



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__6 февраля 2020 года__

№ __65р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности,
по беременности и родам граждан,
подлежащих государственному социальному страхованию»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики и Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих государственному социальному страхованию» (папка № 1564 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М., Дони В.М., Кравчуком В.В., Межинским А.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А., директора Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики Березу А.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.МАРТЫНОВ



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 6 февраля 2020 года № 65р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности,
по беременности и родам граждан,
подлежащих государственному социальному страхованию»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих государственному социальному страхованию» (папка № 1564 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М., Дони В.М., Кравчуком В.В., Межинским А.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям:

1. В соответствии со статьей 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2009 года № 739-3-IV «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих государственному социальному страхованию» (САЗ 09-18) право на пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам имеют граждане, подлежащие государственному социальному страхованию (далее по тексту – застрахованные лица). Застрахованными лицами являются граждане Приднестровской Молдавской Республики, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, на оплату труда которых начисляется единый социальный налог в части отчислений в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на цели социального страхования.

Вместе с тем отношения, связанные с приобретением статуса индивидуального предпринимателя, регламентируются нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Так, в соответствии со статьей 24 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики гражданин признается предпринимателем с момента государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Кроме того, подпунктом «в» части первой пункта 1 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 269-3-VI «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» (САЗ 18-39) установлено, что привлекаемые индивидуальным предпринимателем физические лица, а также индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 270-3-VI «Специальный налоговый режим – упрощенная система налогообложения» (САЗ 18-39), осуществляют свою деятельность по договорам гражданско-правового характера. Гражданско-правовые отношения не предусматривают заключения трудового договора, регламентируемого нормами Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, положения законопроекта, в соответствии с которыми должны осуществляться назначение и выплата пособий по беременности и родам, по временной нетрудоспособности на основании листка о нетрудоспособности сроком более чем 21 (двадцать один) рабочий день для лиц, применяющих патентную систему налогообложения, будут противоречить пункту 2 статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2009 года № 739-3-IV «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих государственному социальному страхованию» (САЗ 09-18), согласно которому застрахованными лицами являются граждане Приднестровской Молдавской Республики, работающие по трудовым договорам.

Согласно подпункту «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее по тексту – Закон об актах законодательства) при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике должен соблюдаться принцип единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов.

Принимая во внимание вышеуказанное, следует констатировать, что принятие законопроекта в представленной редакции приведет к нарушению требований подпункта «д» статьи 2 Закона об актах законодательства, что является недопустимым при издании законодательных актов на территории Приднестровской Молдавской Республики.

2. В соответствии со статьей 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 21 июня 2001 года № 20-3-III «Об основах обязательного социального страхования» (СЗМР 01-3) основными принципами осуществления обязательного социального страхования являются устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения и страховых взносов, обязательности уплаты страхователями страховых взносов в бюджет фонда конкретных видов обязательного социального страхования.

При этом в соответствии со статьей 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 269-3-VI «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» (САЗ 18-39) территориальные налоговые инспекции по месту государственной регистрации патентообладателя на следующий день после получения подтверждения банка о внесении им платежа составляют отдельные платежные поручения по каждому платежу, входящему в состав совокупного налогового платежа, и производят зачисление перечисленной патентообладателем за себя и привлекаемых лиц суммы совокупного налогового платежа в соответствующие бюджеты и внебюджетные фонды в следующих размерах:

а) сумма налога с потенциально возможного к получению годового дохода и сумма подоходного налога в республиканский и местный бюджеты по месту жительства патентообладателя – 100 процентов, с распределением в соответствии с нормативами межбюджетных отношений, установленными законом о республиканском бюджете на соответствующий год;

б) сумма социальных платежей в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики – 100 процентов.

Уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики орган государственной власти определяет распределение сумм социальных платежей, поступающих от патентообладателя за себя и привлекаемых лиц, осуществляющих деятельность по патентной системе налогообложения.

