



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_8 декабря 2020 года\_\_

№ \_\_1196р\_

г. Тирасполь

О запросе Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
в Верховный Совет  
Приднестровской Молдавской Республики  
о толковании части двадцать восьмой статьи 2,  
пункта 1 статьи 126 Жилищного кодекса  
Приднестровской Молдавской Республики  
во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 60 Закона  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О республиканском бюджете на 2020 год»

В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики запрос о толковании части двадцать восьмой статьи 2, пункта 1 статьи 126 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2020 год» (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного запроса в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., первого заместителя министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Рускевич А.А., начальника Государственной бюджетной службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Забирченко Я.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 8 декабря 2020 года № 1196р

ЗАПРОС

о толковании части двадцать восьмой статьи 2,  
пункта 1 статьи 126 Жилищного кодекса  
Приднестровской Молдавской Республики  
во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 60 Закона  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О республиканском бюджете на 2020 год»

В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, а также статьей 91 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращается с настоящим запросом, предметом которого является толкование части двадцать восьмой статьи 2, пункта 1 статьи 126 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2020 год» в части возмещения льгот из республиканского бюджета при отсутствии прямой нормы в законодательном акте; включает ли в себя понятие «коммунальные услуги» плату за техническое обслуживание и ремонт лифта.

В соответствии с частью двадцать восьмой статьи 2 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики коммунальные услуги – это оказываемые потребителю услуги по электроснабжению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, теплоснабжению, сбору и вывозу твердых бытовых отходов, создающие комфортность проживания, способствующие осуществлению жизнеобеспечения и поддержания необходимого санитарного состояния городов и иных поселений.

Согласно пункту 1 статьи 126 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики плата за коммунальные услуги включает в себя плату за теплоснабжение (отопление, подогрев воды, горячее водоснабжение), водоснабжение, водоотведение (канализацию), электроснабжение, газоснабжение, сбор и вывоз твердых бытовых отходов.

Согласно части третьей пункта 7 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 267-3-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 20-1) в целях исполнения норм данной статьи под жилищно-коммунальными услугами следует понимать

следующие виды услуг: электроснабжение, водоснабжение и водоотведение (канализация), газоснабжение, теплоснабжение, работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов, сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов (саночистка).

В соответствии с пунктом 1 статьи 131 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики льготы по оплате жилья и коммунальных услуг устанавливаются законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

В действующем законодательстве ряд законодательных актов содержит нормы в части установления льгот на оплату коммунальных услуг. Так, например, Закон Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 48-3-V «О социальной защите ветеранов и лиц пенсионного возраста» (САЗ 12-18), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27), Закон Приднестровской Молдавской Республики 11 мая 2006 № 26-3-IV «О государственной поддержке многодетных семей» (САЗ 06-20) и иные законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2019 года № 255-ЗД-VI «О внесении дополнений в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-27) предусматривает внесение дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27) и Закон Приднестровской Молдавской Республики от 15 июля 2011 года № 116-3-V «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 11-28) в части установления норм об освобождении от платы за техническое обслуживание и ремонт лифтов, ряда категорий граждан (лиц).

Так, статьей 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27) устанавливается ряд льгот и гарантий для инвалидов I группы по зрению, в том числе и в части освобождения от платы за техническое обслуживание и ремонт лифтов. При этом аналогичная норма устанавливается и для инвалидов I группы общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, заболевания, полученного в период военной службы, для инвалидов с детства I группы, детей-инвалидов в возрасте до 18 (восемнадцати) лет пунктом 8 статьи 15 указанного Закона, согласно которой устанавливаются льготы и гарантии инвалидам I, II, III групп общего заболевания, трудового увечья, профессионального заболевания, заболевания, полученного в период военной службы, инвалидам II группы по зрению, инвалидам с детства всех трех групп, детям-инвалидам в возрасте до 18 (восемнадцати) лет.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-3-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27) не содержит понятийного аппарата, который бы устанавливал разграничения в части применяемых понятий «льгота» и «гарантия», при этом согласно наименованию статьи 14 «Льготы и гарантии для инвалидов I группы

по зрению» возможно предположить, что понятия «освобождение от оплаты услуги» и «льгота по оплате услуги» не являются тождественными, при этом стоит обратить внимание, что, исходя из общепринятых понятий, льгота – это определенные преимущества, дополнительные права, полное или частичное освобождение от выполнения установленных правил, обязанностей или облегчение условий их выполнения.

