



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

___9 апреля 2019 года___

№ _252р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений
в Уголовно-исполнительный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1255 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Бабчинецким В.Г., Дьяченко Г.И., Калиным В.И., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции – начальника Государственной службы исполнения наказаний Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Ищенко В.С.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 9 апреля 2019 года № 252р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений
в Уголовно-исполнительный кодекс
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-исполнительный кодекс Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1255 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Бабчинецким В.Г., Дьяченко Г.И., Калиным В.И., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Рассматриваемый законопроект направлен на расширение возможностей предоставления осужденным выезда за пределы учреждения, исполняющего наказания в виде лишения свободы, получения материальных ценностей, изменение подхода к обучению осужденных.

При этом подпункт «г» пункта 6 статьи 70, подпункт «з» пункта 2 статьи 74, подпункт «г» пункта 4 статьи 84 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной соответственно пунктами 1, 4, 5 статьи 1 законопроекта, разрешают осужденным пользоваться аудиотехникой и вычислительными машинами (медиаплеер, компактное планшетное компьютерное устройство, предназначенное для отображения текста в электронном виде) без доступа в глобальную сеть Интернет.

Следует отметить, что планшетное компьютерное устройство, предназначенное для отображения текста в электронном виде, относится к категории средств, имеющих техническую возможность доступа к глобальной сети Интернет через систему «Wi-Fi». При этом учреждения, исполняющие наказания в виде лишения свободы, в большинстве своем располагаются в населенных пунктах и приближены к жилым секторам, в результате чего вероятность использования «Роутера» для раздачи сигнала через систему «Wi-Fi» максимально вырастает, что недопустимо. Более того, подобного рода техника на сегодняшний день относится к категории предметов, запрещенных для использования в местах лишения свободы. Либерализация условий

отбывания наказания в данной части может привести к возникновению неблагоприятных последствий, связанных с нарушением режима, установленного в исправительном учреждении, и сокрытием информации от правоохранительных органов, совершением новых правонарушений.

Так, например, в настоящий момент территория колонии-поселения (мужской участок) вплотную примыкает к ограждению следственного изолятора, что может способствовать передаче упомянутых технических средств осужденными, отбывающими наказание в колонии-поселении (где в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством осужденные содержатся без охраны), на территорию следственного изолятора.

В этой связи представляется необходимым исключить возможность использования осужденными технических средств, характеристики которых позволяют устанавливать соединение посредством глобальной сети Интернет. Кроме того, представляется необходимым исключить возможности использования осужденными звукозаписывающей техники с целью соблюдения установленных законом ограничений для лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы.

Для устранения обозначенных недостатков в подпункте «г» пункта 6 статьи 70, подпункте «з» пункта 2 статьи 74, подпункте «г» пункта 4 статьи 84 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной законопроектом редакции слова «аудиотехникой и вычислительными машинами (медиаплеер, компактное планшетное компьютерное устройство, предназначенное для отображения текста в электронном виде)» следует заменить словами «аудиотехникой (без функции аудиозаписи) и вычислительными машинами».

2. Пункт 4 статьи 74, пункт 5 статьи 84 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной соответственно пунктами 4, 5 статьи 1 законопроекта, разрешают осужденным обучаться по заочной форме в организациях образования, расположенных в пределах Приднестровья.

Следует заметить, что в соответствии с пунктом 14 Приложения к Приказу Министерства просвещения Приднестровской Молдавской Республики от 17 июля 2001 года № 512 «Об утверждении Положения «О заочном обучении в учреждениях профессионального образования Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 1282 от 25 октября 2001 года) (САЗ 01-44) студент заочного обучения обязан являться на учебно-установочные и зачетно-экзаменационные сессии, посещать лекционные, практические и другие виды занятий, своевременно выполнить и защитить все предусмотренные учебным планом контрольные и курсовые работы, сдать экзамены и зачеты, пройти учебные, полевые и производственные практики. Таким образом, заочное обучение предполагает посещение обучающимся организации образования и иных объектов, располагающихся вне пределов колонии.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что в таких случаях осужденный будет выпадать из поля зрения администрации исправительного учреждения и его охрана, а также надзор станут невозможными, что может способствовать совершению побега (при возникновении у осужденного таких намерений). С целью недопущения таких последствий следует исключить возможность применения таких форм обучения осужденных, которые могут способствовать совершению ими побега, для чего необходимо в пункте 4 статьи 74, пункте 5 статьи 84 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной законопроектом редакции слова «Осужденным разрешается обучаться по заочной форме» заменить словами «Осужденному может быть разрешено обучение».

