



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

___25 апреля 2019 года___

№ ___293р___

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об актах законодательства
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1305 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Онуфриенко А.Н., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 25 апреля 2019 года № 293р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об актах законодательства
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1305 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Онуфриенко А.Н., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующего замечания.

Рассматриваемый законопроект предусматривает среди прочего дополнение статьи 12-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) пунктом 3, регулирующим вопросы отмены актов местных советов народных депутатов, приведения их в соответствие с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. При этом регламентация указанных ситуаций, по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется в законопроекте не в полной мере.

Так, представленная пунктом 1 статьи 1 законопроекта редакция пункта 3 статьи 12-1 Закона об актах законодательства определяет полномочия и порядок действий уполномоченных органов:

а) в случае принятия местным советом народных депутатов решения, не соответствующего Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики;

б) в случае принятия нижестоящим сельским (поселковым) советом народных депутатов решения, не соответствующего Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики;

в) в случае принятия нижестоящим сельским (поселковым) советом народных депутатов решения, не соответствующего иным актам законодательства Приднестровской Молдавской Республики.

В то же время предметом регулирования статьи 12-1 Закона об актах законодательства являются правовые акты органов местного государственного управления и местного самоуправления. К числу последних в силу подпункта «е» части первой пункта 4 статьи 7 Закона об актах законодательства и пункта 1 статьи 2, частей третьей, четвертой статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон об органах местной власти) отнесены решения местных советов народных депутатов. При этом на основании пункта 1 статьи 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьи 5 Закона об органах местной власти к местным советам народных депутатов относятся сельские, поселковые, городские, районные советы народных депутатов. Каждый из этих советов обладает правотворческими полномочиями.

Следует отметить, что порядок действий уполномоченных органов в случае принятия районным, городским советом народных депутатов решений, не соответствующих иным, кроме Конституции и законов, актам законодательства Приднестровской Молдавской Республики, не нашел отражения в законопроекте. Принимая во внимание заявленную в пояснительной записке к проекту закона цель (устранение противоречий и обеспечение взаимосогласованного правового регулирования различными законодательными актами), полагаем необходимым отразить в законопроекте и порядок действий уполномоченного органа в случае принятия районным, городским советом народных депутатов обозначенных выше решений. При этом таким уполномоченным органом в силу подпункта «а» части первой пункта 4 статьи 70 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, пунктов 1-3 статьи 118, подпункта «а» части первой пункта 6 статьи 117 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) следует признать Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, к компетенции которого отнесено внесение в рамках реализации своих контрольных функций предложений выборным органам и должностным лицам местного самоуправления (в частности, местным советам народных депутатов) о приведении в соответствие с действующим законодательством собственных правовых актов.

Одновременно с этим следует отметить использование в представленной законопроектом редакции нормы Закона об актах законодательства термина «совет» без указания на уровень соответствующего представительного органа, что может создавать условия для разночтений при интерпретации норм законопроекта. Принимая во внимание закрепленные в пункте 3 статьи 15 Закона об актах законодательства требования использования слов и выражений

в правовых актах в значении, обеспечивающем их единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики, и запрет на обозначение в правовых актах разных понятий одним термином или одного понятия разными терминами, отмечаем необходимость обозначения в проекте закона представительных органов, формируемых в административно-территориальных единицах Приднестровской Молдавской Республики, в соответствии с их системой, зафиксированной статьей 5 Закона об органах местной власти (местные советы народных депутатов; районные (городские) советы народных депутатов, сельские (поселковые) советы народных депутатов), а законодательного органа государственной власти – в соответствии с частью первой пункта 1 статьи 67 Основного Закона (Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики).

Подытоживая сказанное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает необходимость изложения в целях устранения обозначенных недостатков и обеспечения соблюдения закрепленных статьей 2 Закона об актах законодательства принципов осуществления правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике, в том числе соблюдения правил законодательной техники, пункта 1 статьи 1 законопроекта в следующей редакции:

«1. Статью 12-1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

«3. В случае если решения местных советов народных депутатов не соответствуют Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики вправе отменить такое решение в порядке, установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. В случае если решения местных советов народных депутатов не соответствуют иным актам законодательства Приднестровской Молдавской Республики, Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики вправе предложить местному совету народных депутатов привести такое решение в соответствие с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В случае если решения сельских (поселковых) советов народных депутатов не соответствуют Конституции и законам Приднестровской Молдавской Республики, вышестоящий городской (районный) совет народных депутатов вправе отменить такое решение нижестоящего сельского (поселкового) совета народных депутатов. В случае если решения сельских (поселковых) советов народных депутатов не соответствуют иным актам законодательства Приднестровской Молдавской Республики, вышестоящий городской (районный) совет народных депутатов вправе предложить нижестоящему сельскому (поселковому) совету народных депутатов привести такое решение в соответствие с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики».