



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__28 июня 2019 года__

№ __501р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Гражданский кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1332 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., начальника Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Григорицу С.Ф.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 28 июня 2019 года № 501р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Гражданский кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1332 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Представленным законопроектом предлагается закрепить трехмесячный срок для утверждения промежуточного ликвидационного баланса ликвидационной комиссией (ликвидатором) как для юридических лиц, которые добровольно приняли решение о ликвидации, так и для юридических лиц, которые принудительно ликвидированы по решению суда, ликвидацию которых осуществляют ликвидационные комиссии при государственных администрациях городов и районов.

Из обоснования, представленного к законопроекту, следует, что основной его целью является побуждение скорейшего составления промежуточных ликвидационных балансов юридических лиц ликвидационными комиссиями, созданными при государственных администрациях для проведения ликвидационных мероприятий в случае принудительной ликвидации юридического лица.

При этом в обосновании приводятся данные о том, что в настоящее время ликвидационными комиссиями при государственных администрациях осуществляется ликвидация по решениям суда (принудительная) более 2 500 юридических лиц.

Необходимо принять во внимание тот факт, что основное количество юридических лиц, которые принудительно ликвидированы по решению суда, – это так называемые брошенные фирмы, у которых чаще всего нет имущества, документация отсутствует, отчетность не сдавалась, а найти руководителей не представляется возможным.

В настоящее время порядок составления промежуточного ликвидационного баланса закреплен разделом 4 Положения о порядке составления и предоставления промежуточного ликвидационного

и ликвидационного балансов ликвидируемого юридического лица, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2018 года № 479 «Об установлении формы и порядка составления и представления промежуточного ликвидационного и ликвидационного балансов ликвидируемого юридического лица» (САЗ 18-52) (далее по тексту – Положение о порядке составления и предоставления промежуточного ликвидационного и ликвидационного балансов ликвидируемого юридического лица).

Ликвидационные комиссии при государственных администрациях для составления и при составлении промежуточного ликвидационного баланса сталкиваются с множеством трудностей.

Так, согласно пункту 24 Положения о порядке составления и предоставления промежуточного ликвидационного и ликвидационного балансов ликвидируемого юридического лица промежуточный ликвидационный баланс составляется на дату истечения срока для предъявления требований кредиторами и должен содержать сведения о составе имущества ликвидируемого юридического лица, перечне предъявленных требований и результатах их рассмотрения.

С данной целью ликвидационные комиссии при государственных администрациях самостоятельно пытаются найти руководителя юридического лица для передачи печатей и всей имеющейся документации, которая зачастую отсутствует, самостоятельно выявляют имущество, имеющееся у юридического лица.

Пункт 25 данного Положения устанавливает, что основанием для составления промежуточного ликвидационного баланса является бухгалтерский баланс юридического лица, составленный на последнюю отчетную дату, предшествующую началу процедуры ликвидации (открытию конкурсного производства).

Однако в случае принудительной ликвидации отчетность юридическим лицом чаще всего не была сдана на последнюю отчетную дату.

Процесс формирования актива промежуточного ликвидационного баланса и последующий его анализ, направленный на выявление имущества, способного дать реальные денежные средства для покрытия обязательств ликвидируемого юридического лица, проходит в несколько этапов.

Одним из этапов при формировании актива промежуточного ликвидационного баланса является проведение ликвидирующим органом с привлечением специалистов сплошной инвентаризации имущества юридического лица, независимо от его местонахождения и принадлежности, в ходе которой проверяется и документально подтверждается его фактическое наличие и дается техническая оценка его состояния. Под имуществом юридического лица понимаются основные средства, нематериальные активы, финансовые активы, производственные запасы, готовая продукция, товары, денежные средства и прочие активы.

Привлечение каких-либо специалистов для инвентаризации в случае осуществления ликвидационных процедур ликвидационными комиссиями при государственных администрациях не представляется возможным, так как оплачивать расходы на данные процедуры нет возможности.

Данные мероприятия осуществляются силами самой ликвидационной комиссии, что в ряде случаев (инвентаризация имущества заводов) представляется крайне долговременным.

Следующим этапом формирования актива промежуточного ликвидационного баланса является переоценка выявленного в ходе инвентаризации имущественного комплекса (внеоборотных и оборотных средств) ликвидируемого юридического лица, то есть определение его рыночной стоимости.