3. Пункт 4 статьи 74, пункт 5 статьи 84, пункты 1, 2, 4 статьи 109 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной соответственно пунктами 4, 5, 13 статьи 1 законопроекта, устанавливают для осужденных право обучаться в организациях образования, расположенных в пределах Приднестровья, с использованием дистанционных образовательных технологий, электронного обучения. Соответственно, для администраций исправительных учреждений в силу подпункта 3 части первой статьи 12 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 1995 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (СЗМР 95-3) будет установлена обязанность обеспечения такой формы обучения.

Следует указать на то, что в соответствии с пунктом 1 статьи 9-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (далее – Закон об образовании) под электронным обучением понимается организация образовательной деятельности с применением содержащейся в базах данных и используемой при реализации образовательных программ информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий, технических средств, а также информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечивающих передачу по линиям связи указанной информации, взаимодействие обучающихся и педагогических работников. Под дистанционными образовательными технологиями понимаются образовательные технологии, реализуемые в основном с применением информационно-телекоммуникационных сетей при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии обучающихся и педагогических работников.

Как видно из представленных норм, электронное обучение и дистанционное обучение предполагают прием, передачу информации посредством информационно-коммуникационных сетей, под которыми подпункт «г» части первой статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) понимает технологические системы, предназначенные для передачи по линиям связи

информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники. При этом исходя из подпунктов «з»-«к» части первой статьи 1, пункта 5 статьи 14 того же Закона, представление и передача информации в информационно-телекоммуникационной сети осуществляются свободно, а ограничение передачи информации может быть установлено только в порядке, установленном законодательными актами.

Фактически применение дистанционных образовательных технологий и электронного обучения будет означать предоставление доступа осужденным к глобальной сети Интернет с возможностью обмена информацией посредством данной сети с третьими лицами. При этом контроль содержания распространяемой таким образом информации может быть затруднен ввиду характера технологического процесса обмена информацией в глобальной сети Интернет.

Установление таким образом связи заключенных с третьими лицами, находящимися за пределами учреждения, исполняющего наказание, может являться фактором, способствующим совершению правонарушений, сокрытию фактов по уголовным делам, не завершившихся вынесением приговора суда, недостижению цели перевоспитания осужденных и организации воспитательной работы, проводимой учреждениями уголовно-исполнительной системы в целом, а также нарушению установленного в исправительных учреждениях режима, что недопустимо.

Кроме того, пунктом 3 статьи 9-1 Закона об образовании установлено требование, согласно которому при реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий в организации, осуществляющей образовательную деятельность, должны быть созданы условия для функционирования электронной информационно-образовательной среды, включающей в себя электронные информационные ресурсы, совокупность информационных технологий, информационно-телекоммуникационных сетей, соответствующих технических средств и обеспечивающей освоение обучающимися образовательных программ в полном объеме независимо от места нахождения обучающихся.

Соответственно, для организации таких форм обучения в учреждениях, исполняющих наказания в виде лишения свободы, потребуются дополнительные расходы на обустройство исправительных учреждений необходимой инфраструктурой, а также расходы на оплату труда педагогических и иных работников, участвующих в организации обозначенных форм обучения. В условиях существующего финансирования уголовно-исполнительной системы осуществление обозначенных дополнительных расходов представляется затруднительным, в связи с чем Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает необходимость исключения слов «в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий, электронного обучения» с предшествующей и последующей (при наличии) запятыми в пункте 4 статьи 74, пункте 5

статьи 84, пунктах 1, 2, 4 статьи 109 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции, представленной соответственно пунктами 4, 5, 13 статьи 1 законопроекта.

