



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__26 апреля 2019 года__

№ __317р__

г. Тирасполь

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О некоммерческих организациях»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О некоммерческих организациях» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).
2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., начальника Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Григорицу С.Ф.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА

А.МАРТЫНОВ



ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 26 апреля 2019 года № 317р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О некоммерческих организациях»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 марта 2018 года № 74-3-VI «О некоммерческих организациях» (САЗ 18-12) следующее дополнение:

статью 1 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9. Настоящий Закон не распространяется на профсоюзные организации. Деятельность профсоюзных организаций регулируется нормами закона Приднестровской Молдавской Республики о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности.».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
"О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики "О
некоммерческих организациях"

а) Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики "О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики "О некоммерческих организациях" разработан с целью устранения возникшей коллизии законодательных актов: Закона Приднестровской Молдавской Республики "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" и Закона Приднестровской Молдавской Республики "О некоммерческих организациях".

В соответствии с пунктами 2, 4, 7 статьи 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2011 года № 248-3-V "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (САЗ 12-1,1) в действующей редакции (далее - Закон о профсоюзах) профсоюзам гарантируются их имущественные права. Одной из форм реализации данной гарантии является запрет для исполнительных органов государственной власти осуществлять финансовый контроль за средствами профсоюзов, за исключением контроля за средствами от предпринимательской деятельности, а также контроля за соблюдением профсоюзами правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующие бюджеты и государственные внебюджетные фонды налогов, сборов и иных обязательных платежей, установленных налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Ограничение независимой финансовой деятельности профсоюзов не допускается. Источники, порядок формирования имущества и использования средств профсоюзов определяются их уставами, положениями о первичных профсоюзных организациях. Профсоюзы вправе осуществлять на основе действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики через учрежденные ими организации предпринимательскую деятельность для достижения целей, предусмотренных уставом, и соответствующую этим целям.

Из данных норм следует, что финансовый контроль со стороны государства за профсоюзами возможен только в двух случаях: как налоговый контроль и как контроль за средствами от предпринимательской деятельности. При этом предпринимательскую деятельность профсоюзы вправе осуществлять через учрежденные ими организации, которые могут являться самостоятельными субъектами права и в таком качестве подлежат соответствующему контролю.

В связи с тем, что профсоюзы являются некоммерческими организациями, на них распространяются и нормы Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 марта 2018 года № 74-3-VI "О некоммерческих организациях" (САЗ 18-12) (далее - Закон о некоммерческих организациях), который устанавливает обязанность некоммерческих организаций по предоставлению в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти документов, содержащих сведения о размере, источниках полученных денежных средств и иного имущества, в том числе полученных от иностранных источников, и о фактическом их расходовании и использовании (часть вторая пункта 3 статьи 40 Закона).

Однако, предоставление таких сведений профсоюзами не представляется возможным отнести ни к налоговому контролю, ни к контролю за средствами от предпринимательской деятельности.

Кроме того, согласно части девятой пункта 1 статьи 8 Закона о профсоюзах орган юстиции или его территориальные подразделения не вправе контролировать деятельность профсоюзов, их объединений (ассоциаций), первичных профсоюзных организаций, поскольку для органа юстиции установлен прямой запрет на осуществление контроля за деятельностью профсоюзов, истребование отчетности об источниках финансирования как мера контроля государственного органа является нарушением указанного Закона.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1 Закона о некоммерческих организациях данный Закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Приднестровской Молдавской Республики, поскольку иное не установлено данным Законом и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

Представленным законопроектом предлагается устранить противоречие в указанных законодательных актах путем закрепления в статье 1 Закона о некоммерческих организациях, положений о том, что нормы данного Закона не распространяется на профсоюзные организации;

б) в данной сфере правового регулирования действуют Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 декабря 2011 года № 248-3-V "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности" (САЗ 12-1,1) и Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 марта 2018 года № 74-3-VI САЗ "О некоммерческих организациях" (18-12);