При этом ликвидационные комиссии не уполномочены на осуществление оценочной деятельности, и в их состав не входит специалист-оценщик.

Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 марта 2004 года № 400-3-III «Об оценочной деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-12) в действующей редакции (далее по тексту – Закон «Об оценочной деятельности в ПМР»), в частности часть третья статьи 2, предусматривает, что оценщик – юридическое лицо, осуществляющее оценочную деятельность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, а также исполнительные органы государственной власти в случаях, установленных пунктом 2 статьи 3 настоящего Закона.

Пункт 2 статьи 3 данного Закона устанавливает, что в случае вовлечения в сделку объектов оценки, находящихся полностью или частично в государственной или муниципальной собственности, оценка объектов оценки может проводиться уполномоченным исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы оценочной деятельности, в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики и (или) независимой организацией, уполномоченной собственником на проведение оценки объектов оценки.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы оценочной деятельности, согласно пункту 1 Положения о Министерстве экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2017 года № 376 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 18-1), является Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с пунктом 9 Положения о порядке ликвидации юридических лиц негосударственных форм собственности, утвержденного Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 16 июля 2001 года № 354 «Об образовании ликвидационных комиссий при

государственных администрациях городов и районов» (САЗ 01-30) (в действующей редакции) (далее по тексту – Положение о порядке ликвидации юридических лиц негосударственных форм собственности), в состав ликвидационной комиссии должны входить представители:

- а) государственной администрации города (района), на территории которого находится подлежащее ликвидации юридическое лицо;
- б) финансового управления города (района);
- в) территориального органа налоговой инспекции;
- г) территориального отдела регистрирующего органа;
- д) органа внутренних дел города (района);
- е) территориального органа центра занятости;
- ж) территориального органа управления документации и архивов.

Для оценки имущества и составления ликвидационного баланса в состав комиссии могут привлекаться специалисты министерств и ведомств, независимые оценщики.

Данный пункт дает основание для привлечения необходимых специалистов для оценки имущества в состав ликвидационной комиссии по мере возникновения такой необходимости.

Исходя из вышеизложенного, меры, предложенные законопроектом по установлению предельного срока (в срок, не превышающий 3 месяца) для составления промежуточного ликвидационного баланса, не решат проблемы, которые препятствуют его составлению.

Автором законодательной инициативы указано, что в Российской Федерации срока для утверждения промежуточного ликвидационного баланса законодательно не установлено, а в Республике Молдова действует норма Гражданского кодекса, устанавливающая, что в пятнадцатидневный срок со дня истечения срока для предъявления требований кредиторов ликвидатор обязан составить промежуточный ликвидационный баланс, отражающий балансовую и рыночную стоимость инвентаризированных активов, включая предъявленные требования, утвержденные ликвидатором, а также не признанные им и (или) находящиеся на рассмотрении в суде. То есть промежуточный ликвидационный баланс составляется в пятнадцатидневный срок, но только после инвентаризации, которая может проводиться длительное время.

При этом необходимо учитывать тот факт, что институт возложения функций по принудительной ликвидации юридических лиц в Приднестровской Молдавской Республике на ликвидационные комиссии при государственных администрациях городов и районов основан на безвозмездной основе, что является прецедентным.

Данный орган хоть и создан при государственных администрациях, но в него также входят представители других государственных органов, в основном не имеющие отношение к бухгалтерскому учету, и которые в полном объеме выполняют свои функциональные обязанности по месту основной работы. В данной связи основная нагрузка по проведению всех ликвидационных мероприятий, включая инвентаризацию имущества

и составление ликвидационных балансов, лежит на представителях ликвидационной комиссии от государственной администрации.

В свою очередь, в Республике Молдова на основании статьи 90 Гражданского кодекса Республики Молдова вознаграждение ликвидатору устанавливается назначившими его органом или судебной инстанцией, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Принимая во внимание вышеизложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что не усматривается объективной необходимости в установлении предельного срока для составления промежуточного ликвидационного баланса юридического лица, в том числе и поскольку установление этого срока не позволит достигнуть цели, поставленной автором законодательной инициативы при разработке данного законопроекта.