



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__13 июня 2019 года__

№ __455р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О погребении и похоронном деле»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-K3-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (папка № 1280 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Онуфриенко А.Н., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Куличенко Е.Н., первого заместителя министра по социальной защите и труду Приднестровской Молдавской Республики Федотова О.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.МАРТЫНОВ



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 13 июня 2019 года № 455р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О погребении и похоронном деле»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» (папка № 1280 (VI)), представленный к рассмотрению в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Онуфриенко А.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Законопроектом предлагается внести изменения в статью 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 1999 года № 152-3 «О погребении и похоронном деле» (СЗМР 99-2) в части закрепления за соответствующим Советом народных депутатов полномочий по вопросам переноса существующих мест погребения в случае угрозы постоянных затоплений, оползней и других стихийных бедствий.

Согласно статье 41 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) государственная администрация обеспечивает содержание в надлежащем состоянии кладбищ, других мест погребения и их охрану.

Поскольку полномочия по содержанию мест захоронения и охрана возложены на государственные администрации городов и районов, в целях оперативности реагирования Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает целесообразным рассмотреть вопрос о закреплении полномочий за государственными администрациями в части переноса мест погребения при возникновении стихийных бедствий.

Также обращаем внимание на то, что с 1 июля 2019 года вступит в силу Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 апреля 2019 года № 48-3-VI «Об увековечивании памяти погибших при защите Отечества» (официальный сайт Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики, номер опубликования: 2019000339, дата опубликования: 8 апреля 2019 года), в соответствии с которым государственные администрации городов

(районов) могут осуществлять перенос воинских захоронений при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также возникновении обстоятельств, затрудняющих содержание воинских захоронений.

Таким образом, государственные администрации городов (районов) частично вправе будут реализовывать полномочия по переносу существующих мест погребения в случае угрозы постоянных затоплений, оползней и других стихийных бедствий в части воинских захоронений.

В связи с изложенным выше, а также в целях соблюдения принципа единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленного в подпункте «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым указанные полномочия закрепить за государственными администрациями городов (районов).

2. Проектом закона предлагается в статье 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 1999 года № 152-3 «О погребении и похоронном деле» (СЗМР 99-2) определить, что содействие в погребении умершего обеспечивается соответствующим Советом народных депутатов.

Согласно статье 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 1999 года № 152-3 «О погребении и похоронном деле» (СЗМР 99-2), в случае отказа родственников от исполнения волеизъявления умершего оно может быть исполнено иным лицом, взявшим на себя обязанность осуществить погребение умершего, либо осуществляется специализированной службой по вопросам похоронного дела.

Поскольку при отказе родственников умерших в захоронении, содействие в погребение умершего обеспечивается специализированной организацией, учредителем которой в настоящее время являются государственные администрации, считаем необходимым определить, что содействие в погребении оказываются государственными администрациями городов (районов).

3. В соответствии с пунктом 9 статьи 1 проекта закона предлагается в статье 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 1999 года № 152-3 «О погребении и похоронном деле» (СЗМР 99-2) закрепить, что соответствующие Советы народных депутатов и государственные администрации городов (районов) обязаны приостановить или прекратить деятельность на месте погребения и принять меры по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую природную среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения.

Поскольку согласно статье 41 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской

Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) государственная администрация обеспечивает содержание в надлежащем состоянии кладбищ, других мест погребения и их охрану, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает целесообразным обязательства по приостановлению деятельности мест погребения и принятия мер по устранению допущенных нарушений и ликвидации неблагоприятного воздействия места погребения на окружающую природную среду и здоровье человека, а также по созданию нового места погребения возложить на государственные администрации городов (районов). Закрепление таких обязательств за государственными администрациями позволит наиболее оперативно реагировать при возникновении неблагоприятных воздействий на места погребения.

4. Представленной законодательной инициативой предлагается установить, что общественные кладбища, вероисповедальные кладбища находятся в ведении Совета народных депутатов.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает целесообразным закрепить обозначенные кладбища за государственными администрациями городов (районов), поскольку в рамках Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4), государственные администрации отвечают за работу и содержание всех кладбищ, расположенных на территории города.

5. В соответствии с подпунктом «б» статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании» в Приднестровской Молдавской Республике на товары (работы, услуги) применяются регулируемые цены (тарифы) в сфере социально значимых товаров (работ, услуг).

Согласно подпункту «м» статьи 13 вышеуказанного Закона на внутреннем рынке Приднестровской Молдавской Республики услуги по погребению включены в перечень социально значимых товаров (работ, услуг), на которые осуществляется государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Приднестровской Молдавской Республики.

При этом порядок государственного регулирования цен (тарифов) на социально значимые товары (работы, услуги), в том числе на услуги по погребению, определен статьей 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании».

Так, при производстве и (или) реализации субъектами ценообразования социально значимых товаров (работ, услуг) государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется органом государственного регулирования цен и тарифов в соответствии с основными принципами ценообразования посредством установления фиксированных цен (тарифов), предельных уровней цен (тарифов), предельных уровней (нормативов) рентабельности и предельных уровней торговых надбавок.

В соответствии с Положением о государственном регулировании цен (тарифов) и ценообразовании, утвержденным Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2017 года № 279, а также Приказом Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2010 года № 645 в действующей редакции, на услуги по погребению государственное регулирование осуществляется путем установления субъектами ценообразования регулируемых цен (тарифов) по согласованию с органом государственного регулирования цен и тарифов с учетом применения предельных уровней (нормативов) рентабельности, утвержденных органом государственного регулирования цен и тарифов.

Необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «г» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О ценах (тарифах) и ценообразовании» орган государственного регулирования цен и тарифов является единым исполнительным органом государственной власти, осуществляющим государственную политику в области цен (тарифов) и ценообразования.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, утвержденного Приложением № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2017 года № 376, Министерство экономического развития Приднестровской Молдавской Республики является исполнительным органом государственной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере цен (тарифов) и ценообразования.

Таким образом, государственная администрация города (района) не может быть определена в качестве уполномоченного органа государственной власти на регулирование цен (тарифов) на социально значимые товары (работы, услуги), в том числе услуги по погребению, что предлагается настоящим законопроектом.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики в целях исключения вышеуказанных противоречий норм законодательных актов полагает возможным в части шестой статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О погребении и похоронном деле» установить, что стоимость услуг по погребению определяется в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики о ценообразовании, изложив пункт 5 статьи 1 законопроекта в следующей редакции:

«5. В части шестой статьи 12 слова «органами местной власти, местного самоуправления» заменить словами «в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики в области цен (тарифов) и ценообразования».

6. Для осуществления общественного контроля за деятельностью в сфере похоронного дела при государственных администрациях городов

(районов), соответствующем Совете народных депутатов могут создаваться попечительские (наблюдательные) советы по вопросам похоронного дела. Порядок формирования и полномочия попечительских (наблюдательных) советов по вопросам похоронного дела определяются соответствующим Советом народных депутатов (статья 25 Закона о погребении и похоронном деле с учетом изменений, предложенных пунктами 21 и 22 статьи 1 законопроекта).

Однако учитывая, что попечительские (наблюдательные) советы по вопросам похоронного дела могут создаваться как при государственных администрациях городов (районов), соответствующем Совете народных депутатов, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным также закрепить, что порядок формирования и полномочия данных советов определяются не только Советами народных депутатов, но и государственными администрациями городов (районов) в зависимости от органа, при котором создается попечительский (наблюдательный) совет по вопросам похоронного дела.