4. Частью первой пункта 6 статьи 90 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 6 статьи 1 законопроекта редакции осужденным предоставляется дополнительная возможность за счет средств, имеющих на их лицевых счетах, подписываться на периодические издания средств массовой информации.

Следует заметить, что на основании подпунктов «б», «в» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-З-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15) к средствам массовой информации отнесены периодические печатные издания, сетевые издания, телевидение, радио, организации теле-, радиовещания, радио-, теле-, видеопрограммы, кинохроникальные программы, иные формы (способы) периодического распространения массовой информации; при этом вводится понятие периодического печатного издания, под которым понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное название, текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

В этой связи представляется целесообразным и соответствующим закреплённому пунктом 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-З-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства) принципу единства терминологии, применяемой в действующем законодательстве, говорить в части первой пункта 6 статьи 90 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной законопроектом редакции о предоставлении осужденным возможности подписываться на периодические печатные издания, для чего рассматриваемое положение после слов «подписываться на периодические» следует дополнить словом «печатные».

5. Пункт 3 статьи 91 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 7 статьи 1 законопроекта редакции разрешает в воспитательных колониях заменять осужденным по их просьбе длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения краткосрочным свиданием с выходом за пределы воспитательной колонии.

Вместе с тем на основании пункта 1 статьи 91 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики (в том числе в редакции, представленной проектом закона) краткосрочные свидания предоставляются в присутствии представителя учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего наказание в виде лишения свободы, из чего следует, что такие свидания не предполагают возможности выхода за пределы колонии. Одновременно с этим пунктом 2 (в представленной законопроектом редакции – 4) той же статьи определяется, что порядок предоставления свиданий устанавливается Правилами внутреннего распорядка.

На основании пункта 7, главы 15 (в частности, пункта 155) Приложения к Приказу Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики от 19 ноября 2009 года № 288 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики» (регистрационный № 5074 от 7 декабря 2009 года) (САЗ 09-50) свидания осужденных проводятся в комнатах для проведения краткосрочных и длительных свиданий, расположенных на территории воспитательной колонии. При этом на осужденных и лиц, прибывших на свидание, распространяются правила поведения, установленные для проведения свиданий в комнатах свиданий воспитательной колонии. Следовательно, проведение длительных и краткосрочных свиданий возможно исключительно на территории воспитательной колонии и не предполагает выхода за ее территорию. Данные условия являются элементом реализации устанавливаемого в соответствии с пунктом 1 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики режима, обеспечивающего охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, а также предоставленных подпунктами 1, 3, 4 части первой статьи 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 1995 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (СЗМР 95-3) прав учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, осуществлять контроль за соблюдением режимных требований на объектах учреждений, исполняющих наказания, и территориях, прилегающих к ним, требовать от осужденных и иных лиц исполнения ими обязанностей, установленных законодательством Приднестровской Молдавской Республики, и соблюдения правил внутреннего распорядка учреждений, исполняющих наказания, применять по отношению к правонарушителям предусмотренные законом меры воздействия и принуждения. Отсутствие соответствующих механизмов надзора за осужденным может способствовать совершению им побега (при возникновении у осужденного таких намерений).

Учитывая сказанное, принимая во внимание закрепленный подпунктом «д» части первой статьи 2 Закона об актах законодательства принцип единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, а также необходимость четкого соблюдения режима в воспитательных колониях, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым из пункта 3 статьи 91 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 7 статьи 1 законопроекта редакции слова «а в воспитательных колониях длительное свидание с проживанием вне исправительного учреждения краткосрочным свиданием с выходом за пределы воспитательной колонии» с предшествующей запятой исключить.

