



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__3 марта 2021 года__

№ __159р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О всеобщей воинской обязанности и военной службе»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (папка № 1887 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Беляковым О.Л., Калиным В.И., Петриком О.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра обороны Приднестровской Молдавской Республики Обручкова О.А., начальника Управления правового обеспечения Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики Борденюк Е.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.МАРТЫНОВ



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 3 марта 2021 года № 159р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О всеобщей воинской обязанности и военной службе»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (папка № 1887 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Беляковым О.Л., Калиным В.И., Петриком О.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

Представленным законопроектом предлагается внести дополнение в статью 24 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-3 «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2) (далее – Закон о всеобщей воинской обязанности) в части определения порядка предоставления гражданам отсрочек от призыва на военную службу по обучению и сохранения права на отсрочку получившим в период обучения академический отпуск, перешедшим в той же организации образования на другую специальность или направление подготовки либо в другую организацию профессионального образования, а также восстановившимся в той же организации образования.

Необходимость принятия законопроекта обосновывается отсутствием в Законе о всеобщей воинской обязанности норм, регулирующих данный порядок, отсутствием условий, определяющих первичность получения высшего профессионального образования для целей, предусмотренных Законом о всеобщей воинской обязанности, а также гармонизацией с законодательством Российской Федерации.

Авторы законопроекта обращают внимание на то, что в статье 24 Закона о всеобщей воинской обязанности была аналогичная норма до проведения военной реформы в 2014 году.

Однако следует отметить, что ранее право на отсрочку от призыва на военную службу за гражданином сохранялось на тех же условиях, что предлагаются в проекте, при этом само право предоставлялось обучающимся

по очной (дневной) форме обучения в общеобразовательных организациях, организациях начального и среднего профессионального образования и впервые получающим высшее профессиональное образование – на период обучения (для впервые получающих высшее профессиональное образование по медицинским направлениям подготовки (специальностям) – на период обучения и прохождения интернатуры). То есть отсрочки от призыва на военную службу по призыву в связи с обучением предоставлялись на весь период обучения.

Действующая же редакция статьи 24 Закона о всеобщей воинской обязанности содержит основания предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу различным категориям обучающихся на различные периоды обучения, в зависимости от направления обучения, нахождения организации профессионального образования.

В частности, согласно подпункту «а-1» части первой пункта 3 статьи 24 Закона о всеобщей воинской обязанности право на получение отсрочки от призыва на военную службу имеют граждане, впервые получающие высшее профессиональное образование по очной (дневной) форме обучения в государственных высших учебных заведениях, а также в организациях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию на реализацию образовательных программ в Приднестровской Молдавской Республике, – на период первого учебного года.

Таким образом, в случае принятия законопроекта на указанную категорию граждан также будет распространяться положение о сохранении права на отсрочку получившим в период обучения академический отпуск, восстановившимся в той же организации образования, что вызывает неоднозначное понимание.

Согласно части третьей пункта 3 статьи 24 Закона о всеобщей воинской обязанности граждане, получившие отсрочку от призыва на военную службу в соответствии с подпунктами «а-2», «а-3», «б» части первой пункта 3 статьи 24 Закона о всеобщей воинской обязанности, обязаны ежегодно представлять в военные комиссариаты документы, подтверждающие факт обучения по указанным в данных подпунктах профилям, форму обучения или профиль работы.

Порядок отчисления, восстановления, перевода обучающихся, а также предоставления им академического отпуска в организациях профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики утвержден Приказом Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 12 мая 2017 года № 575 «Об утверждении Положения об отчислении, восстановлении, переводе обучающихся, а также предоставления им академического отпуска в организациях профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики» (от 26 июня 2017 года Регистрационный № 7873) (САЗ 17-27) (далее – Приказ).

Так, пунктами 37-38 Приказа установлено, что академический отпуск предоставляется обучающемуся в связи с невозможностью освоения

им образовательной программы в организации профессионального образования по медицинским показаниям, семейным и иным обстоятельствам на период времени, не превышающий трех лет. В исключительных случаях академический отпуск может быть предоставлен по другим причинам (по решению педагогического (ученого) совета).

В соответствии с указанным Приказом академический отпуск может быть предоставлен на любой стадии обучения.

На практике, в случае оформления академического отпуска в организации профессионального образования, гражданин подлежит призыву на военную службу. При оформлении академического отпуска по медицинским или семейным обстоятельствам, при наличии соответствующих оснований, призывной комиссией военного комиссариата может быть принято решение о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу по соответствующим основаниям, предусмотренным пунктом 2 статьи 24 Закона о всеобщей воинской обязанности.

Также при отчислении студента из организации профессионального образования вне зависимости от причин последний теряет право на предоставленную ему отсрочку по обучению и подлежит призыву на военную службу, что следует из норм Закона о всеобщей воинской обязанности.

