



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_4 марта 2019 года\_\_

№ \_\_127р\_\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты  
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 625 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В., начальника Государственной службы регистрации и нотариата Министерства юстиции Приднестровской Молдавской Республики Григорицу С.Ф.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 4 марта 2019 года № 127р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты  
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 625 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующего:

1. Согласно части второй пункта 2 статьи 1185 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики (далее – ГК ПМР) в редакции проекта закона выморочное имущество в виде расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики жилых единиц переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором данная жилая единица расположена.

Действующая редакция статьи 1150 ГК ПМР содержит перечень лиц, которые могут призываться к наследованию. В частности, пунктом 2 указанной статьи определено, что к наследованию по закону может призываться Приднестровская Молдавская Республика в соответствии со статьей 1185 ГК ПМР (наследование выморочного имущества).

Принимая во внимание, что представленным законопроектом предусматривается возможность наследования по закону также и муниципальными образованиями, пункт 2 статьи 1150 ГК ПМР необходимо дополнить в части перечня лиц, которые призываются к наследованию по закону, таким субъектом, как муниципальное образование Приднестровской Молдавской Республики.

В этой связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает дополнить статью 2 представленного проекта закона пунктом 1 следующего содержания:

«1. Пункт 2 статьи 1150 Кодекса после слов «а к наследованию по закону – Приднестровская Молдавская Республика» дополнить через

запятую словами «муниципальные образования Приднестровской Молдавской Республики».

В связи с предложенным дополнением, в целях соблюдения последовательности изложения и нумерации предлагаемых законодательных изменений пункт 1 статьи 2 законопроекта следует нумеровать как пункт 2 статьи 2.

Кроме того, в целях формирования единообразного подхода к регламентации порядка наследования по закону муниципальными образованиями отмечаем необходимость дополнения статьи 1196 (Свидетельство о праве на наследство) и статьи 1209 (Ответственность наследников по долгам наследодателя) обозначением данного вида субъектов, призываемых к наследованию по закону, для чего статью 2 законопроекта следует дополнить пунктами 3 и 4 следующего содержания:

«3. Часть третью пункта 1 статьи 1196 Кодекса после слов «к Приднестровской Молдавской Республике» дополнить через запятую словами «муниципальным образованиям Приднестровской Молдавской Республики».

4. Часть первую пункта 3 статьи 1209 Кодекса после слов «к Приднестровской Молдавской Республике» дополнить через запятую словами «муниципальным образованиям Приднестровской Молдавской Республики».

2. В пункте 2 статьи 1185 ГК ПМР в редакции рассматриваемого законопроекта предусмотрен порядок наследования по закону выморочного имущества в виде жилых единиц.

Следует учитывать, что в случае признания выморочным имуществом домовладения при переходе прав на жилое помещение одновременно подлежат оформлению права на нежилые строения, помещения, сооружения, входящие в состав домовладения.

Кроме того, в соответствии с ГК ПМР и Законом Приднестровской Молдавской Республики от 14 января 2009 года № 648-3-IV «О приобретении государством выморочного имущества» (САЗ 09-3) (далее – Закон о приобретении государством выморочного имущества) в порядке наследования приобретаются не только жилые единицы, но и доли в жилых единицах. Как правило, на практике это доли в домовладениях.

Как следует из пояснительной записки, целью законодательной инициативы является пополнение муниципального жилищного фонда, ускорение выдачи жилых помещений гражданам, стоящим в очереди на улучшение жилищных условий. В данном контексте следует принять во внимание, что в порядке оказания содействия в улучшении жилищных условий в соответствии с действующим законодательством допускается предоставление жилых помещений в виде долей в жилых единицах при условии соблюдения требований, предъявляемых к предоставляемым жилым помещениям, в том числе к социальной норме площади жилья. Соответственно, доли в жилых единицах, признанные выморочным имуществом, также могут

быть использованы для улучшения жилищных условий граждан. Одной из целей законопроекта обозначена гармонизация законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации.

Необходимо отметить, что Гражданским кодексом Российской Федерации (статья 1151) предусмотрено, что в собственность муниципальных образований в порядке наследования по закону помимо жилых объектов недвижимости также переходят права на нежилые объекты и на доли в праве общей долевой собственности на объекты недвижимости.