6. Пункт 1 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 8

статьи 1 проекта закона редакции устанавливает возможность предоставления осужденным краткосрочных выездов за пределы мест лишения свободы на срок не более семи суток в связи с исключительными личными обстоятельствами. При этом порядок дачи разрешения на такие выезды определяется в пунктах 6-9 той же статьи.

Одновременно с этим пункты 2, 3 представленной редакции статьи предусматривают и иную форму пребывания за пределами исправительного учреждения – кратковременный выезд, который может быть разрешен осужденным женщинам, имеющим детей в домах ребенка исправительных колоний (для устройства детей у родственников либо в детском доме), а также осужденным, являющимся единственным родителем, имеющим вне исправительной колонии несовершеннолетнего ребенка-инвалида (для свидания с ребенком). При этом определяется, что такие кратковременные выезды могут предоставляться на срок до 7 суток. Однако, устанавливая разрешительный порядок предоставления кратковременных выездов, законопроект не решает вопросов о порядке и условиях дачи разрешения на кратковременный выезд (в том числе об уполномоченном на это субъекте), порядке действий администрации исправительного учреждения, иных правоохранительных органов, а также самого осужденного при предоставлении такого выезда.

В случае принятия проекта закона в представленной редакции обозначенные вопросы останутся неурегулированными, что вызовет объективные препятствия в реализации права осужденных на кратковременные выезды, обозначенные в пунктах 2, 3 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта, и будет свидетельствовать о нарушении закрепленного подпунктом «з» части первой статьи 2 Закона об актах законодательства принципа обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов при осуществлении правотворческой деятельности.

Кроме того, в такой ситуации органы, исполняющие приговоры суда, не смогут на основании пункта 9 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной проектом закона редакции установить порядок предоставления осужденным кратковременных выездов за пределы исправительных учреждений.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым в целях устранения обозначенных недостатков обеспечить единообразие подхода к определению порядка предоставления возможности краткосрочного пребывания за пределами учреждений, исполняющих наказания, для чего необходимо в статье 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 8 статьи 1 проекта закона редакции:

а) пункт 1 после слов «длительное свидание с близкими родственниками, отбывающими наказание в виде лишения свободы» дополнить через запятую

словами «а также в случаях, предусмотренных пунктами 2, 3 настоящей статьи»;

б) в пункте 2 слово «кратковременный» заменить словом «краткосрочный»;

в) в пунктах 3, 4 слово «кратковременные» заменить словом «краткосрочные»;

г) в пунктах 6, 9 слова «в связи с исключительными личными обстоятельствами» исключить.

В результате в соответствии с принципом единства применяемой в законодательстве терминологии в рассматриваемой статье будет унифицировано применение понятия «краткосрочный выезд», что позволит применять нормы пунктов 6-10 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, определяющих порядок предоставления краткосрочных выездов, ко всем видам выездов, устанавливаемым представленной редакцией данной статьи.

7. Предусмотренные пунктом 1 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 8 статьи 1 проекта закона редакции краткосрочные выезды за пределы мест лишения свободы на срок не более семи суток в связи с исключительными личными обстоятельствами на основании представленной нормы могут предоставляться осужденным, содержащимся в исправительных колониях общего и строгого режима, колониях-поселениях всех видов и воспитательных колониях.

Следует заметить, что отбывание лишения свободы в исправительных колониях строго режима в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 57 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики назначается мужчинам, осужденным к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, а также при рецидиве или опасном рецидиве преступлений, если осужденный ранее отбывал лишение свободы. Такие лица осуждены на длительные сроки лишения свобода за особо опасные покушения на общественные отношения, при этом большая часть таких осужденных – ранее неоднократно судимые. Либерализация данной нормы в отношении этой категории осужденных может привести к возникновению неблагоприятных последствий.

Следует отметить, что институт краткосрочных выездов носит позитивный характер и является дополнительным элементом в достижении цели исправления осужденного. Вместе с тем применение данных мер не должно создавать каких-либо угроз для других граждан, препятствий в организации учреждениями уголовно-исполнительной системы режима в исправительных учреждениях.