Кроме того, пунктом 6 статьи 12-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2018 года № 269-3-VI «Специальный налоговый режим – патентная система налогообложения» (САЗ 18-39) также закреплено вышеуказанное распределение единого социального налога: на цели пенсионного страхования (обеспечения), на выплату гарантированных государством пособий по материнству (в части выплат единовременного пособия при рождении ребенка в размере 192 РУ МЗП, что в настоящее время составляет 1 862,40 руб., и дополнительного единовременного пособия при рождении (усыновлении) первого ребенка – 3 042 руб.; на второго и последующих детей – 3 642 руб., а также пособия по уходу за ребенком до полутора лет в размере 110 РУ МЗП), на цели страхования от безработицы.

Вместе с тем, как видно из распределения суммы уплачиваемого единого социального налога, лица, осуществляющие деятельность по патентной системе налогообложения, не осуществляют уплату единого социального налога в части отчислений в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на цели социального страхования работающих граждан в части страхования на случай болезни, травмы, беременности и родов, соответственно, указанные лица не являются застрахованными гражданами, что не в полной мере соответствует пункту 2 статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2009 года № 739-3-IV «Об обеспечении пособиями по временной

нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих государственному социальному страхованию» (САЗ 09-18), предусматривающего обязанность страхователя осуществлять уплату единого социального налога в части отчислений в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на цели социального страхования в части страхования на случай болезни, травмы, беременности и родов работающих граждан.

Таким образом, организации-страхователи не являются просто посредниками между Единым государственным фондом социального страхования Приднестровской Молдавской Республики и застрахованными гражданами, а являются частью системы правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и (или) социального положения работающих граждан.

Учитывая вышеуказанное, следует отметить, что реализация предлагаемого законопроекта в части назначения и выплаты пособия по временной нетрудоспособности, пособия по беременности и родам индивидуальным предпринимателям потребует изменения порядка уплаты социальных платежей в Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики в части дополнительного платежа на цели социального страхования работающих граждан в составе единого социального налога. При этом, учитывая существующий дефицит бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, данный платеж должен быть существенным в процентном соотношении к тем значительным выплатам пособий, которые повлечет за собой принятие данного решения.

3. В соответствии со статьей 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 апреля 2009 года № 739-3-IV «Об обеспечении пособиями по временной нетрудоспособности, по беременности и родам граждан, подлежащих государственному социальному страхованию» (САЗ 09-18) финансирование выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам застрахованным лицам осуществляется за счет средств бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, а также за счет средств работодателя в случаях, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 указанного Закона, то есть в случаях наступления временной нетрудоспособности застрахованного лица в результате трудового увечья либо профессионального заболевания по вине работодателя, а также в случаях, когда его ответственность наступает независимо от вины, финансирование выплаты пособия по временной нетрудоспособности производится за счет собственных средств работодателя.

Положение законопроекта, обязывающее орган государственного управления, который осуществляет управление финансами государственного

социального страхования на территории Приднестровской Молдавской Республики, производить назначение и выплату пособий по беременности и родам, по временной нетрудоспособности на основании листка о нетрудоспособности сроком более чем 21 (двадцать один) рабочий день напрямую застрахованному лицу, исходит только из продолжительности нетрудоспособности, при этом не рассматривается степень вины застрахованного лица в наступлении временной нетрудоспособности.

Таким образом, при реализации законопроекта в случаях наступления временной нетрудоспособности застрахованного лица сроком более чем 21 (двадцать один) рабочий день в результате трудового увечья либо профессионального заболевания по вине работодателя, а также в случаях, когда его ответственность наступает независимо от вины, может возникнуть неоднозначное понимание обязанности финансирования выплаты пособия по временной нетрудоспособности.

