



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__7 февраля 2020 года__

№ __71р__

г. Тирасполь

О внесении изменения
в Распоряжение Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
от 6 февраля 2020 года № 64р
«О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

внести в Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 февраля 2020 года № 64р «О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» следующее изменение:

Приложение к Распоряжению изложить в редакции согласно Приложению к настоящему Распоряжению.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 7 февраля 2020 года № 71р

«ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 6 февраля 2020 года № 64р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект конституционного закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1559 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым отметить следующее.

В соответствии с пояснительной запиской к проекту конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» данный проект потребует дополнительных материальных затрат в размере 10 446 934 рублей Приднестровской Молдавской Республики (далее – рубль ПМР).

Статьей 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) закреплено, что необходимым условием для внесения законопроекта в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, в случае уменьшения доходов и (или) увеличения расходов республиканского и местных бюджетов, является представление с текстом законопроекта информации о наличии источников

восполнения потерь бюджета. Указанная информация в пояснительной записке к законопроекту отсутствует.

Кроме того, в части первой статьи 64 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 267-3-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 18-52) указано, что предложения об увеличении расходов республиканского и местных бюджетов утверждаются Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики при наличии источников восполнения потерь бюджета.

В такой ситуации Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает невозможность без наличия дополнительных доходных источников бюджета рассмотрение вопроса об увеличении расходов бюджета.

Кроме того, ввиду ограниченности как собственных, так и привлеченных источников финансирования обязательств бюджета, государство на протяжении многих лет сталкивается с невозможностью обеспечения в полном объеме, в сравнении с заявленной потребностью, таких первоочередных социальных обязательств, как приобретение медикаментов и продуктов питания, а также иных несоциальных направлений расходов, среди которых приобретение вещевого обмундирования, оплата потребленных коммунальных услуг и льгот населения.

Учитывая вышеизложенное, в условиях существенного дефицита бюджетных средств и ограниченности финансовых ресурсов государство не может принять на себя дополнительные обязательства для реализации указанных в обосновании к проекту конституционного закона мероприятий без реальных источников их финансирования.

Согласно пояснительной записке к проекту конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» законопроект разработан с целью гармонизации с законодательством Российской Федерации.

Так, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2018 года № 206 «Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации должностные оклады установлены в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации. Например, согласно разделу VI Приложения № 1 к вышеуказанному Постановлению для прокуратуры городов с численностью населения от 15 до 100 тысяч человек, округов и районов в городах установлен размер должностного оклада (в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации) в размере от 61% до 71%. Для прокуратуры городов с численностью населения до 15 тысяч человек, районов

(раздел VII) установлен размер должностного оклада (в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации) от 53% до 68%.

В соответствии с приложением к проекту конституционного закона размеры должностных окладов прокурорским работникам установлены в процентном отношении к должностному окладу первого заместителя Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, которые составляют, например, для Прокуратуры г. Тирасполь – от 64% до 87%; для Прокуратуры г. Бендеры, г. Рыбница и Рыбницкого района, военной прокуратуры – от 62% до 84%.

Анализ вышеуказанных нормативных актов показал, что в Приднестровской Молдавской Республике предлагается утвердить повышенные размеры должностных окладов для прокурорских работников, при этом отсутствуют показатели нагрузки для прокурорских работников, которые бы могли служить основанием для установления повышенных окладов для сотрудников Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2018 года № 206 «Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации должностные оклады установлены в зависимости от численности населения округов и районов в городах.

Согласно проекту положения об условиях оплаты труда прокурорских работников Приднестровской Молдавской Республики к проекту конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» должностные оклады для сотрудников Прокуратуры г. Слободзея, г. Дубоссары, г. Григориополь установлены на уровне ниже, чем в Прокуратуре г. Тирасполь. Для сотрудников Прокуратуры г. Каменка должностные оклады ниже, чем у сотрудников Прокуратуры г. Слободзея, г. Дубоссары, г. Григориополь.

Таким образом, в вышеуказанном законопроекте отсутствует какое-либо обоснование объединения прокуратур в одну группу, а также отсутствуют критерии дифференциации должностных окладов.

Кроме того, Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что в соответствии с Приложением № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 11 августа 2003 года № 327-3-III «О заработной плате работников бюджетной сферы, денежном довольствии военнослужащих и лиц, приравненных к ним по условиям выплат денежного довольствия, денежном содержании государственных гражданских служащих» (САЗ 03-33) в настоящее время действующий должностной оклад первого заместителя Прокурора Приднестровской Молдавской Республики выше должностных

окладов председателей Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики на 60 расчетных уровней минимальной заработной платы (далее – РУ МЗП).