Назначение лицу наказания в виде лишения свободы с отбыванием его в исправительной колонии строгого режима (а равно исправительной колонии особого режима либо тюрьме) свидетельствует об общественной опасности таких лиц и высокой степени риска посягательств на общественный порядок,

сопутствующего предоставлению таким категориям лиц дополнительных возможностей свободного пребывания вне учреждений, исполняющих наказания.

На основании изложенного Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым исключить осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительной колонии строгого режима, из числа лиц, претендующих на краткосрочные выезды в связи с исключительными личными обстоятельствами, что требует исключения слов «и строгого» из представленной законопроектом редакции пункта 1 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

8. Пункт 4 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 8 статьи 1 проекта закона редакции определяет категории лиц, которым кратковременные выезды, установленные пунктами 2, 3 той же статьи, не предоставляются. Среди них значатся, например, осужденные при особо опасном рецидиве преступлений, осужденные, которым смертная казнь в порядке помилования заменена лишением свободы, осужденные, не прошедшие полного курса лечения венерического заболевания, алкоголизма, токсикомании, наркомании, осужденные, признанные в соответствии со статьями 116-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, осужденные за некоторые преступления, сопряженные с осуществлением террористической деятельности. Установление таких ограничений Правительство Приднестровской Молдавской Республики находит обоснованным ввиду повышенной общественной опасности таких лиц для окружающих.

В то же время ограничений для краткосрочных выездов за пределы мест лишения свободы в связи с исключительными личными обстоятельствами законопроект не предполагает, что представляется непоследовательным. В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым распространить ограничения, устанавливаемые пунктом 4 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции законопроекта, и на краткосрочные выезды в связи с исключительными личными обстоятельствами.

Одновременно с этим отмечаем, что представленная законопроектом редакция пункта 4 статьи 92 того же Закона содержит и такие основания для ограничения права на выезд, которые нельзя признать соразмерными во всех случаях и по отношению ко всем, без исключения, осужденным (например, ВИЧ-инфицированные заключенные, осужденные по пункту 1 статьи 209, пункту 1 статьи 226, пункту 1 статьи 226-2 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики; в случаях проведения противоэпидемических мероприятий). В отдельных случаях, когда осужденные своим поведением демонстрируют желание исправиться, добросовестно относятся к труду и обучению, и в отношении них не имеется сведений

о склонности к побегам, предоставление краткосрочных выездов являлось бы адекватным сложившейся обстановке. В этой связи представляется целесообразным предоставить администрациям учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, в отдельных случаях разрешать выезды для лиц, которым на основании предусмотренной законопроектом нормы они не предусмотрены.

С целью реализации обозначенных механизмов пункт 4 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной законопроектом редакции необходимо:

а) после слов «указанным в пунктах» дополнить цифровым обозначением «1» с последующей запятой;

б) дополнить частью второй следующего содержания:

«В случаях, названных в части первой настоящего пункта, краткосрочный выезд может быть разрешен начальником учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего наказание в виде лишения свободы, по согласованию с прокурором, с учетом личности и поведения осужденного.

Кроме того, в целях единообразного распространения ограничений на выезд за пределы исправительных учреждений, полагаем необходимым обозначить его также для осужденных, в отношении которых вынесено решение об отмене условного осуждения и исполнении наказания, назначенного приговором суда (в соответствии с пунктом 3 статьи 73 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики), либо заменено наказание в виде исправительных работ лишением свободы (в соответствии с пунктом 3 статьи 49 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики).

Необходимость такого распространения ограничения на выезд обусловлена тем обстоятельством, что факт вынесения судом обозначенных выше решений связан со злостным уклонением лица от исполнения либо порядка исполнения назначенного ранее по приговору суда наказания. При этом, исходя из пункта 4 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной законопроектом редакции, не предусматривающим предоставление выездов осужденным, признанным в соответствии со статьей 116-1 злостными нарушителями установленного порядка отбывания наказания, следует признать, что совершение действий, повлекших отмену условного осуждения, а также замену исправительных работ лишением свободы, также является препятствием для предоставления такой меры, как выезд.