Учитывая изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики обращает внимание на необходимость уточнения наименований объектов гражданских прав, которые с принятием настоящего законопроекта будут переходить в порядке наследования по закону в собственность муниципальных образований, в целях отграничения их от объектов гражданских прав, наследуемых государством, а именно словосочетание «жилые единицы» следует заменить словами «жилые единицы (доли в жилых единицах), а также нежилые строения, помещения, сооружения, иные объекты недвижимого имущества, принадлежавшие наследодателю».

В этой связи пункт 2 статьи 1185 ГК ПМР в редакции законопроекта следует изложить в следующей редакции:

«2. Выморочное имущество в виде жилых единиц (долей в жилых единицах), а также нежилых строений, помещений, сооружений, иных объектов недвижимого имущества, принадлежавших наследодателю, переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования Приднестровской Молдавской Республики, в котором данное выморочное имущество расположено (зарегистрировано).

Иное выморочное имущество переходит в порядке наследования по закону в собственность Приднестровской Молдавской Республики».

Обращаем внимание, что в целях обеспечения единообразного подхода к правовому регулированию рассматриваемых вопросов соответствующее обозначение объектов гражданских прав необходимо применить по всему тексту законопроекта.

3. Поскольку представленным законопроектом предлагается призвать к наследованию по закону также и муниципальные образования, в наименование главы 2 Закона о приобретении государством выморочного имущества, которая регулирует порядок приобретения выморочного имущества, также необходимо внести изменения. В связи с этим законопроект необходимо дополнить положением следующего содержания:

«1. Наименование главы 2 Закона после слов «государством» дополнить через запятую словами «муниципальными образованиями Приднестровской Молдавской Республики».

4. Согласно части первой пункта 1 статьи 5 Закона о приобретении государством выморочного имущества и предлагаемой редакции законопроекта порядок выявления выморочного имущества и имущества, которое

впоследствии может быть признано выморочным, устанавливается исполнительным органом государственной власти, уполномоченным на осуществление мер по выявлению и учету выморочного имущества.

Однако следует отметить, что порядок выявления выморочного имущества и имущества, которое впоследствии может быть признано выморочным, распространяется на ряд исполнительных органов государственной власти, которые участвуют в деятельности по выявлению, учету, приобретению, оценке и реализации выморочного имущества в пределах своей компетенции, установленной нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, Правительства Приднестровской Молдавской Республики. В целях формирования единообразной правоприменительной практики в данной сфере правового регулирования указанный порядок, по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, рационально регламентировать актом Правительства.

С учетом изложенного пункт 1 статьи 5 Закона о приобретении государством выморочного имущества предлагаем изложить в следующей редакции:

«1. Порядок выявления имущества, которое может быть признано выморочным и перейти в порядке наследования по закону в собственность Приднестровской Молдавской Республики, устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Порядок выявления имущества, которое может быть признано выморочным и перейти в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, устанавливается органом местного самоуправления».

5. В части второй пункта 1 статьи 4, пункта 2-1, части второй пункта 3, части второй пункта 5 статьи 5 Закона о приобретении выморочного имущества в редакции статьи 1 законопроекта в целях обозначения государственных администраций городов и районов используется формулировка «исполнительные органы государственной власти, уполномоченные органом местного самоуправления на осуществление мер по выявлению и учету жилых единиц».

Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что в соответствии с Конституцией Приднестровской Молдавской Республики и Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 221-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) государственные администрации городов и районов входят в единую систему (вертикаль) исполнительных органов государственной власти Приднестровской Молдавской Республики. При этом, исходя из Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4), местные советы народных депутатов городов

и районов не обладают правом наделять исполнительные органы государственной власти полномочиями.

В целях недопущения возникновения противоречий в законодательстве Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает в рамках норм законопроекта слова «исполнительные органы государственной власти, уполномоченные органом местного самоуправления на осуществление мер по выявлению и учету жилых единиц» заменить словами «государственные администрации городов и районов».

Учитывая изложенное, статью 4 Закона о приобретении выморочного имущества следует изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Субъекты правоотношений, возникающих при приобретении выморочного имущества

1. Приобретение от имени Приднестровской Молдавской Республики выморочного имущества осуществляют уполномоченные исполнительные органы государственной власти в соответствии с компетенцией, определенной нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики либо Правительства Приднестровской Молдавской Республики (далее – исполнительные органы государственной власти, уполномоченные приобретать от имени Приднестровской Молдавской Республики выморочное имущество).

