



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__11 января 2020 года__

№ __2р__

г. Тирасполь

О запросе Правительства Приднестровской Молдавской Республики
в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики
о толковании подпункта «б» пункта 1 статьи 6
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику
и выезда из Приднестровской Молдавской Республики»
во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 26, пунктом 1 статьи 28
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О всеобщей воинской обязанности и военной службе»

В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 70 и статьей 72
Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики запрос о толковании подпункта «б» пункта 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 26, пунктом 1 статьи 28 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного запроса в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики начальника Управления правового обеспечения Министерства обороны Приднестровской Молдавской Республики Борденюк Е.В., Военного комиссара Приднестровской Молдавской Республики Кузьмина Р.В.

ИСПОЛНЯЮЩИЙ ОБЯЗАННОСТИ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА



Т.КИРОВА

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 11 января 2020 года № 2р

ЗАПРОС

о толковании подпункта «б» пункта 1 статьи 6
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику
и выезда из Приднестровской Молдавской Республики»
во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 26, пунктом 1 статьи 28
Закона Приднестровской Молдавской Республики
«О всеобщей воинской обязанности и военной службе»

В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, а также статьей 91 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) в действующей редакции Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращается с настоящим запросом, предметом которого является толкование подпункта «б» пункта 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 26, пунктом 1 статьи 28 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» в части определения момента, с которого гражданин может быть ограничен в праве на выезд из Приднестровской Молдавской Республики в случае призыва на военную службу или направления на альтернативную гражданскую службу.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2017 года № 171-3-VI «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-25) в действующей редакции (далее – Закон о порядке въезда и выезда) установлено, что право гражданина Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть временно ограничено в случаях, если он в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики призван на военную службу или направлен на альтернативную гражданскую службу, до окончания военной службы или альтернативной гражданской службы.

Воинская обязанность граждан Приднестровской Молдавской Республики в силу пункта 2 статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской

Республики от 5 мая 2000 года № 292-З «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (САЗ 00-2) в действующей редакции (далее – Закон о всеобщей воинской обязанности) предусматривает:

- а) воинский учет;
- б) обязательную подготовку к военной службе;
- в) призыв на военную службу;
- г) прохождение военной службы по призыву;
- д) пребывание в запасе;
- е) призыв на военные сборы и прохождение военных сборов в период пребывания в запасе.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26 Закона о всеобщей воинской обязанности призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, включает:

- а) явку на медицинское освидетельствование и заседание призывной комиссии;
- б) явку в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы и нахождение в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о всеобщей воинской обязанности при призыве на военную службу граждан, не пребывающих в запасе, на призывную комиссию возлагаются обязанности по организации медицинского освидетельствования указанных граждан и принятию в отношении них одного из следующих решений:

- а) о призыве на военную службу;
- б) о направлении на альтернативную гражданскую службу;
- в) о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- г) об освобождении от призыва на военную службу;
- д) о зачислении в запас;
- е) об освобождении от исполнения воинской обязанности.

Таким образом, с момента принятия призывной комиссией решения о призыве гражданина на военную службу и вручения ему повестки о явке в назначенный срок в военный комиссариат для отправки к месту прохождения военной службы либо принятия решения о направлении на альтернативную гражданскую службу гражданин получает соответственно статус призванного на военную службу либо направленного на альтернативную гражданскую службу, и на данного гражданина распространяются положения подпункта «б» пункта 1 статьи 6 Закона о порядке въезда и выезда.

Также необходимо обратить внимание на норму, закрепленную в пункте 10 статьи 37 Закона о всеобщей воинской обязанности, согласно которой началом военной службы считается:

- а) для граждан, не пребывающих в запасе, призванных на военную службу, – день убытия из военного комиссариата к месту прохождения военной службы;

б) для граждан, призванных на военную службу из числа окончивших государственную организацию высшего профессионального образования и зачисленных в запас с присвоением воинского звания офицера, – день убытия к месту прохождения военной службы, указанный в предписании военного комиссариата;

в) для граждан, призванных на военную службу непосредственно после окончания государственных организаций высшего профессионального образования, которым присвоено воинское звание офицера, – день убытия в отпуск, предоставляемый военным комиссариатом по окончании указанных организаций образования.

Таким образом, гражданин, призванный на военную службу, получает статус военнослужащего в день убытия из военного комиссариата к месту прохождения военной службы и с этого дня начинает течь срок его службы.