Учитывая сказанное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым пункт 4 статьи 92 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 8 статьи 1 законопроекта редакции после слов «статьи 81 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики» дополнить через запятую словами «отменено условное осуждение и принято

решение об исполнении наказания по приговору суда, либо заменено наказание в виде исправительных работ лишением свободы».

9. Пункт 10 статьи 1 проекта закона предусматривает дополнение пункта 1 статьи 95 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики предложением определенного содержания.

Следует заметить, что пункт 1 статьи 95 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики состоит из двух частей, что не позволяет сделать однозначный вывод о конструкции нормы закона, к которой должно приводить внесение описанного в законопроекте дополнения. Вместе с тем из содержания сравнительной таблицы к проекту закона следует, что субъектом законодательной инициативы предусматривается внесение дополнения в часть первую пункта 1 статьи 95 названного законодательного акта.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает необходимость точного обозначения структурных элементов правовых актов, изменение которых предполагается соответствующими законодательными инициативами, во избежание возникновения неоднозначности на стадии реализации принятых правовых актов. С целью устранения обозначенной выше неопределенности Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым в пункте 10 статьи 1 законопроекта слова «Пункт 1 статьи 95 дополнить предложением» заменить словами «Часть первую пункта 1 статьи 95 дополнить третьим предложением».

10. Пункты 1, 4 статьи 95-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 11 статьи 1 проекта закона редакции обязывают демонстрировать осужденным к лишению свободы, кинофильмы и видеофильмы не реже одного раза в две недели, а также оборудовать за свой счет жилые помещения, комнаты воспитательной работы, комнаты отдыха, рабочие помещения радиоточками.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом «б» части первой статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 марта 2017 года № 50-3-VI «О кинематографии» (САЗ 17-11) (далее – Закон о кинематографии) аудиовизуальное произведение, созданное в художественной, хроникально-документальной, научно-популярной, учебной, анимационной, телевизионной или иной форме на основе творческого замысла, состоящее из изображения, зафиксированного на киноплёнке или на иных видах носителей, и соединенных в тематическое целое последовательно связанных между собой кадров с сопровождением или без сопровождения их звуком, и предназначенное для восприятия с помощью соответствующих технических устройств, является фильмом (не кинофильмом, видеофильмом). При этом отношения по показу фильмов регулируются данным законодательным актом.

Так, согласно подпункту «ж» части первой статьи 3 Закона о кинематографии показ фильма – это публичная демонстрация фильма, осуществляемая в кинозале или других специально оборудованных помещениях (местах), по эфирному, кабельному, спутниковому телевидению

и другими техническими способами. При этом в силу части шестой пункта 3 статьи 13 Закона о кинематографии показ фильмов в специально оборудованных помещениях (местах), оснащенных кино- или видеопроекционным оборудованием, может осуществляться только после получения разрешения на эксплуатацию этих помещений (мест) и оборудования.

Одновременно с этим пункт 2, части первая, третья пункта 3 статьи 13 того же Закона устанавливают, что на территории Приднестровской Молдавской Республики показ фильмов, ввозимых из-за рубежа, осуществляется на основании договора о передаче на определенный срок авторских прав от дистрибьюторов к прокатчику на фильмы, имеющие прокатные удостоверения, выданные на территории Российской Федерации, за исключением фильмов, ввезенных из-за рубежа для показа в рамках международных кинофестивалей. При заключении договора на прокат фильма в приложении к договору оговаривается цена, место и дата проката фильма, а также дата окончания проката и так далее. Для осуществления проката фильма накануне демонстрации присылается цифровой ключ-код, действующий строго в оговоренные в договоре проката фильма сроки.

На территории Приднестровской Молдавской Республики осуществление показа национального фильма без прокатного удостоверения, устанавливающего способ использования национального фильма, не допускается, за исключением показа по эфирному, кабельному, спутниковому телевидению национального фильма, созданного для такого показа, и показа на проводимом на территории Приднестровской Молдавской Республики международном кинофестивале фильма, ввезенного из-за рубежа для данного показа.

