



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__15 марта 2021 года__

№ __184р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Регламент Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 66 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Леонтьевым О.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 марта 2021 года № 184р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Регламент Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 66 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Леонтьевым О.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующего.

Подпункт «с» пункта 3 статьи 112 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 4 февраля 2021 года № 6-3-VII «Регламент Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 21-5) (далее – Регламент Верховного Совета) в редакции законопроекта предусматривает закрепление такой формы осуществления контрольной деятельности Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, как истребование информации.

При этом ни законопроект, ни нормы законодательного акта Приднестровской Молдавской Республики не позволяют уяснить характер обозначенной в проекте закона информации, что в свою очередь затрудняет понимание пределов предусмотренного данным структурным элементом полномочия Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики. Также содержание законопроекта не дает представление о порядке и случаях реализации такого полномочия.

Следует отметить, что подпункт «е» пункта 3 статьи 112, статьи 113, 114 Регламента Верховного Совета закрепляют в качестве формы осуществления контрольной деятельности Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики направление парламентских и депутатских запросов, подразумевающее истребование у Президента Приднестровской Молдавской Республики, Председателя Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, Председателя Правительства Приднестровской Молдавской республики и иных членов Правительства Приднестровской Молдавской Республики, председателей Конституционного суда Приднестровской

Молдавской Республики, Арбитражного суда Приднестровской Молдавской Республики, Верховного суда Приднестровской Молдавской Республики, Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, председателя центрального банка Приднестровской Молдавской Республики, председателя Центральной избирательной комиссии Приднестровской Молдавской Республики, председателя Счетной палаты Приднестровской Молдавской Республики, руководителей иных органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления, а также руководителей внебюджетных фондов и иных должностных лиц информации по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

Законопроект дифференцирует такие формы осуществления контрольных функций Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики, как направление депутатских и парламентских запросов и истребование информации, что также подчеркивается автором законодательной инициативы в части третьей пояснительной записки к проекту закона.

Таким образом, следуя принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленному в подпункте «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства), правовая сущность обозначенных выше форм осуществления контрольной деятельности не должна быть тождественна, однако это однозначно не следует из текста законопроекта, равно как и обратное.

Вместе с тем в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 15 Закона об актах законодательства слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, а также не допускается обозначение разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, если это специально не оговаривается в правовом акте.

По причине отсутствия в законопроекте порядка осуществления предусмотренного им полномочия также нарушается принцип обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов (подпункт «з» статьи 2 Закона об актах законодательства).

Резюмируя изложенное, во избежание нарушения норм Закона об актах законодательства Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным принятие проекта закона только в случае определения в данном законопроекте порядка и пределов осуществления предусмотренной в нем формы контрольной деятельности Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики.

Дополнительно следует заметить, что пунктом 3 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2016 года № 195-3-VI «О представительных органах государственной власти и местного

самоуправления» (САЗ 16-30) (далее – Закон о представительных органах) определено, что контрольные функции Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики по отношению к подконтрольным представительным органам осуществляются в порядке, определенном регламентом контролирующего представительного органа (Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики), а также в следующих формах:

а) анализ актов местных советов народных депутатов на соответствие Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики;

б) истребование информации по деятельности местных советов народных депутатов;

в) осуществление мониторинга ведения делопроизводства, кадровой работы, бухгалтерского учета и отчетности и иной административно-хозяйственной деятельности местных советов народных депутатов.

В такой ситуации если разработчик проекта закона под истребованием информации понимает обозначенные формы деятельности, то в принятии законопроекта отсутствует необходимость, поскольку Закон о представительных органах уже обозначил данные формы контроля в качестве дополнительных по отношению к закрепленным в регламенте представительного органа (Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики). Следовательно, в этом случае не требуется одновременная фиксация данных форм деятельности и в Регламенте Верховного Совета.