



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__18 февраля 2021 года__

№ _125р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О документационном обеспечении управления»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О документационном обеспечении управления» (папка № 1877 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Гареевым Р.Х., Сафоновым А.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики начальника Государственной службы управления документацией и архивами Приднестровской Молдавской Республики Тодорашко З.Г., исполняющего обязанности заместителя министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Приднестровской Молдавской Республики Димитрогло А.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 18 февраля 2021 года № 125р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О документационном обеспечении управления»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О документационном обеспечении управления» (папка № 1877 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Гареевым Р.Х., Сафоновым А.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Представленным законопроектом предлагается дополнить статью 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 17 мая 2004 года № 411-3-III «О документационном обеспечении управления» (САЗ 04-21) подпунктом «в-1» следующего содержания:

«в-1) электронный образ документа (электронная копия документа, изготовленного на бумажном носителе) – переведенная в электронную форму с помощью средств сканирования копия документа, изготовленного на бумажном носителе, заверенная простой электронной подписью или усиленной квалифицированной электронной подписью».

В этой связи необходимо отметить, что предметом отношений, регулируемых Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 мая 2004 года № 411-3-III «О документационном обеспечении управления» (САЗ 04-21), являются управленческие документы, создающиеся и используемые в деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, документационные процессы, а также документируемые отношения граждан с органами государственной власти, местного самоуправления и организациями.

При этом закрепленный в понятии электронного образа документа механизм подтверждения авторства электронного образа, а именно использование простой электронной подписи или усиленной квалифицированной электронной подписи, связан с действием профильного

для этой сферы правоотношений Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июля 2017 года № 205-3-VI «Об электронном документе и электронной подписи» (САЗ 17-28), действие которого распространяется на отношения, возникающие при использовании электронных документов и электронной подписи физическими лицами (в том числе индивидуальными предпринимателями), юридическими лицами, органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, органами местного самоуправления.

Таким образом, принятие представленного законопроекта ограничит возможность использования физическими лицами электронных образов документов при их взаимодействии между собой и не позволит использовать «электронный образ документа» в правоотношениях, возникающих между физическими лицами

2. Введение термина «электронный образ документа» необходимо для того, чтобы передать по информационно-телекоммуникационным сетям информацию, содержащуюся в бумажном документе, фрагменте бумажного документа.

В соответствии с предлагаемым определением термина «электронный образ документа» предполагается, что создание электронной копии документа на бумажном носителе будет осуществляться с помощью средств сканирования.

При этом необходимо отметить, что преобразование бумажного документа в электронную форму может быть технически достигнуто не только посредством сканирования, но и, например, посредством цифрового фотографирования, то есть создание цифрового изображения в соответствующем формате, что будет определяться как требованиями регламентированных правоотношений, так и возможностями реализации передачи электронного образа документа информационной системой.

Кроме того, заверение электронного образа документа электронной подписью также зависит от конкретных видов документов, участвующих в отдельных правоотношениях, то есть для тех или иных целей необходимость в заверении «образа электронного документа» может как присутствовать, так и отсутствовать, в зависимости от требований к электронному образу документов и от цели составления, а также от требований получателя документа. Законопроектом не определены критерии определения полномочий субъектов по установлению требований к определению необходимого вида электронной подписи, заверяющих электронный образ документа.

Принимая во внимание вышеуказанное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что принятие законопроекта в предложенной редакции в части установления определения понятия «электронный образ документа» может повлечь нарушение требования подпункта «з» статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19), в соответствии с которым при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской

Республике должен соблюдаться принцип обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов.

3. В соответствии с обоснованием целью законодательной инициативы является исключение правового пробела в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, так как на уровне закона определение понятия «электронный образ документа» отсутствует.

Необходимо отметить, что в связи с введением понятия «электронный образ документа» неизбежно возникнет вопрос о правовом положении «электронного образа документа» в системе делопроизводства и общего документооборота, связанный с необходимостью определения его правового режима.

Вместе с тем в соответствии с положениями статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 3 июля 2017 года № 205-3-VI «Об электронном документе и электронной подписи» (САЗ 17-28) определен правовой режим электронного документа, устанавливающий соотношение равнозначности электронного документа, подписанного электронной подписью (квалифицированной, простой, неквалифицированной), и документа на бумажном носителе, подписанного собственноручной подписью.

На основании изложенного выше Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым отметить, что без определения правового режима «электронного образа документа» принятие законопроекта в предложенной редакции приведет к тому, что реализация предлагаемых положений законопроекта на практике будет затруднена невозможностью установить правовой режим электронного образа документа.