



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_11 октября 2019 года\_\_

№ \_810р\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1426/4 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Дьяченко Г.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., первого заместителя министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Рускевич А.А., начальника Государственной бюджетной службы Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики Забирченко Я.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 11 октября 2019 года № 810р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1426/4 (VI)) (далее – проект закона), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Коршуновым А.В., Дьяченко Г.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Данный проект закона разработан в целях внесения дополнения относительно установления механизма работы согласительной комиссии по рассмотрению проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в случае отклонения Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в первом чтении соответствующего проекта закона.

Исходя из положений пункта 2 статьи 8-1 законопроекта, в состав согласительной комиссии будут включены представители Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Авторами законодательной инициативы предлагается при отклонении проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и передаче его в согласительную комиссию в течение 10 дней указанной комиссии разработать вариант основных характеристик республиканского бюджета на соответствующий год.

В соответствии с пунктом 1 статьи 76-1 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Правительство осуществляет исполнительную власть в Приднестровской Молдавской Республике, а Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики согласно пункту 1 статьи 67 Конституции Приднестровской Молдавской Республики является представительным и единственным законодательным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Подпунктом «а» пункта 1 статьи 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики Правительство Приднестровской Молдавской Республики разрабатывает и представляет Верховному Совету Приднестровской Молдавской Республики проект республиканского бюджета и обеспечивает его исполнение.

Согласно пункту 78 Регламента Правительства Приднестровской Молдавской Республики проект закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год разрабатывается в соответствии с требованиями законодательства Приднестровской Молдавской Республики, на основе распоряжения Правительства Приднестровской Молдавской Республики о разработке проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и методических указаний, утвержденных распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Основные характеристики подготовки и разработки проекта бюджета на очередной финансовый год установлены в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), которые, в первую очередь, основываются на концепции бюджетной и налоговой политики на среднесрочную перспективу, прогнозе социально-экономического развития, основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики, а также с учетом программ социально-экономического развития территорий и республики в целом. К проекту бюджета Правительством Приднестровской Молдавской Республики направляются материалы, позволяющие оценить обоснованность представленного законопроекта, охватывающие все важнейшие направления и цели единой финансовой политики и иных конкретных политик в финансовой сфере. Их содержание в дальнейшем предопределяет бюджетный процесс.

Статьей 76-5 Конституции Приднестровской Молдавской Республики на Правительство Приднестровской Молдавской Республики возложена обязанность обеспечивать проведение в республике единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики. Именно эти полномочия позволяют только указанному конституционному органу определять величину и структуру бюджетных расходов, направления расходования бюджетных средств, основные направления покрытия бюджетного дефицита, распределение расходов между звеньями бюджетной системы, формировать необходимые параметры бюджета и финансировать реализацию тех или иных функций органов государственной власти.

Следует особо подчеркнуть, что процесс разработки проекта закона о республиканском бюджете является достаточно длительным, основывается на проведении соответствующих расчетов и результатах аналитической работы, установлении соотношения потребностей и функций соответствующих органов государственной власти, учреждений и организаций, приоритетности отраслей и сфер при формировании направлений и объемов расходования бюджетных средств, сопоставления с доходными источниками и рисками неосуществления

тех или иных расходов в условиях ограниченности, как собственных, так и заемных финансовых ресурсов.

Таким образом, Конституция Приднестровской Молдавской Республики относит к исключительной компетенции Правительства Приднестровской Молдавской Республики разработку проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, не устанавливая возможности закрепления иного порядка.

Однако проект закона предусматривает отличный от установленного в Конституции Приднестровской Молдавской Республики порядок разработки проекта закона о республиканском бюджете, что является нарушением принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленного в подпункте «д» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

Вместе с тем статья 6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики определяет, что государственная власть в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы исполнительной, законодательной и судебной властей в пределах своих полномочий самостоятельны.

Таким образом, одним из конституционных принципов построения государственной власти является невмешательство какой-либо из ветвей власти в деятельность другой. Данное утверждение подкреплено и положениями пункта 2 статьи 55 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, которые определяют, что не могут быть объединены в руках одного органа или одного лица полномочия двух или трех ветвей власти. Законодательная власть не может предоставляться одному лицу. Исполнительные органы государственной власти не могут быть наделены полномочиями по изданию законов, а законодательная власть не может быть наделена распорядительными полномочиями по оперативному управлению органами и учреждениями исполнительных и судебных органов государственной власти.

Соответственно, участие Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики как представителя законодательной власти в Приднестровской Молдавской Республике в разработке проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в рамках деятельности Правительства Приднестровской Молдавской Республики как органа государственной власти, возглавляющего исполнительную власть, является непосредственным вмешательством в деятельность представителей исполнительной ветви власти. При этом необходимость принятия согласованного решения представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики и Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики об основных характеристиках республиканского бюджета в соответствии с положениями пункта 2 статьи 8-1 законодательной

инициативы также необходимо расценивать как нарушение самостоятельности деятельности исполнительной власти.

Исходя из вышеизложенного, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает недопустимым внедрение механизма разработки проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год, предложенный в законопроекте, как не соответствующего конституционным основам построения государственной власти.

Необходимо отметить, что изменение законодателем ранее установленных правил должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает правовую определенность, сохранение разумной стабильности правового регулирования, недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной политики в экономической сфере.