в) принятие настоящего законопроекта не потребует внесения изменений и дополнений в иные законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики;

г) для вступления в силу настоящего проекта закона не потребуются принятия дополнительных нормативных правовых актов;

д) принятие настоящего законопроекта не потребует разработки и принятия подзаконных нормативных правовых актов;

е) реализация настоящего законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

ж) в Российской Федерации в данной сфере правового регулирования действует Федеральный Закон Российской Федерации от 12 января 1996 года № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", который не содержит аналогичной нормы, и Федеральный Закон Российской Федерации от 12 января 1996 № 10-ФЗ "О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности".

Министр юстиции
Приднестровской Молдавской Республики

А.И. Тумба

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
"О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики "О
некоммерческих организациях"

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 1. Предмет регулирования и область действия настоящего Закона</p> <p>1. Настоящий Закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.</p> <p>2. Настоящий Закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Приднестровской Молдавской Республики, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Законом и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>3. Настоящий Закон определяет порядок создания и деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.</p> <p>4. Положения настоящего Закона, определяющие порядок создания и деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, применяются к структурным подразделениям международных организаций (объединений) в части, не противоречащей международным договорам Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>5. Настоящий Закон не распространяется на потребительские кооперативы, товарищества собственников жилья.</p> <p>Деятельность потребительских кооперативов регулируется нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, иными законами и нормативными правовыми</p>	<p>Статья 1. Предмет регулирования и область действия настоящего Закона</p> <p>1. Настоящий Закон определяет правовое положение, порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций как юридических лиц, формирования и использования имущества некоммерческих организаций, права и обязанности их учредителей (участников), основы управления некоммерческими организациями и возможные формы их поддержки органами государственной власти и органами местного самоуправления.</p> <p>2. Настоящий Закон применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным или создаваемым на территории Приднестровской Молдавской Республики, постольку, поскольку иное не установлено настоящим Законом и иными законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>3. Настоящий Закон определяет порядок создания и деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций.</p> <p>4. Положения настоящего Закона, определяющие порядок создания и деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики структурных подразделений иностранных некоммерческих неправительственных организаций, применяются к структурным подразделениям международных организаций (объединений) в части, не противоречащей международным договорам Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>5. Настоящий Закон не распространяется на потребительские кооперативы, товарищества собственников жилья.</p> <p>Деятельность потребительских кооперативов регулируется нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, иными законами и нормативными правовыми</p>

<p>актами.</p> <p>Деятельность товариществ собственников жилья регулируется нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, законом Приднестровской Молдавской Республики о товариществах собственников жилья и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>6. Действие пункта 7 статьи 2, статей 15–23, 25, 26, 32–34, 40 настоящего Закона не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке.</p> <p>7. Действие настоящего Закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, если иное не установлено законом.</p> <p>8. Действие пункта 7 статьи 2 настоящего Закона не распространяется на объединения работодателей, торгово-промышленные палаты, зарегистрированные в установленном законом порядке.</p> <p>9. Отсутствует.</p>	<p>актами.</p> <p>Деятельность товариществ собственников жилья регулируется нормами Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, законом Приднестровской Молдавской Республики о товариществах собственников жилья и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>6. Действие пункта 7 статьи 2, статей 15–23, 25, 26, 32–34, 40 настоящего Закона не распространяется на религиозные организации, зарегистрированные в установленном законом порядке.</p> <p>7. Действие настоящего Закона не распространяется на органы государственной власти, иные государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, если иное не установлено законом.</p> <p>8. Действие пункта 7 статьи 2 настоящего Закона не распространяется на объединения работодателей, торгово-промышленные палаты, зарегистрированные в установленном законом порядке.</p> <p>9. Настоящий Закон не распространяется на профсоюзные организации. Деятельность профсоюзных организаций регулируется нормами закона Приднестровской Молдавской Республики о профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности.</p>
--	---