Так, например, статья 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2005 года № 632-З-III «О налоге на имущество физических лиц» (САЗ 05-40) устанавливает льготы по уплате налога, к которым в соответствии с пунктом 1 прямо отнесено освобождение от уплаты налога на имущество физических лиц, определенных категорий граждан, а также согласно последующим пунктам определяется порядок пользования (реализации) таковой льготой.

Также в соответствии с пунктом 10-1 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-З «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1) граждане, проходящие военную службу по призыву, в том числе одиноко проживающие, на время прохождения службы, в связи с отсутствием их по месту постоянного проживания, освобождаются от:

а) платы за жилое помещение (платы за наем жилого помещения в государственном или муниципальном жилищном фонде, платы за содержание и ремонт жилищного фонда, санитарное содержание здания и придомовой территории);

б) платы за коммунальные услуги в расчете на одного жильца независимо от вида жилищного фонда в пределах установленных социальных норм потребления при отсутствии приборов учета.

Организации, предоставляющие услуги в жилищно-коммунальной сфере, не производят начисление указанной в подпунктах «а» и «б» части первой пункта 10-1 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 января 2001 года № 371-З «О статусе военнослужащих» (СЗМР 01-1) платы, и стоимость данных услуг не подлежит возмещению из республиканского бюджета, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 10-2 указанной статьи.

Таким образом, освобождение от платы за техническое обслуживание и ремонт лифтов осуществляется в рамках реализации норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-З-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27).

При этом стоит обратить внимание, что нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 26 июня 2006 года № 51-З-IV «О социальной защите инвалидов» (САЗ 06-27) не предусматривают обязанности осуществления возмещений по предоставленным льготам из средств республиканского бюджета организациям, осуществляющим техническое обслуживание и ремонт лифтов.

Статьей 13-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 15 июля 2011 года № 116-3-V «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 11-28) устанавливается льгота, предоставляемая детям в возрасте до 3 (трех) лет, в виде освобождения от платы за техническое обслуживание и ремонт лифтов.

Статья 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 15 июля 2011 года № 116-3-V «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 11-28) устанавливает, что финансирование мероприятий по реализации государственной политики в интересах детей осуществляется за счет средств:

- а) республиканского бюджета;
- б) местных бюджетов городов (районов);
- в) внебюджетных источников;
- г) иных источников, не запрещенных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

При этом Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что Закон Приднестровской Молдавской Республики от 15 июля 2011 года № 116-3-V «Об основных гарантиях прав ребенка в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 11-28) прямо не предусматривает оснований и порядка возмещения предоставляемой льготы из средств республиканского бюджета, то есть фактически возмещение по предоставленным льготам из средств республиканского бюджета организациям, осуществляющим техническое обслуживание и ремонт лифтов, в отношении детей до 3 (трех) лет не регламентирован.

Пунктом 2 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 267-3-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 20-1) установлено, что финансирование расходов, связанных с предоставлением гражданам льгот, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется из бюджетов различных уровней в пределах лимитов, предусмотренных на данные цели в 2020 году. При этом финансирование расходов, связанных с предоставлением гражданам льгот по жилищно-коммунальным услугам, осуществляется в 2020 году за счет средств республиканского бюджета.

При этом прямой нормы, регламентирующей порядок возмещения по предоставленным льготам по оплате коммунальных услуг из средств республиканского бюджета организациям, осуществляющим в том числе техническое обслуживание и ремонт лифтов, не предусмотрено.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращает внимание, что в соответствии с частью двадцать восьмой статьи 2 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в коммунальные услуги не входят работы по техническому обслуживанию и ремонту лифтов.

Исходя из общепринятого определения понятия, возмещение средств – это компенсация расходов или потерь, восстановление израсходованных

факторов в натуральной или денежной формах лицу, которое понесло убытки или расходы.

