



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

_26 октября 2021 года__

№ __1028р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О содержании под стражей подозреваемых
и обвиняемых в совершении преступлений»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (папка № 235 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Петриком О.А., Степановым С.И., Бабчинецким В.Г., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., председателя Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики Брынзаря С.И., министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Нягу В.Н., первого заместителя министра юстиции — начальника Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Ищенко В.С., начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел

Приднестровской Молдавской Республики Чеботаря Р.А., советника председателя по правовым вопросам – руководителя Управления правового и методического обеспечения Следственного комитета Приднестровской Молдавской Республики Чечельницкую А.П.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 26 октября 2021 года № 1028р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О содержании под стражей подозреваемых
и обвиняемых в совершении преступлений»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (папка № 235 (VII)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Петриком О.А., Степановым С.И., Бабчинецким В.Г., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Согласно пункту 5 статьи 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 июля 2010 года № 130-3-IV «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (САЗ 10-28) (далее – Закон о содержании под стражей) в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта подозреваемым и обвиняемым предоставляются свидания с нотариусом в целях, указанных в подпункте «к» части четвертой статьи 42 и подпункте «г» части четвертой статьи 46-2 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – УПК ПМР). Свидания предоставляются без ограничения их числа и продолжительности в условиях, позволяющих сотруднику места содержания под стражей видеть участников свидания, но не слышать их. Свидания предоставляются по предъявлении нотариусом документов, подтверждающих его полномочия и удостоверяющих его личность. Нотариусу разрешается проносить на территорию места содержания под стражей только те предметы и документы, которые необходимы ему для удостоверения доверенности, в том числе технические средства (устройства), предназначенные для печати документов и снятия копий с документов. Иными словами, подозреваемым и обвиняемым свидания с нотариусом будут предоставляться без ограничений.

При этом законопроектом не определено, каким образом о предстоящем свидании подозреваемого и обвиняемого с нотариусом должны быть уведомлены администрация места содержания под стражей, лицо,

в производстве которого находится уголовное дело. В свою очередь Закон о содержании под стражей регулирует порядок и определяет условия содержания под стражей, гарантии прав и законных интересов лиц, которые в соответствии с УПК ПМР задержаны по подозрению в совершении преступлений, а также лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, в отношении которых в соответствии с УПК ПМР применена мера пресечения в виде заключения под стражу (статья 1 Закона о содержании под стражей).

Уголовное судопроизводство должно способствовать укреплению законности и правопорядка, предупреждению и искоренению преступлений, охране интересов общества, прав и свобод граждан, воспитанию граждан в духе неуклонного соблюдения Конституции Приднестровской Молдавской Республики и иных законов Приднестровской Молдавской Республики. При этом согласно пункту 3 статьи 18 Закона о содержании под стражей подозреваемым и обвиняемым на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, может быть предоставлено не более 2 (двух) свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до 3 (трех) часов каждое. Из данной нормы следует, что по общему правилу свидания подозреваемого и обвиняемого с родственниками и иными лицами предоставляется на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело.

При этом нормами законопроекта предложено свидания с нотариусом подозреваемому и обвиняемому предоставлять без уведомления о предстоящем свидании администрации места содержания под стражей, что станет объективным затруднением в организации обеспечения данного права, поскольку в местах содержания под стражей устанавливается предусмотренный законом режим. Кроме того, отсутствие механизма уведомления и предъявления требований о допуске к содержащемуся под стражей любых лиц может негативно отразиться на ходе расследования преступления. Указанные обстоятельства свидетельствуют об отсутствии механизма реализации предложенной нормы.

Таким образом, принятие законопроекта в представленной редакции приведет к тому, что предложенные изменения отчасти будут нереализуемы.

Исходя из вышеизложенного, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым пункт 5 статьи 18 Закона о содержании под стражей в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта доработать с учетом обозначенного, а именно определить процедуру уведомления о предстоящем свидании подозреваемого и обвиняемого с нотариусом, о личности нотариуса лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело.

2. Пунктом 1 статьи 20 Закона о содержании под стражей в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта установлено, что подозреваемым и обвиняемым лицам разрешается вести переписку с родственниками и иными

лицами без ограничения числа получаемых и отправляемых телеграмм и писем. Отправка и получение корреспонденции осуществляются за счет средств подозреваемых и обвиняемых.

В свою очередь действующая редакция пункта 1 статьи 20 Закона о содержании под стражей предоставляет возможность подозреваемым и обвиняемым с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, вести переписку с родственниками, в том числе содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания, и иными лицами без ограничения числа получаемых и отправляемых телеграмм и писем. Отправка и получение корреспонденции осуществляются за счет средств подозреваемых и обвиняемых.

