



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__3 декабря 2021 года__

№ __1177р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 238 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Чебаном С.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Николук А.Н., заместителя министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Солдатову Н.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.МАРТЫНОВ



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 3 декабря 2021 года № 1177р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об образовании» (папка № 238 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М. и Чебаном С.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Статья 1 проекта закона предлагает дополнить статью 43-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (далее – Закон об образовании) пунктом 14, согласно которому лицам, прервавшим обучение в связи с призывом на военную службу, являвшимся на дату призыва получателями пенсии по случаю потери кормильца в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области пенсионного обеспечения, продолжающим обучение по очной форме и выплата пенсий которым прекращена в связи с достижением ими возраста 23 (двадцати трех) лет, до окончания обучения, но не позднее чем до достижения ими возраста 24 (двадцати четырех) лет, выплачивается пособие в размере ранее назначенной пенсии по случаю потери кормильца. Указанное пособие не выплачивается лицам, обучающимся в организациях дополнительного образования и организациях образования, в которых обучающиеся считаются состоящими на военной службе или службе в органах внутренних дел.

Из содержания пояснительной записки к проекту закона следует, что целью разработки данного законопроекта является увеличение возраста, по достижении которого прекращается выплата пенсии по случаю потери кормильца, с 23 (двадцати трех) до 24 (двадцати четырех) лет.

Вместе с тем часть первая пункта 14 статьи 43-1 Закона об образовании в редакции законопроекта предусматривает закрепление за сформулированной в законопроекте категорией лиц права на получение пособия, выплата которого планируется в размере ранее назначенной пенсии по случаю потери кормильца, но не самой пенсии по случаю потери кормильца.

Более того, увеличение возраста, по достижении которого прекращается выплата пенсии по случаю потери кормильца, посредством закрепления соответствующих положений в Законе об образовании привело бы к несоответствию данных норм принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, соблюдение которого при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике является обязательным в соответствии с подпунктом «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства).

Так, выплата пенсии по случаю потери кормильца в Приднестровской Молдавской Республике предусмотрена в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (далее – Закон о пенсионном обеспечении граждан), в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 24 января 2000 года № 230-3 «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей» (СЗМР 00-1) (далее – Закон о пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу), в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 1997 года № 52-3 «О пенсионном обеспечении работников органов прокуратуры, имеющих классные чины, и их семей в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-3) (далее – Закон о пенсионном обеспечении работников прокуратуры). Данные законодательные акты формируют круг лиц, которым назначается обозначенный вид пенсии, используя в том числе такой признак, как возраст лица, для отнесения лиц к данному перечню (статья 43 Закона о пенсионном обеспечении граждан, статья 28 Закона о пенсионном обеспечении лиц, проходивших службу, статья 22 Закона о пенсионном обеспечении работников прокуратуры соответственно).

Из этого следует, что корректировка такого возраста возможна исключительно посредством внесения изменений в текст перечисленных законодательных актов.

В данной связи обозначенная цель не может быть достигнута предлагаемым в законопроекте способом, вследствие чего рассматриваемый законопроект представляется не отвечающим цели его разработки.

Кроме того, предлагая новый вид пособия, законопроект не определяет источники и порядок его предоставления, в связи с чем реализация положений законопроекта будет невозможна.

Указанное свидетельствует о несоблюдении принципа обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов, закреплённого в подпункте «з» статьи 2 Закона об актах законодательства.

Также необходимо отметить, что в рассматриваемом законопроекте используются термины, уяснить значение которых не представляется возможным, а именно при обозначении лиц, которым выплата предусмотренного законопроектом пособия не предполагается, применяется выражение «лица, обучающиеся в организациях образования, в которых обучающиеся считаются состоящими на военной службе или службе в органах внутренних дел», содержание которого ни в законопроекте, ни в законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики не раскрывается.

Обозначенное не соответствует требованиям части первой пункта 3 статьи 15 Закона об актах законодательства, согласно которым слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, что в свою очередь не позволяет определить круг лиц, которым в соответствии с рассматриваемым законопроектом предполагается выплата пособия.

Учитывая вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным принятие данного законопроекта в представленной редакции.