



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_4 ноября 2019 года\_\_

№ \_903р\_\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О республиканском бюджете на 2019 год»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год» (папка № 1461 (Б 19-17) (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Тираспольским городским Советом народных депутатов, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., первого заместителя министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Рускевич А.А., начальника Государственной бюджетной службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Забирченко Я.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 4 ноября 2019 года № 903р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О республиканском бюджете на 2019 год»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год» (папка № 1461 (Б 19-17) (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Тираспольским городским Советом народных депутатов, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Представленным законопроектом предусмотрено увеличение показателей доходов и расходов консолидированного и местного бюджетов города Тирасполь за счет роста поступлений по подоходному налогу с физических лиц на сумму 4 775,3 тысячи рублей.

Согласно нормам Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) составной частью бюджетного процесса является бюджетное регулирование, представляющее собой частичное перераспределение финансовых ресурсов между бюджетами разных уровней. При этом основой бюджетного регулирования является закрепленное Законом распределение источников доходов между бюджетами разного уровня.

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) определен перечень республиканских (общегосударственных) налогов и местных налогов (статьи 15 и 16 Закона). Статья 69 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) регламентирует, что доходы местных бюджетов формируются за счет закрепленных Законом источников и отчислений от общереспубликанских налогов и доходов. Таким образом, обеспечение необходимой доходной базы местных бюджетов осуществляется государством за счет распределения налоговых поступлений между бюджетами разного

уровня при утверждении в рамках Закона о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год нормативов отчислений в республиканский и местные бюджеты, установленных от регулирующих общегосударственных доходов. К регулирующим общегосударственным доходам относятся в том числе и налог на доходы организаций, и подоходный налог с физических лиц.

В данной связи при проектировании показателей местного бюджета города Тирасполь на 2019 год, с учетом предложений Государственной администрации города Тирасполь и города Днестровск, в целях обеспечения расходов местного бюджета доходными источниками норматив отчислений по налогу на доходы организаций изменен с 14,89% (действовавший в 2018 году) до 29,2%. В результате за счет данного перераспределения дополнительным источником доходов местного бюджета города Тирасполь в 2019 году запланированы средства по налогу на доходы организаций (поступавшие ранее в доход республиканского бюджета) в сумме 37 591,6 тысячи рублей. Так, утвержденные на 2019 год параметры доходной части местного бюджета сложились в сумме 261 449,9 тысячи рублей (без учета поступлений, имеющих целевое назначение), что превысило на 29 713,8 тысячи рублей фактические показатели 2018 года.

При этом расходы местного бюджета города Тирасполь в 2019 году также характеризуются положительной динамикой. Так, по социально защищенным статьям расходов прирост плановых показателей в 2019 году составил 16 450,5 тысячи рублей, по иным направлениям расходования (без учета имеющих целевое назначение) «плюс» 7 527,9 тысячи рублей. Таким образом, по сравнению с фактическим уровнем финансирования расходов в 2018 году собственные расходы бюджета города Тирасполь в 2019 году увеличились на 23 978,4 тысячи рублей.

Согласно статье 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2) превышение расходов над доходами составляет дефицит бюджета. Данная статья также регламентирует выделение в случае дефицита местного бюджета из вышестоящего бюджета дотаций и субвенций целевого назначения, которые направляются на социальное развитие подведомственных территорий, а также на выравнивание уровней социального обеспечения населения по республике.

В связи с этим в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2018 года № 343-3-VI «О республиканском бюджете на 2019 год» (САЗ 18-52) предусмотрены плановые лимиты дотаций (трансфертов), подлежащих выделению из республиканского бюджета на покрытие дефицита местного бюджета города Тирасполь в сумме 12 048,2 тысячи рублей.

В рамках данной нормы в течение первого полугодия 2019 года из республиканского бюджета выделено трансфертов местному бюджету города Тирасполь в сумме 5 150,1 тысячи рублей (без учета средств,

выделенных из Резервного фонда Президента Приднестровской Молдавской Республики и Резервного фонда Правительства Приднестровской Молдавской Республики).

Как следует из пояснительной записки к представленному проекту закона, по итогам исполнения доходной части за 1 полугодие 2019 года (без целевых средств) сверхплановые поступления сложились в сумме 12 690 тысяч рублей. При этом приведен расчет распределения сверхплановых доходов, согласно которому на покрытие дефицита предложено направить только их часть, в то время как согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2018 года № 343-3-VI «О республиканском бюджете на 2019 год» (САЗ 18-52) сверхплановые поступления как по республиканскому, так и по местным бюджетам, в полном объеме составляют источники покрытия дефицита.

Таким образом, указанные сверхплановые поступления в соответствии с действующим законодательством аккумулируются на счетах местного бюджета и должны быть направлены на покрытие дефицита местного бюджета в пределах сумм расходов, утвержденных указанным Законом на текущий год, а в остальной части составят остатки средств местного бюджета на начало 2020 финансового года.