Осуществление на территории Приднестровской Молдавской Республики показа национального фильма без прокатного удостоверения на национальный фильм или нарушение установленного в прокатном удостоверении способа использования национального фильма влечет за собой ответственность в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, для реализации предусмотренной законопроектом обязанности по демонстрации осужденным фильмов учреждениям, исполняющим наказания в виде лишения свободы, будет необходимо:

а) создать (обустроить) специально оборудованные помещения (места), оснащенные кино- или видеопроекционным оборудованием, и получить разрешение на эксплуатацию этих помещений (мест) и оборудования;

б) получить прокатное удостоверение или заключить возмездный договор о передаче на определенный срок авторских прав от дистрибьюторов к прокатчику (учреждению исполнения наказаний) на фильмы, ввозимые из-за рубежа.

Осуществление указанных мероприятий в существующих условиях кадрового обеспечения и финансирования учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, представляется объективно невозможным.

Кроме того, оборудование жилых помещений, комнат воспитательной работы, комнат отдыха, рабочих помещений радиоточками представляется затруднительным ввиду отсутствия технической возможности и нецелесообразным ввиду того, что иными положениями законопроекта осужденным разрешается пользоваться аудиотехникой, а также просматривать телепередачи.

В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым пункт 1, второе предложение пункта 4 статьи 95-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 11 статьи 1 проекта закона редакции исключить.

11. Пункты 2, 4 статьи 95-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 11 статьи 1 проекта закона редакции разрешают осужденным просмотр телепередач, прослушивание радиопередач в свободные от работы часы.

Следует отметить, что реализация указанных нововведений также будет сопряжена с необходимостью оборудования отдельных помещений, в которых осужденные могли бы воспользоваться возможностью ознакомления с теле- и радиопередачами. В противном случае права осужденных, не желающих ознакомливаться с такими программами или программами конкретной тематики, будут нарушаться.

Кроме того, обращаем внимание, что на основании пунктов 1, 3 статьи 88 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в исправительных учреждениях устанавливается режим, определяющий порядок исполнения и отбывания лишения свободы, который находит отражение в Правилах внутреннего распорядка, утверждаемых исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы исполнения уголовных наказаний, по согласованию с Прокуратурой Приднестровской Молдавской Республики. В соответствии со статьей 89 того же Закона распорядок дня осужденных должен предусматривать строго регламентированное поведение в течение одних суток и включать в себя время работы, отдыха, учебы и проведения воспитательных мероприятий. Распорядок дня осужденных устанавливается начальником учреждения уголовно-исполнительной системы, исполняющего наказание в виде лишения свободы. При этом подпунктами 1, 2 части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 августа 1995 года «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» (СЗМР 95-3) исполнение уголовных наказаний в виде лишения свободы и обеспечение правопорядка и законности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, является задачей именно уголовно-исполнительной системы.

Таким образом, установление Правил внутреннего распорядка и распорядка дня осужденных являются инструментом исполнения уголовно-исполнительной системой возложенных на нее законом задач. В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым дополнение статьи 95-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 11 статьи 1 проекта закона редакции положениями, предусматривающими регламентацию порядка использования предусмотренных пунктами 2, 4 данной статьи возможностей Правилами внутреннего распорядка и распорядком дня осужденных, с предоставлением администрации исправительного учреждения возможности их ограничения в случаях, когда их реализация препятствует исполнению установленного режима, в том числе режима особых условий. Для этого потребуются дополнение представленной законопроектом редакции статьи 95-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики пунктом следующего содержания:

«___. Порядок просмотра осужденными телепередач, прослушивания осужденными радиопередач определяются Правилами внутреннего распорядка в соответствии с установленным в исправительном учреждении режимом».

12. Пункт 3 статьи 95-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 11 статьи 1 проекта закона редакции предоставляет осужденным возможность приобретения либо получения от родственников и иных лиц телевизионных приемников и радиоприемников.