Так, например, пунктом 4 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 267-3-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 20-1) прямо предусмотрена обязанность по возмещению транспортным организациям расходов, связанных с предоставлением гражданам льгот по проезду в электро- и автотранспорте, предусмотренных законодательством Приднестровской Молдавской Республики:

а) по проезду в электро- и автотранспорте общего пользования на регулярных городских маршрутах – за счет средств местных бюджетов;

б) по проезду в автотранспорте общего пользования на регулярных пригородных, междугородных и международных маршрутах – за счет средств республиканского бюджета.

При этом четко установлено, что финансирование трансфертов на покрытие потерь от предоставления льгот по транспорту производится за счет средств республиканского бюджета.

Таким образом, освобождение от платы за техническое обслуживание и ремонт лифтов, осуществленное в пользу определенных категорий граждан (в том числе детей до 3 (трех) лет), не подлежит возмещению из средств республиканского бюджета организациям, осуществляющим техническое обслуживание и ремонт лифтов, ввиду отсутствия прямой нормы в законодательных актах Приднестровской Молдавской Республики, прямо предусматривающей такое возмещение.

Исходя из совокупного правового анализа законодательных актов, можно сделать вывод о том, что льготы носят постоянный характер и не зависят от уровня доходов семьи, многие из них распространяются на совместно проживающих членов семьи. Этот вид помощи населению адресным не является.

Система предоставляемой гражданам социальной поддержки в виде льгот при оплате жилищно-коммунальных услуг имеет ряд особенностей, то есть цена льгот складывается для каждого (субъекта) лица, имеющего льготу (льготы) по-разному:

а) льгота может быть индивидуальной (только на одного члена семьи) или на лиц, имеющих льготы, и членов семьи совместно с ним проживающих; в семье может быть один или несколько лиц, имеющих льготы (совмещение льгот); льготы могут предоставляться в пределах социальной нормы жилья и нормативов потребления жилищно-коммунальных услуг или на всю занимаемую площадь и все потребляемые услуги; льготы могут предоставляться только на жилищные или только на коммунальные услуги, жилищно-коммунальные либо жилищные услуги на всю семью, а коммунальные только на одно лицо, имеющее льготы;

б) каждой семье, имеющей одно или несколько лиц, имеющих льготы, начисляется конкретная льгота, предоставляемая, как правило, в размере

50 (пятидесяти) процентов от оплаты и в виде скидки на оплату (уменьшение размера платежа).

При определении понятий «льготы», «гарантии» можно сделать вывод о том, что понятия «освобождение от оплаты услуги» и «льгота по оплате услуги» не являются тождественными. Исходя из общепринятых понятий, льгота – это определенные преимущества, дополнительные права, полное или частичное освобождение от выполнения установленных правил, обязанностей или облегчение условий их выполнения. В международной практике под «гарантией» принято понимать инструмент стимулирования социально-экономического развития со стороны государства, которое может осуществляться непосредственно органами государственной власти.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что:

а) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 267-3-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 20-1) предусматривает финансирование расходов, связанных с предоставлением гражданам льгот по жилищно-коммунальным услугам за счет средств республиканского бюджета;

б) нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 267-3-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 20-1) относят к коммунальным услугам, в том числе плату за техническое обслуживание и ремонт лифта. В свою очередь, Жилищный кодекс Приднестровской Молдавской Республики при определении понятия «коммунальные услуги» не относит плату за техническое обслуживание и ремонт лифта;

в) существует правовой пробел, который заключается в отсутствии в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики прямой нормы, предусматривающей возможность возмещения средств по предоставленным льготам по оплате коммунальных услуг из средств республиканского бюджета организациям, осуществляющим в том числе техническое обслуживание и ремонт лифтов.

Учитывая вышеизложенное, в целях однозначного понимания и применения норм как со стороны производителей коммунальных услуг, так и со стороны Приднестровской Молдавской Республики, возникла необходимость официального толкования норм части двадцать восьмой статьи 2, пункта 1 статьи 126 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики во взаимосвязи с пунктом 2 статьи 60 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 декабря 2019 года № 267-3-VI «О республиканском бюджете на 2020 год» (САЗ 20-1) в части: любая ли льгота подлежит возмещению из республиканского бюджета при отсутствии прямой нормы в законодательном акте; включает ли в себя понятие «коммунальные услуги» плату за техническое обслуживание и ремонт лифта.