Таким образом, по сути представленный проект направлен в первую очередь на увеличение объема расходов местного бюджета в текущем финансовом году.

Вместе с тем необходимо отметить, что по итогам девяти месяцев 2019 года имеет место перевыполнение плановых показателей по поступлениям подоходного налога по местным бюджетам всех городов и районов на сумму 37 158,4 тысячи рублей, в том числе по местному бюджету города Тирасполь в сумме 18 742,13 тысячи рублей. Данное обстоятельство обусловлено, главным образом, увеличением объемов производства и реализации продукции, работ (услуг) и, как следствие, увеличением фонда оплаты труда и материального стимулирования работников организаций – крупнейших налогоплательщиков республики; увеличением фонда оплаты труда работников бюджетной сферы (в результате принятого решения об индексации в 2019 году заработных плат на 7%). Кроме того, по результатам контрольных мероприятий налоговой инспекции по городу Тирасполь в доход местного бюджета города Тирасполь доначислено и фактически поступило платежей по подоходному налогу на общую сумму 4 278,8 тысячи рублей.

Таким образом, суммируя вышеизложенное, следует констатировать факт, что перевыполнение плановых значений по доходам местного бюджета города Тирасполь является следствием консолидированных решений и мероприятий по обеспечению выхода экономики Приднестровья из кризисных явлений и поступательным ее ростом в целом. Результаты таких мероприятий справедливо должны преследовать цель выравнивания ситуации по всей республике, по всем городам и районам, а не только по городу Тирасполь.

В связи с этим следует учесть, что подоходный налог с физических лиц, являясь регулирующим республиканским налогом, выполняет функцию распределения финансовых ресурсов между бюджетами различного уровня в целях выравнивания обеспеченности расходов при недостаточности собственных (местные налоги и сборы, установленные законодательством об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике) источников местных бюджетов. Следовательно, перевыполнение плановых показателей по данному налогу также подлежит распределению посредством установленных механизмов бюджетного регулирования.

Помимо распределения части общегосударственных налогов, дополнительным инструментом бюджетного регулирования в том числе является выделение нижестоящим бюджетам субсидий, субвенций и различного рода дотаций.

В данной связи при рассмотрении уровня обеспеченности расходов муниципального образования города Тирасполь следует также отметить значительный прирост в 2019 году объема выделяемых из республиканского бюджета средств на различные, в том числе целевые мероприятия. Так, в целом объем средств республиканского бюджета, без учета трансфертов на покрытие дефицита, выделяемых бюджету города Тирасполь, составил в 2019 году 97 253,5 тысячи рублей (24,3% в сумме предельных расходов). В сравнении с показателями прошлого года средства республиканского бюджета в текущем финансовом году приросли более чем в 2,5 раза или на 58 675,14 тысячи рублей, что, безусловно, является значимым фактором развития территории муниципалитета.

Так, субсидии на развитие дорожной отрасли в 2019 году практически в 3 раза превысили уровень 2018 года, в абсолютном выражении прирост составил 40 990,8 тысячи рублей.

Созданный в 2018 году Фонд капитальных вложений Приднестровской Молдавской Республики позволил перенести бремя по реконструкции объектов социальной инфраструктуры с муниципального уровня на республиканский. В результате в 2019 году выделяемые из республиканского бюджета на цели капитального строительства и ремонта муниципальных объектов города Тирасполь средства также в два раза или на 16 331,5 тысячи рублей превысили уровень 2018 года.

Впервые, начиная с 2019 года, в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2018 года № 343-3-VI «О республиканском бюджете на 2019 год» (САЗ 18-52) запланированы средства республиканского бюджета для финансирования программы «Столица» в сумме 499,6 тысячи рублей, данные параметры более чем в два раза увеличены в проекте бюджета на 2020 год.

Средства резервных фондов Президента и Правительства Приднестровской Молдавской Республики за 9 месяцев 2019 года обеспечили дополнительными лимитами расходы местного бюджета города Тирасполь

в объеме 1 408,3 тысячи рублей, что на 853,3 тысячи рублей превысило годовой показатель прошлого года.

Таким образом, исходя из вышеизложенных принципов бюджетного регулирования, в целях соблюдения принципа использования совокупных фондов финансовых ресурсов и единства бюджетной системы, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает целесообразным рассматривать вопрос, связанный с изменением основных параметров местных бюджетов, в совокупности по всем городам и районам республики с отражением в рамках одной законодательной инициативы. В данной связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики инициировало соответствующие изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 25 декабря 2018 года № 343-3-VI «О республиканском бюджете на 2019 год» (САЗ 18-52), в рамках которого учтены показатели по всем городам и районам республики (Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 14 октября 2019 года № 846р).

Таким образом, отсутствует необходимость в принятии закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О республиканском бюджете на 2019 год» (папка № 1461 (Б 19-17) (VI)), представленного в качестве законодательной инициативы Тираспольским городским Советом народных депутатов.