При этом представленный проект конституционного закона предполагает увеличение должностного оклада первого заместителя Прокурора Приднестровской Молдавской Республики на 27%, по иным должностям в среднем на 37%.

Таким образом, должностной оклад первого заместителя Прокурора Приднестровской Молдавской Республики будет значительно выше должностных окладов председателей Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики на 240 РУ МЗП, а также Президента Приднестровской Молдавской Республики на 140 РУ МЗП.

В связи с этим предлагаемые автором законодательной инициативы изменения приведут к социальной несправедливости и неравенству, нарушению дифференциации к установлению оплаты труда в зависимости от сложности и уровня ответственности исполняемых служебных обязанностей.

В пояснительной записке к представленному законопроекту автор законодательной инициативы ссылается на ранее принятый Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июля 2018 года № 238-КЗИД-VI «О внесении изменений и дополнения в Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-30). В данной связи проведен сравнительный анализ положений проекта конституционного закона с Положением об условиях оплаты труда судей Приднестровской Молдавской Республики, утвержденным Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 9 августа 2005 года № 621-КЗ-III «О статусе судей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-33), результат которого свидетельствует о нижеследующем.

Предложенный проект конституционного закона устанавливает минимальный размер оклада, например, для работников центрального аппарата Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики (старший помощник прокурора) в размере 622 РУ МЗП, что выше предусмотренного должностного оклада для судей городских (районных) судов Приднестровской Молдавской Республики, для которых принимались решения об увеличении должностных окладов с целью соблюдения независимости и отсутствия заинтересованности в коррупции.

В соответствии со статьей 80 Конституции Приднестровской Молдавской Республики только суды осуществляют правосудие в республике. Именно правосудию, являющемуся одним из основных направлений правоохранительной и правоприменительной государственной деятельности, отведена основная роль при признании лица виновным в совершении преступления и назначении ему соответствующей меры наказания и иного воздействия, в связи с чем судьями в ходе осуществления правосудия

применяются решения по существенным вопросам реализации социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, а также на них лежит груз огромной ответственности за применяемые решения.

Согласно нормам статьи 45 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 21 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) служба в органах прокуратуры является видом государственной службы в Приднестровской Молдавской Республике. Прокурорские работники являются государственными служащими Приднестровской Молдавской Республики, исполняющими обязанности по государственной должности государственной службы с учетом требований данного Конституционного закона.

В Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики также предусмотрено прохождение военной службы в органах военной прокуратуры, порядок которой регулируется Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2) и Законом Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-З «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1).

Нормами статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (СЗМР 00-2) установлено, что военная служба в Приднестровской Молдавской Республике устанавливается в Вооруженных силах Приднестровской Молдавской Республики, исполнительном органе государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, органах и воинских формированиях пограничной охраны и подразделении специального назначения исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения государственной безопасности и охраны государственной границы Приднестровской Молдавской Республики, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, подразделении государственной охраны, воинском контингенте Приднестровской Молдавской Республики в составе Объединенных Миротворческих сил по прекращению вооруженного конфликта в приднестровском регионе.

Обеспечение государственной безопасности и правоохранительная деятельность на территории Приднестровской Молдавской Республики осуществляются такими органами государственной власти, как Министерство обороны Приднестровской Молдавской Республики, Министерство внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики, Следственный комитет Приднестровской Молдавской Республики, которые тесно взаимодействуют с органами Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики

в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Статьей 35 Конституции Приднестровской Молдавской Республики установлено, что каждый имеет право на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

Из общепринятого понятия следует, что под дискриминацией понимают ограничение в правах, лишение равноправия. Очевидно, что ограничение в правах происходит помимо требований законодательства, лишение равноправия также вступает в противоречие с нормативными предписаниями. Следовательно, дискриминация – есть нарушение субъективных прав, что влечет за собой лишение равенства в их реализации по сравнению с другими субъектами, права которых не нарушены.

Применительно к оплате труда понятие дискриминации связано с установлением и применением различий, исключений и предпочтений в оплате труда субъективного характера, противоречащих законодательству Приднестровской Молдавской Республики, не обусловленных деловыми качествами.

Учитывая изложенное выше, предлагаемые законопроектом изменения могут привести к нарушению гарантированного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики принципа социальной справедливости по отношению к военнослужащим иных органов государственной власти, в которых предусмотрено прохождение военной службы.

Исходя из вышеизложенного, Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращает внимание на необходимость доработки представленного законопроекта в указанной части при его рассмотрении в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики».