственного управления	третий квартал 2021 года
12.4.	Осуществление контроля за исполнением мероприятий реформы системы государственного управления, принятие управленческих решений по результатам контроля	постоянно
13.	Направление «Подготовка кадров по основным направлениям реформы системы государственного управления»	
13.1.	Создание системы передачи знаний, умений и навыков, необходимых для достижения целей реформы	первое полугодие 2021 года
13.2.	Разработка программ подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации	первое полугодие 2021 года