Из приведенных выше положений можно сделать вывод о том, что граждане, подлежащие призыву на военную службу, могут подпадать под следующие статусы в нижеприведенной последовательности:

а) гражданин, подлежащий призыву, – лицо в возрасте от 18 лет – до достижения им возраста 27 лет, офицер – до достижения им возраста 30 лет;

б) гражданин, призванный на военную службу, – лицо с момента принятия в отношении него призывной комиссией решения о его призыве на военную службу и до отправки указанного гражданина к месту прохождения военной службы;

в) военнослужащий – лицо, поступившее на военную службу и до окончания срока службы, согласно срокам, установленным Законом о всеобщей воинской обязанности.

Об аналогичной позиции свидетельствует и судебная практика Российской Федерации, законодательство которой в части ограничения права на выезд за пределы Российской Федерации граждан, призванных на военную службу либо направленных на альтернативную службу, идентично законодательству Приднестровской Молдавской Республики.

Так, Военная коллегия Верховного Суда Российской Федерации в своем решении от 18 мая 2005 года № ВКПИ 05-50 «По делу о признании недействующими второго абзаца пункта 13 Приложения № 2 к пункту 17 Инструкции по подготовке и проведению мероприятий, связанных с призывом на военную службу граждан Российской Федерации, не пребывающих в запасе, утвержденной Приказом Министра обороны Российской Федерации от 6 сентября 1999 года № 400 «О мерах по выполнению Постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1999 года № 587 «Об утверждении положения о призыве на военную службу граждан Российской Федерации» установила, что «ограничения права на выезд из Российской Федерации, предусмотренные пунктом 2 статьи 15 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», распространяются на граждан Российской Федерации, в отношении которых призывной комиссией принято решение

о призыве на военную службу или направлении на альтернативную гражданскую службу».

Неопределенность в вопросе, с какого момента на граждан, призванных на военную службу или направленных на альтернативную гражданскую службу, распространяются положения подпункта «б» пункта 1 статьи 6 Закона о порядке въезда и выезда возникла в связи с поступлением в адрес Правительства Приднестровской Молдавской Республики информации от Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики о несоответствии правовых актов Правительства Приднестровской Молдавской Республики Конституции Приднестровской Молдавской Республики и иным законам Приднестровской Молдавской Республики.

По мнению Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики, нормы Постановления Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 марта 2019 года № 90 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений об ограничении права на выезд граждан Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 19-11) (далее – Положение) противоречат требованиям Закона, во исполнение которого было принято, а именно, Закону о порядке въезда и выезда не соответствует подпункт «б» пункта 3 Положения, согласно которому решение об ограничении права граждан Приднестровской Молдавской Республики на выезд из Приднестровской Молдавской Республики может быть принято исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики, в котором предусмотрена военная служба, в случае призыва граждан на военную службу – до ее окончания.

При этом Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики приведены следующие аргументы:

подпунктом «а» пункта 10 статьи 37 Закона о всеобщей воинской обязанности установлено, что началом военной службы для граждан, не прибывающих в запасе, призванных на военную службу, считается день убытия из военного комиссариата к месту прохождения военной службы. То есть призыв оканчивается с момента направления гражданина к месту прохождения военной службы, и именно с этого времени гражданин считается призванным на военную службу, с одновременным приобретением статуса военнослужащего.

Таким образом, исходя из норм действующего законодательства, призванным на военную службу считается гражданин, фактически приобретший статус военнослужащего, и именно такой гражданин, в соответствии с требованиями подпункта «б» пункта 1 статьи 6 Закона о порядке въезда и выезда может быть ограничен в конституционных правах (право на передвижение и так далее) вплоть до окончания военной службы, в порядке, устанавливаемом Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

В этой связи возникает неясность в вопросе, с какого момента гражданин может быть ограничен в праве на выезд из Приднестровской Молдавской Республики в случае призыва на военную службу или направления

на альтернативную гражданскую службу: с момента принятия призывной комиссией решения о призыве гражданина на военную службу либо направления на альтернативную гражданскую службы или с момента направления гражданина к месту прохождения военной службы.

Учитывая вышеизложенное, в целях однозначного понимания и применения возникла необходимость официального толкования норм подпункта «б» пункта 1 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О порядке въезда в Приднестровскую Молдавскую Республику и выезда из Приднестровской Молдавской Республики» во взаимосвязи с пунктом 1 статьи 26, пунктом 1 статьи 28 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».