Вместе с тем согласно статье 6 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики к правам и обязанностям лиц, отбывающих наказание по приговору суда, применяются ограничения, предусмотренные законодательством для осужденных, а также вытекающие из приговора суда и режима, установленного уголовно-исполнительным законодательством Приднестровской Молдавской Республики для отбывания наказания данного вида.

На основании пунктов 1, 5 статьи 90 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики осужденным разрешается приобретать продукты питания и предметы первой необходимости по безналичному расчету за счет средств, заработанных в период отбывания наказания, а также за счет получаемых пенсий, социальных пособий и переводов денежных средств. Перечень и количество продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешаемых к продаже осужденным в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказание в виде лишения свободы, устанавливается Правилами внутреннего распорядка.

Отмечаем, что телевизионные и радиоприемники по своему целевому назначению не могут быть отнесены к предметам первой необходимости, в связи с чем их приобретение осужденным будет идти вразрез с нормами уголовно-исполнительного законодательства.

Более того, представленная пунктом 6 статьи 1 законопроекта редакция пункта 6 статьи 90 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики позволяет осужденным, независимо от назначенного вида режима и сверх сумм, установленных статьями 70, 72-74, 78, 79 и 84 того же Закона, за счет средств, имеющихся на их лицевых счетах, приобретать без ограничения литературу через книготорговую сеть, письменные принадлежности, а также подписываться на периодические издания средств массовой информации. Телевизионные и радиоприемники в приведенном перечне не значатся.

Таким образом, приобретение товаров, обозначенных в пункте 3 статьи 95-1 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной законопроектом редакции, входит в противоречие с принципами ограничения прав осужденных и установления режима в исправительных учреждениях, в связи с чем указанный пункт подлежит исключению.

13. Пункты 1, 4 статьи 109 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в представленной пунктом 13 статьи 1 законопроекта редакции устанавливают, что в учреждениях уголовно-исполнительной системы, исполняющих наказания в виде лишения свободы, осуществляется среднее профессиональное образование лиц, лишенных свободы, не имеющих профессии (специальности), а администрация исправительного учреждения с учетом имеющихся возможностей обязана оказывать содействие осужденным в получении высшего образования.

Следует заметить, что в соответствии с пунктом 1-1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) (далее – Закон об образовании) в Приднестровской Молдавской Республике установлены следующие уровни профессионального образования: начальное профессиональное образование, среднее профессиональное образование, высшее профессиональное образование, послевузовское профессиональное образование.

Исходя из преамбулы, подпункта «а» части первой статьи 2, пункта 1 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 июля 2008 года № 512-3-IV «О развитии начального и среднего профессионального образования» (САЗ 08-30), гражданам гарантируется получение общедоступного и бесплатного среднего профессионального образования. При этом согласно части первой пункта 2 статьи 1 Закона об образовании под получением гражданином (обучающимся) образования понимается достижение и подтверждение им определенного образовательного уровня, который удостоверяется соответствующим документом. Формы получения образования по основным образовательным программам на каждом уровне образования (в том числе среднего профессионального образования, высшего профессионального образования) и по каждому направлению подготовки (специальности) в соответствии с частью первой пункта 2 статьи 10 того же Закона определяются соответствующими государственными образовательными

стандартами, если иное не установлено действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Следовательно, применяемые в законопроекте формулировки «осуществление среднего профессионального образования», «получение высшего образования» не соответствуют законодательным актам об образовании, что вступает в противоречие с закрепленным пунктом 3 статьи 15 Закона об актах законодательства требованием использования в правовых актах слов и выражений в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики.

В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает необходимым с целью соблюдения принципов осуществления правотворческой деятельности в представленной пунктом 13 статьи 1 законопроекта редакции статьи 109 Уголовно-исполнительного кодекса Приднестровской Молдавской Республики:

- а) в пункте 1 слова «или среднее профессиональное образование» заменить словами «или получение среднего профессионального образования»;
- б) пункт 4 после слов «получении высшего» дополнить словом «профессионального».