Действующая норма пункта 1 статьи 20 Закона о содержании под стражей предполагает возможность ограничения переписки подозреваемых и обвиняемых формулировкой «с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело». В рассматриваемом случае данные ограничения установлены в отношении тех подозреваемых и обвиняемых, к которым применена мера пресечения в виде заключения под стражу. Так, частью первой и шестой статьи 73 УПК ПМР заключение под стражу в отношении обвиняемого как мера пресечения выносится при наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый скроется от следствия и суда или воспрепятствует установлению истины по уголовному делу, или будет заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора, а в отношении подозреваемого при наличии оснований, предусмотренных для обвиняемого, и с учетом тяжести предъявленного обвинения, личности подозреваемого, рода его занятий, возраста, состояния здоровья, семейного положения и других обстоятельств.

В соответствии со статьей 78 УПК ПМР заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по судебному решению (определению) в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступлений, за которые уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше 3 (трех) лет при невозможности применения иной, более мягкой, меры пресечения. При избрании меры пресечения в виде заключения под стражу в определении судьи указываются конкретные фактические обстоятельства, на основании которых судья принял такое решение. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть избрана в отношении подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 3 (трех) лет, при наличии одного из следующих обстоятельств:

- а) подозреваемый или обвиняемый не имеет постоянного места жительства на территории Приднестровской Молдавской Республики;
- б) его личность не установлена;
- в) им нарушена ранее избранная мера пресечения;
- г) он скрылся от органов предварительного расследования или от суда.

Таким образом, суд при вынесении решения (определения) в отношении подозреваемого или обвиняемого о заключении под стражу основывается на конкретных фактических обстоятельствах, подтверждающих невозможность избрания иной, более мягкой, меры пресечения.

В связи с тем что основаниями вынесения определения суда о заключении под стражу (и о последующем продлении срока содержания под стражей) в каждом конкретном случае служат подтвержденные доказательства реальной возможности обвиняемого скрыться от следствия и суда или воспрепятствовать установлению истины по уголовному делу, а также тяжесть совершенного преступления, по которому предъявлено обвинение, личность подозреваемого, род его занятий и другие обстоятельства, все это в совокупности оправдывает ограничения, применяемые к подозреваемому и обвиняемому в возможности вести переписку с родственниками, в том числе содержащимися в учреждениях, исполняющих наказания, и иными лицами, в период предварительного и судебного следствия.

Таким образом, предложенное изменение редакции пункта 1 статьи 20 Закона о содержании под стражей может потенциально негативно отразиться на интересах предварительного следствия и судебного разбирательства по уголовному делу, воспрепятствовать установлению истины по делу, а также исполнению приговора, в связи с чем Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает не вносить в пункт 1 статьи 20 Закона о содержании под стражей предложенные законопроектом изменения.

3. Согласно пункту 5 статьи 23 Закона о содержании под стражей в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта норма санитарной площади в камере на одного человека устанавливается в размере 4 (четырёх) квадратных метров с учетом требований, предусмотренных пунктом 1 статьи 30 Закона о содержании под стражей. Одновременно с этим согласно пункту 1 статьи 30 Закона о содержании под стражей в редакции пункта 3 статьи 1 законопроекта норма санитарной площади в камере на каждого ребенка в возрасте до 3 (трех) лет, находящегося вместе с матерью, устанавливается в размере не менее 4 (четырёх) квадратных метров. При этом обращаем внимание, что на сегодняшний день из действующего расчета 2 (два) квадратных метра (далее – кв. м) на человека лимит наполнения следственных изоляторов Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики (далее – ГСИН МЮ ПМР) составляет 362 места и 340 мест соответственно.

По предварительным подсчетам увеличение санитарной площади в камере на одного человека с 2 (двух) кв. м до 4 (четырёх) кв. м приведет к уменьшению количества подозреваемых и обвиняемых, содержание которых будет возможно исходя из лимита наполнения, даже без учета требований статьи 33 Закона о содержании под стражей относительно раздельного содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых как мужского, так и женского пола, а равно раздельного содержания по иным признакам. Проведенные подсчеты свидетельствуют о том, что предельное количество

подозреваемых и обвиняемых, содержание которых будет возможным в СИЗО ГСИН МЮ ПМР согласно предлагаемой норме санитарной площади, приведет к невозможности содержания всех подозреваемых и обвиняемых, а именно лиц, которым избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, в функционирующих для этих целей помещениях. При этом, как следует из обоснования к представленному проекту, принятие данного проекта закона не предусматривает дополнительные расходы финансовых средств из соответствующих бюджетных и внебюджетных фондов.

Как следствие, реализация предлагаемый пересмотр исключительно нормы санитарной площади приведет к заведомым нарушениям закона в отсутствие поэтапного планомерного комплексного подхода, направленного на всестороннюю гуманизацию условий содержания лиц под стражей.

На основании вышеизложенного, ввиду преждевременности Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает пункты 2-4 статьи 1 законопроекта исключить.