4. Кроме того, положение законопроекта, обязывающее орган государственного управления, осуществляющий управление финансами государственного социального страхования на территории Приднестровской Молдавской Республики, производить назначение и выплату пособий по беременности и родам, по временной нетрудоспособности на основании листка о нетрудоспособности сроком более чем 21 (двадцать один) рабочий день напрямую застрахованному лицу, повлечет отвлечение средств бюджета Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в настоящее время в соответствии с подпунктом «и» части первой пункта 2 статьи 5 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 октября 2012 года № 200-3-V «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-43) Единый государственный фонд социального страхования Приднестровской Молдавской Республики (далее по тексту – Фонд) возмещает страхователям затраты по самостоятельно произведенным расходам на выплату пособий по государственному социальному страхованию. В случае если выполнение страхователями государственных гарантий перед застрахованными гражданами по обеспечению пособиями по государственному социальному страхованию невозможно вследствие недостаточности денежных средств на счете организации для удовлетворения всех предъявленных к ней требований, то по письменному заявлению страхователя Фонд осуществляет указанные выплаты путем перечисления начисленной суммы с банковского счета Фонда на вклад работника в банке или почтовым переводом в течение 30 (тридцати) календарных дней с момента поступления документов от страхователя.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 344-3 «О едином социальном налоге и обязательном страховом взносе» (СЗМР 00-3) сумма налога, зачисляемая в составе единого социального налога в Фонд на цели

социального страхования работающих граждан, подлежит уменьшению налогоплательщиками на произведенные ими самостоятельно расходы на указанные цели, предусмотренные действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Положительная разница между суммами начисленных в отчетном периоде пособий и выплаченных организацией самостоятельно, которые были зачтены в счет единого социального налога, исчисленного для поступления в Фонд на цели социального страхования работающих граждан, подлежит:

а) отражению налогоплательщиком в отчетах единого социального налога последующих налоговых периодов;

б) зачету в счет предстоящих платежей на цели социального страхования работающих граждан до полного погашения либо, на основании письменного обращения налогоплательщика, возмещению из средств Фонда в соответствии с порядком, установленным действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

По данным Фонда организаций, находящихся на картотеке, которые воспользовались правом ежемесячно получать денежные средства на выплату государственных пособий непосредственно из средств Фонда на счета работников, составило в среднем за 2018 год и 11 месяцев 2019 года 16. Данные организации ежемесячно представляли пакеты документов на возмещение. Расходы за указанный период составили 939 054 рубля (184 пакета).

Таким образом, обязанность по выплате пособий лежит на работодателе и осуществляется в счет налога.

Принимая во внимание вышеуказанное, в случае если обязанность по назначению и выплате пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам ляжет на Фонд, финансирование расходов по выплате пособий будет осуществляться за счет имеющихся средств на счетах Фонда, а также в счет увеличения дефицита бюджета, что может привести к перенаправлению средств социального страхования с других целей (санаторно-курортное лечение, детское оздоровление и другие цели).

5. Вменение в обязанность Фонда необходимости назначения и выплаты пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам повлечет за собой необходимость увеличения штата сотрудников и, соответственно, увеличение затрат Фонда на оплату труда и налоговых отчислений.

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 октября 2012 года № 200-3-V «О Едином государственном фонде социального страхования Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-43) в случае внесения изменений, дополнений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, влекущих увеличение расходов Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики, в соответствующем законодательном акте в обязательном порядке определяется источник финансирования данных расходов.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 268-З-VI «О бюджете Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на 2020 год» (САЗ 20-1) (далее – Закон о бюджете Фонда на 2020 год) при внесении изменений и дополнений в законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики, влекущих уменьшение доходов либо увеличение расходов на выплату пенсий, пособий и иных выплат, предусмотренных Законом о бюджете Фонда на 2020 год, в соответствующем законе определяется источник финансового обеспечения дополнительных средств.

Учитывая вышеотмеченное, представляется необходимым обратить внимание, что принятие законопроекта, увеличивающего затраты Единого государственного фонда социального страхования Приднестровской Молдавской Республики на оплату труда, а также на выплату пособий (за счет расширения числа лиц, которым полагаются пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам), без определения реального источника финансирования данных расходов противоречит требованиям вышеуказанных законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики в области финансирования мероприятий по социальному страхованию, а значит – закрепленному подпунктом «д» статьи 2 Закона об актах законодательства принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов.