



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__17 мая 2019 года__

№ _342р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1283 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Коваля Е.М., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 17 мая 2019 года № 342р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1283 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Рассматриваемым проектом предлагается исключение лесов и многолетних насаждений из числа объектов недвижимого имущества посредством внесения изменений в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики и Гражданский кодекс Приднестровской Молдавской Республики.

1. В преамбуле Лесного кодекса Приднестровской Молдавской Республики закреплено понятие, определяющее лес как совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии.

Так, согласно части первой статьи 145 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики разнородные объекты, образующие единое целое, предполагающее использование их по общему назначению, рассматриваются как одна вещь (сложная вещь).

При этом в соответствии с пунктом 1 статьи 141 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики земельные участки, а также объекты, которые связаны с землей так, что их перемещение без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, относятся к недвижимым вещам.

Следовательно, лес не может быть отнесен к движимым вещам, поскольку представляет собой в том числе и землю, которая отнесена к недвижимости в соответствии с положениями Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Также обращаем внимание, что перемещение многолетних насаждений, под которыми в соответствии с частью первой пункта 1 Приложения № 1

к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 17 октября 2013 года № 245 «Об утверждении положений о порядке приходавания, ввода в эксплуатацию, списания и раскорчевки многолетних насаждений» (САЗ 13-42) понимаются сады, виноградники, ягодники, маточные, орехоплодные насаждения, тутовые плантации, без несоразмерного ущерба их назначению представляется невозможным. Данное обстоятельство с учетом приведенной выше нормы пункта 1 статьи 141 (прочная связь с землей и невозможность перемещения без причинения несоразмерного ущерба ее назначению) относит такие объекты к недвижимому имуществу.

Кроме того, Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики относит к единому предмету сделки с правами на землю и многолетние насаждения, что следует из положений подпункта «в» пункта 2 статьи 65 указанного законодательного акта. Следовательно, законодатель определил неразрывность многолетних насаждений с земельными участками, на которых они произрастают, что также указывает на невозможность исключения многолетних насаждений из недвижимого имущества, так как частью этого имущества является земля, отнесенная к недвижимым объектам гражданским законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, закрепление в пункте 2 статьи 141 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики сложного объекта – леса, содержащего в своем составе в том числе земли, а также многолетние насаждения в качестве движимого имущества, как это предлагается статьей 2 законопроекта, противоречит сущности данных объектов, отраженной в нормах законодательства Приднестровской Молдавской Республики. Также внесение указанного изменения приведет к возникновению несоответствий между нормами указанного законодательного акта (между пунктом 1 статьи 141, определяющим все земельные участки и все объекты, связанные с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в качестве недвижимости, и пунктом 2 статьи 141, который будет определять некоторые из тех же объектов в качестве движимых вещей).

2. Статьей 1 законопроекта предлагается внесение изменения в пункт 2 статьи 6 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, устанавливающего, что земельные участки и прочно связанные с ними объекты (почва, обособленные водные объекты, лес, многолетние насаждения, здания, строения, сооружения и другие), перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, являются недвижимым имуществом. Согласно предлагаемому изменению слова «лес, многолетние насаждения» необходимо исключить из указанного структурного элемента Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

При этом перечень объектов, прочно связанных с землей, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, приведенный в пункте 2 статьи 6 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, не является исчерпывающим. Таким образом, следует отметить

невозможность изменения приведенных выше объективных характеристик лесов, многолетних насаждений путем внесения предлагаемого изменения.

Следовательно, предложенное изменение в Земельный кодекс Приднестровской Молдавской Республики не позволит достигнуть поставленных разработчиком целей (отнесение лесов и многолетних насаждений к движимому имуществу).

В данной связи внесение предлагаемых законопроектом изменений также приведет к несоответствию между нормами Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики и Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

3. В пояснительной записке к проекту закона разработчик устанавливает необходимость принятия данной законодательной инициативы только в связи с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, который не относит леса и многолетние насаждения к недвижимому имуществу.

Необходимым условием для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики является представление вместе с текстом законопроекта обоснования необходимости его принятия, его целей и основных положений, его места в системе действующего законодательства, а также прогноз социально-экономических и иных последствий его принятия (подпункт «а» пункта 2 статьи 58 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее – Регламент Верховного Совета)).

Вместе с тем в пояснительной записке к законопроекту не определены цели, которые будут достигнуты при принятии данной законодательной инициативы, основания необходимости принятия проекта закона, а также не прописаны последствия принятия закона.

Более того, необходимо учитывать, что многолетние насаждения, выступая в качестве объекта недвижимого имущества, могут являться предметом залогового имущества, входят в уставный капитал юридических лиц и, соответственно, регистрируются в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Однако автор также не определяет прогноз социально-экономических и иных последствий принятия законопроекта для указанной сферы правоотношений.

Обозначенное свидетельствует о несоответствии положений законопроекта нормам Закона о Регламенте Верховного Совета.

При этом в случае, если форма представленного законопроекта не отвечает основным требованиям Регламента Верховного Совета и законодательным актам о порядке подготовки законопроектов или не представлены необходимые документы, Верховным Советом может быть принято решение о возвращении такой законодательной инициативы без рассмотрения (пункт 3 статьи 58 Регламента Верховного Совета).

4. Пунктом 1 статьи 142 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики предусмотрено, что право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре учреждениями юстиции.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2011 года № 188-3-V «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (САЗ 11-42) государственной регистрации подлежат права собственности и другие вещные права на недвижимое имущество и сделки с ним в соответствии с нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом «е» статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 345-ЗИД «О государственной пошлине» (СЗМР 00-3) (далее – Закон о государственной пошлине) предусмотрено взимание государственной пошлины за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, другие юридические значимые действия, совершаемые исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Согласно статье 1 Закона о государственной пошлине под государственной пошлиной понимается обязательный и действующий на всей территории Приднестровской Молдавской Республики платеж, взимаемый за совершение юридически значимых действий либо выдачу документов уполномоченными на то органами или должностными лицами, который подлежит поступлению в республиканский бюджет.

Таким образом, учитывая вышеизложенное, в случае принятия данного законопроекта обязательность государственной регистрации прав на леса и многолетние насаждения будет исключена, что повлечет недопоступления в бюджет обязательных платежей за совершение юридически значимых действий в отношении такого недвижимого имущества, как леса и многолетние насаждения, что также не нашло своего отражения в пояснительной записке к законопроекту.