Следует отметить, что обязательным условием восстановления на обучение по основным образовательным программам высшего профессионального образования бакалавриата или специалитета является завершение обучающимся первого курса.

Таким образом, вызывает неопределенность положение законопроекта о сохранении права на отсрочку от призыва на военную службу за гражданином, восстановившимся в организации образования, получившим академический отпуск.

Отмечаем, что Законом Приднестровской Молдавской Республики от 3 июля 2017 года № 206-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-28) были урегулированы правоотношения, связанные с призывом на военную службу и возможностью продолжения обучения по заочной или очно-заочной (вечерней) форме обучения, предоставлено право на учебные отпуска и право выбора формы обучения после увольнения. Кроме того, данным Законом были введены отсрочки на весь период обучения впервые получающим высшее профессиональное образование по направлениям подготовки медицинского профиля в организациях высшего профессионального образования в целях повышения качества и непрерывности образования, повышения мер социального, научного, медицинского характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья граждан; а также впервые получающим высшее профессиональное образование по направлениям подготовки физико-математического профиля, не имеющим заочной или очно-заочной (вечерней) формы обучения.

В связи с этим также вызывает неопределенность действия предлагаемой нормы при переходе на другую специальность, в частности, специальность с предусмотренной для этого направлением заочной или очно-заочной формой обучения, а также достижение целей непрерывности образования по направлениям подготовки медицинского профиля.

На рассмотрение Республиканской призывной комиссии неоднократно поступали обращения граждан, получивших отсрочку от призыва на военную службу в соответствии с подпунктом «б» части первой пункта 3 статьи 24 Закона о всеобщей воинской обязанности, по вопросу сохранения права на отсрочку при переходе в той же организации образования на другую специальность или направление подготовки либо в другую организацию профессионального образования. Случаи обращения были единичные и по ним Республиканской призывной комиссией принимались решения в индивидуальном порядке на основании пункта 3 статьи 29 Закона.

Кроме того, законопроект направлен на закрепление нормы о том, что предусмотренная пунктом 3 статьи 24 Закона отсрочка от призыва на военную службу предоставляется гражданину только один раз.

При этом подпунктом «е» части первой пункта 3 статьи 24 указанного Закона право на получение отсрочки от призыва на военную службу имеют также граждане, являющиеся народными депутатами, – на срок их депутатских полномочий.

Народные депутаты являются полномочными представителями народа в органах государственной власти – местных советах народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики (преамбула Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 декабря 1996 года № 23-КЗ «О статусе народных депутатов местных Советов народных депутатов Приднестровской Молдавской Республики» (СЗМР 96-4)).

Депутатом местного совета народных депутатов может быть гражданин Приднестровской Молдавской Республики, состоящий в гражданстве Приднестровской Молдавской Республики не менее 3 (трех) лет ко дню выборов, обладающий активным избирательным правом, достигший на дату назначения выборов 21-летнего возраста и постоянно проживающий на территории данного местного совета народных депутатов последние 3 (три) года ко дню выборов (часть первая статьи 1-1 указанного Конституционного закона).

В соответствии с пунктом 1 статьи 92-1 Избирательного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в случае досрочного прекращения полномочий выборного должностного лица по основаниям, предусмотренным законом, проводятся дополнительные выборы. Учитывая обозначенные положения законодательных актов, может сложиться ситуация, при которой лицо, избранное депутатом при проведении дополнительных выборов, будет осуществлять свои полномочия менее 5 лет, реализовав при этом свое право на получение отсрочки от призыва, однако при его избрании вновь в качестве народного депутата (до достижения 27 лет) отсрочка от призыва ему не будет

предоставлена. Данное обстоятельство станет препятствием в осуществлении деятельности народного депутата.

Таким образом, резюмируя изложенное, в целях реализации гражданами конституционного долга и обязанности по защите Приднестровской Молдавской Республики, достижения заявленных целей Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает целесообразным часть вторую статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«Статью 24 дополнить пунктом 3-2 следующего содержания:

«3-2. Предусмотренная пунктом 3 настоящей статьи отсрочка от призыва на военную службу, за исключением случая, предусмотренного подпунктом «е» части первой пункта 3 настоящей статьи, предоставляется гражданину только один раз.

Право на предусмотренную подпунктом «б» частью первой пункта 3 настоящей статьи отсрочку от призыва на военную службу сохраняется за гражданином, перешедшим в той же организации образования на другую специальность или направление подготовки либо в другую организацию профессионального образования. Право на отсрочку от призыва на военную службу сохраняется за гражданином по основаниям, предусмотренным подпунктом «б» частью первой пункта 3 настоящей статьи, только при условии, если общий срок, на который гражданину была предоставлена отсрочка от призыва на военную службу для обучения в данной организации образования или в организации образования, из которой осуществлен перевод, не увеличивается или увеличивается не более чем на 1 (один) год».