



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__23 сентября 2019 года__

№ __766р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1401 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 23 сентября 2019 года № 766р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект постановления Верховного Совета
Приднестровской Молдавской Республики
«О толковании пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1401 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Чебаном С.Ф., Правительство Приднестровской Молдавской Республики сообщает следующее.

Рассматриваемый проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики разработан в связи с запросом Прокурора Приднестровской Молдавской Республики о выявлении правовой неопределенности в некоторых вопросах, связанных с зачетом в выслугу лет периодов нахождения в отпусках по уходу за ребенком при назначении пенсии за выслугу лет прокурорским работникам в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 1997 года № 52-3 «О пенсионном обеспечении работников органов прокуратуры, имеющих классные чины, и их семей в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-3).

Данный проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики направлен на разъяснение норм пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики и разработан для устранения правовой неопределенности в части того, подлежат ли зачету в трудовой стаж, стаж работы по специальности при назначении пенсии за выслугу лет периоды нахождения работника в отпусках по уходу за ребенком до вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2017 года № 125-ЗИ-VI «О внесении изменения в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-23), а также на какие категории работников (служащих) и в какой части распространяются установления пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, распространяется ли эта норма и в какой части на прокурорских работников, а также на военнослужащих и приравненных к ним по пенсионному обеспечению граждан.

Согласно пункту 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, действовавшей до 6 июня 2017 года, то есть до вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики от 2 июня 2017 года № 125-ЗИ-VI «О внесении изменения в Трудовой кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-23) (далее – Закон), отпуска по уходу за ребенком засчитывались в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности (за исключением случаев назначения пенсии на льготных условиях и в связи с особыми условиями труда).

При этом следует отметить, что исходя из правового анализа норм, действовавших на тот период времени, в законодательстве Приднестровской Молдавской Республики отсутствовала норма, в соответствии с которой отпуск по уходу за ребенком засчитывался в стаж работы по специальности при назначении пенсии за выслугу лет.

Пункт 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики регулирует вопросы включения (невключения) отпуска по уходу за ребенком в общий и непрерывный трудовой стаж, в стаж работы по специальности. При этом в редакции данной нормы, действовавшей до 6 июня 2017 года, вопрос о соотношении этих периодов с выслугой лет не решался, а, следовательно, регулировался иными законодательными актами. Одновременно следует заметить, что в таких законодательных актах (Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 февраля 2005 года № 537-3-III «О государственном пенсионном обеспечении граждан в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 05-8) (далее – Закон о пенсионном обеспечении граждан), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 января 2000 года № 230-3 «О государственном пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах, и их семей» (СЗМР 00-1) (далее – Закон о пенсионном обеспечении отдельных категорий лиц), Закон Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 1997 года № 52-3 «О пенсионном обеспечении работников органов прокуратуры, имеющих классные чины, и их семей в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-3) (далее – Закон о пенсионном обеспечении прокурорских работников)) отсутствовали нормы, включавшие отпуск по уходу за ребенком в периоды, засчитываемые для назначения пенсии за выслугу лет. Более того, они не определяют содержания понятия «выслуга лет», в связи с чем на основании пункта 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) понятия «общий трудовой стаж», «непрерывный трудовой стаж», «стаж работы по специальности» не могут быть соотнесены с понятием «выслуга лет» как тождественные; кроме того, их соотношение не может быть установлено в принципе.

В такой ситуации отсутствие в пункте 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции до 6 июня 2017 года указания на то, что при назначении пенсии за выслугу лет отпуск по уходу за ребенком в общий (непрерывный) трудовой стаж, стаж работы по специальности не включается, не влечет каких бы то ни было последствий, связанных с включением указанного вида отпуска в периоды, зачитываемые в выслугу лет, а значит – учитываемые при назначении пенсии за выслугу лет.

После вступления в силу Закона согласно пункту 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий и непрерывный трудовой стаж, а также в стаж работы по специальности, за исключением случаев назначения пенсии в связи с особыми условиями труда и за выслугу лет и случаев, предусмотренных частью второй данного пункта, в котором указано, что при назначении пенсии отпуска по уходу за ребенком засчитываются в общий трудовой стаж на условиях и в порядке, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере пенсионного обеспечения.

Порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсии прокурорским работникам в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 1997 года № 52-3 «О пенсионном обеспечении работников органов прокуратуры, имеющих классные чины, и их семьей в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 97-3) определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

При этом части девятая-двенадцатая толкования в представленной проектом постановления редакции, основываясь на статье 11 Закона о пенсионном обеспечении прокурорских работников, которой установлено, что порядок исчисления выслуги лет для назначения пенсий в соответствии с данным Законом определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики, содержат вывод о том, что Законом о пенсионном обеспечении прокурорских работников не определен порядок исчисления выслуги лет, а значит (в силу статьи 11 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики) в части исчисления выслуги лет, дающей право на назначение и выплату пенсии за выслугу лет, на прокурорских работников распространяется действие пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем с таким выводом невозможно согласиться, поскольку:

а) пункт 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, действовавшей до 6 июня 2017 года, не регулировал вопросы исчисления выслуги лет, что связано в том числе с невозможностью установления тождественности понятий «выслуга лет» и «общий трудовой стаж», «непрерывный трудовой стаж», «стаж работы по специальности»;

б) действующая редакция пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики исключает назначение пенсии за выслугу лет из сферы применения данной нормы Трудового кодекса

Приднестровской Молдавской Республики, служит лишь для целей определения общего трудового стажа, непрерывного трудового стажа, стажа работы по специальности.

