



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

20 мая 2019 года

№ _353р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О приватизации государственного (муниципального)
жилищного фонда»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О приватизации государственного (муниципального) жилищного фонда» (папка № 1279 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Онуфриенко А.Н., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра – начальника Департамента энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Гроссула Е.А., начальника Управления энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Козельского А.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 мая 2019 года № 353р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О приватизации государственного (муниципального)
жилищного фонда»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О приватизации государственного (муниципального) жилищного фонда» (папка № 1279 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Онуфриенко А.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Согласно пояснительной записке к проекту закона инициатива подготовлена в целях устранения неопределенности в понимании формулировки «собственник, в ведении (управлении) которого находится соответствующий жилищный фонд», используемой в Законе Приднестровской Молдавской Республики от 11 февраля 1992 года «О приватизации государственного (муниципального) жилищного фонда» (СЗМР 92-1) (далее – Закон о приватизации жилищного фонда), а также в целях приведения в соответствие с нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики положений Закона о приватизации жилищного фонда.

Законопроект предполагает закрепить норму, в соответствии с которой без согласия органов государственной власти или органов местного самоуправления, действующих от имени собственника соответствующего жилищного фонда, не подлежат приватизации, обмену, сдаче в пользование иным лицам служебные жилые помещения, жилые помещения в специализированных домах, а также однокомнатные квартиры, в которых проживают две и более семьи.

Согласно пункту 3 статьи 230 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики от имени Приднестровской Молдавской Республики права собственника осуществляют органы и лица, указанные в статье 136 (порядок участия Приднестровской Молдавской Республики, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством) настоящего Кодекса. Правомочия владения, пользования и распоряжения,

за исключением отчуждения (право управления), государственной собственностью по праву принадлежат исполнительным органам государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с их компетенцией, а правомочия распоряжения (в части отчуждения) государственной собственностью по праву принадлежат представительному и законодательному органу государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 136 (порядок участия Приднестровской Молдавской Республики, муниципальных образований в отношениях, регулируемых гражданским законодательством) настоящего Кодекса. По праву правомочия владения, пользования и распоряжения, за исключением отчуждения (право управления), муниципальной собственностью принадлежат исполнительным органам местного самоуправления муниципального образования, а правомочия распоряжения (в части отчуждения) муниципальной собственностью принадлежат представительному органу местного самоуправления муниципального образования (пункт 2 статьи 231 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Таким образом, правомочия владения, пользования и распоряжения, за исключением отчуждения (право управления), государственной (муниципальной) собственностью по праву принадлежат исполнительным органам государственной власти Приднестровской Молдавской Республики (исполнительным органам местного самоуправления муниципального образования) в соответствии с их компетенцией, в части отчуждения – представительному и законодательному органу государственной власти Приднестровской Молдавской Республики (представительному органу местного самоуправления муниципального образования).

При этом, исходя из положений указанных статей, законом могут быть установлены случаи и (или) иной порядок осуществления права собственника в отношении объектов государственной (муниципальной) собственности.

Так, в соответствии с частью первой статьи 63 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон об органах местной власти) управление местной собственностью осуществляет соответствующая государственная администрация города (района). В связи с этим правомочия владения, пользования и распоряжения, за исключением отчуждения (право управления), муниципальной собственностью принадлежат государственным администрациям городов (районов), являющимся исполнительными органами государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 статьи 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики советы народных депутатов

городов, районов, сел (поселков), являющихся административно-территориальными единицами республики, входят в единую систему представительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. На основании статьи 79 Основного Закона система местного самоуправления, порядок формирования, основные принципы деятельности регулируются законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Таковым, в частности, является Закон об органах местной власти.

Пункт 1 статьи 5 Закона об органах местной власти определяет местные советы народных депутатов в качестве представительных органов государственной власти на территории соответствующих административно-территориальных единиц Приднестровской Молдавской Республики основным звеном в системе местного самоуправления.

При этом следует также помнить, что система местного самоуправления на основании пункта 1 статьи 2, пункта 1 статьи 32-1 Закона об органах местной власти, помимо местных советов народных депутатов, включает также органы территориального общественного самоуправления (советы и комитеты микрорайонов, жилищных комплексов, домовые, уличные, квартальные, поселковые, сельские комитеты и другие органы), администрации сел (поселков), местные референдумы, собрания (сходы) граждан, местные общественные слушания в административно-территориальных единицах Приднестровской Молдавской Республики.

Однако указанные выше органы местного самоуправления не являются представительными органами государственной власти и, учитывая положения Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, не обладают полномочиями по распоряжению в части отчуждения муниципальным имуществом.

Следовательно, из органов местного самоуправления, названных в Законе об органах местной власти, только местные советы народных депутатов обладают полномочиями по распоряжению в части отчуждения муниципальным имуществом.

Исходя из изложенного выше, а также принимая во внимание, что местные советы народных депутатов согласно Конституции Приднестровской Молдавской Республики и Закону об органах местной власти являются представительными органами государственной власти, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает излишним указывать на необходимость получения согласия органов местного самоуправления в рамках представленного проекта закона. Однако в целях недопущения неоднозначного трактования положений Закона о приватизации жилищного фонда возможно указать, что именно исполнительные или представительные органы государственной власти в соответствии с их компетенцией, действующие от имени собственника соответствующего жилищного фонда, вправе предоставлять согласие для осуществления приватизации, обмена или передачи в пользование жилых помещений служебных и специализированных домов, а также однокомнатных квартир, в которых

проживают две и более семьи.

2. Согласно пояснительной записке к проекту закона принятие представленной инициативы потребует внесения изменений в подзаконные акты Правительства Приднестровской Молдавской Республики. При этом предоставление и пользование жилыми помещениями в служебных и специализированных домах регулируются разделом 8 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Пункт 3 статьи 120 указанного законодательного акта определяет, что без согласия собственника, в ведении (управлении) которого находится соответствующий жилищный фонд, жилые помещения в служебных и специализированных домах не подлежат приватизации, обмену, сдаче в пользование иным лицам, в них не разрешается вселение членов семьи и иных лиц.

Таким образом, автор законодательной инициативы, внося изменения в один законодательный акт, не предусмотрел необходимость внесения изменений в другой, который направлен на регулирование тех же правоотношений, что не соответствует принципу единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, закрепленному подпунктом «д» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19).

В данной связи в целях соблюдения норм указанного законодательного акта Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым в рамках данного законопроекта в режиме третьего чтения внести необходимые изменения в пункт 3 статьи 120 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.