Из сказанного следует, что пункт 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики ни ранее, ни сейчас не регулирует отношения, связанные с исчислением выслуги лет прокурорских работников, определяя лишь отдельные случаи, когда отпуск по уходу за ребенком включается в общий трудовой стаж, непрерывный трудовой стаж, стаж работы по специальности; при этом на случаи назначения пенсии за выслугу лет это установление не распространяется. Как следствие, отсутствие вопроса исчисления выслуги лет в предмете регулирования рассматриваемой нормы исключает возможность ее применения к таким отношениям с участием прокурорских работников, даже если законодательными актами о государственной службе (в том числе Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32), Законом о пенсионном обеспечении прокурорских работников) этот вопрос не урегулирован.

Данная ситуация свидетельствует о наличии пробела в законодательстве, но не о неопределенности его содержания. Установление по этому вопросу новых норм (восполнение пробела) в акте официального толкования будет противоречить пункту 3 статьи 39 Закона об актах законодательства.

Части тринадцатая, четырнадцатая толкования в представленной проектом постановления редакции утверждают, что из того, что Законом о пенсионном обеспечении отдельных категорий лиц не указано, что в выслугу лет при назначении пенсии засчитывается отпуск по уходу за ребенком, а также того, что в Трудовом кодексе Приднестровской Молдавской Республики нет указания на то, что его действие не распространяется на лиц, приравненных по пенсионному обеспечению к военнослужащим, следует вывод, что пункт 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики распространяется на исчисление выслуги лет, дающей право на назначение и выплату пенсии за выслугу лет лицам, приравненным по пенсионному обеспечению к военнослужащим.

К гражданам, приравненным по пенсионному обеспечению к военнослужащим, исходя из пункта 1 статьи 5 Закона о пенсионном обеспечении граждан, пункта 1 статьи 1 Закона о пенсионном обеспечении отдельных категорий лиц, относятся граждане, проходившие службу в органах внутренних дел, уголовно-исполнительной системе, службе судебных исполнителей, налоговых и таможенных органах Приднестровской Молдавской Республики в качестве рядового и начальствующего состава в установленных специальных званиях, должностные лица налоговых и таможенных органов в установленных специальных званиях.

Пункт 1 статьи 13 Закона о пенсионном обеспечении отдельных категорий лиц закрепляет право данных лиц на пенсию за выслугу лет. При

этом статьей 13, пунктами 1-3-1 статьи 17 того же закона установлен исчерпывающий перечень периодов, засчитываемых этим лицам в выслугу лет при назначении пенсии за выслугу лет. Отпуск по уходу за ребенком в числе таких периодов не значится. Следовательно, данным Законом вопрос соотношения отпуска по уходу за ребенком с выслугой лет урегулирован в пользу невключения в последнюю такого отпуска. Говорить в такой ситуации о неурегулированности данного вопроса невозможно.

Как следствие, в силу правила, установленного пунктом 6-1 статьи 11 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики, пунктом 1 статьи 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 апреля 2012 года № 49-3-V «О системе государственной службы Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-18), применение трудового законодательства (пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики) к лицам, названным в подпункте «б» пункта 1 статьи 1 Закона о пенсионном обеспечении отдельных категорий лиц и состоявшим на государственной службе (правоохранительной, гражданской), при решении вопроса об исчислении их выслуги лет для назначения пенсии будет неправомерным. В такой ситуации включенные в часть четырнадцатую толкования в представленном проекте постановления редакции выводы следует признать несостоятельными.

Учитывая вышеизложенное, Правительство полагает, что проект постановления Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики «О толковании пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики» не позволит в полной мере разрешить вопрос, поставленный в запросе Прокурора Приднестровской Молдавской Республики, поскольку из текста постановления:

а) невозможна констатация толкованием того факта, что совокупность законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики указывает на необходимость зачета периодов нахождения работника в отпусках по уходу за ребенком (как до, так и после вступления в силу Закона № 125-ЗИ-VI) в трудовой стаж, стаж работы по специальности при назначении пенсии за выслугу лет;

б) невозможно распространение установлений пункта 5 статьи 252 Трудового кодекса Приднестровской Молдавской Республики на исчисление выслуги лет, дающей право на назначение и выплату пенсии за выслугу лет, для состоявших на государственной службе:

- 1) лиц, приравненных по пенсионному обеспечению к военнослужащим;
- 2) прокурорских работников;
- в) возникает неопределенность в содержании термина «выслуга лет».

Более того, при осуществлении толкования законодательного акта произошло изменение смысла последнего, а также усматривается установление новых норм в акте официального толкования, что является недопустимым.