Приобретение от имени муниципальных образований Приднестровской Молдавской Республики выморочного имущества осуществляют государственные администрации городов и районов.

2. Реализация мер по выявлению и учету выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется уполномоченным Президентом Приднестровской Молдавской Республики органом государственной власти (далее – исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление мер по выявлению и учету выморочного имущества).

Реализация мер по выявлению и учету выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования Приднестровской Молдавской Республики, осуществляется государственной администрацией города (района)».

Кроме того, в вышеуказанных целях пункт 3 статьи 5, статью 8 Закона о приобретении выморочного имущества после слов «исполнительный орган государственной власти, уполномоченный на осуществление мер по выявлению и учету выморочного имущества» через запятую следует дополнить словами «государственная администрация города (района)» в соответствующих падежах.

6. С учетом принципов законодательной техники необходимость полного переизложения статей 1 и 5 (а также статьи 4 в редакции законопроекта без учета настоящих предложений) Закона о приобретении выморочного имущества в новых редакциях отсутствует, поскольку предлагаемые

настоящим проектом изменения носят точечный характер и затрагивают отдельные структурные элементы данных статей.

В данной связи Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным разрешить поставленные задачи посредством внесения изменений и дополнений в конкретные пункты (части) указанных статей Закона.

7. Настоящим проектом закона предлагается Закон о приобретении государством выморочного имущества дополнить статьями 6-1 и 7-1, определяющими порядок приобретения муниципальными образованиями права собственности на жилые единицы, а также порядок регистрации права на приобретенные муниципальными образованиями жилые единицы, признанные выморочным имуществом.

Вместе с тем данные статьи структурно и содержательно практически дублируют статьи 6 и 7 Закона, предусматривающие, соответственно, порядок приобретения государством права собственности на выморочное имущество и порядок регистрации данного права. Учитывая, что предлагаемыми к включению в Закон статьями предусмотрен аналогичный действующему в настоящее время порядок на местном уровне, с позиции правил законодательной техники целесообразно действующие редакции статей 6 и 7 Закона дополнить нормами относительно полномочий муниципальных образований в отношении выморочного имущества, приобретаемого муниципальными образованиями.

При этом статьи 6-1 и 7-1 из текста законопроекта следует исключить.

8. Законопроектом предлагается подпункт «а» пункта 1 статьи 10 Закона о приобретении выморочного имущества исключить. Между тем действующая редакция статьи 10 Закона о приобретении выморочного имущества определяет порядок распоряжения приобретенным государством выморочным имуществом.

В случае принятия рассматриваемого законопроекта выморочное имущество в виде жилых единиц (долей в жилых единицах), а также нежилых строений, помещений, сооружений, иных объектов недвижимого имущества, принадлежавших наследодателю, будет переходить в порядке наследования по закону в муниципальную собственность.

В целях системного подхода к реформированию рассматриваемых правоотношений, по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, следует на законодательном уровне определить также и порядок распоряжения выморочным имуществом, приобретенным муниципальными образованиями. В связи с этим законопроект необходимо дополнить положениями следующего содержания:

«1. Наименование главы 4 Закона после слов «государством» дополнить через запятую словами «муниципальными образованиями Приднестровской Молдавской Республики».

2. Наименование статьи 10 Закона после слов «государством» дополнить через запятую словами «муниципальными образованиями Приднестровской Молдавской Республики».

3. В пункте 1 статьи 10 Закона слова «Распоряжение (кроме отчуждения) приобретенным государством выморочным имуществом осуществляется в следующем порядке» заменить словами «Распоряжение (кроме отчуждения) приобретенным государством, муниципальными образованиями выморочным имуществом осуществляется в следующем порядке».

4. Подпункт «а» пункта 1 статьи 10 Закона изложить в следующей редакции:

«а) жилые единицы (доли в жилых единицах), а также нежилые строения, помещения, сооружения, иные объекты недвижимого имущества, принадлежавшие наследодателю, поступают в оперативное управление государственных администраций городов и районов».

5. В подпункте «б» пункта 1 статьи 10 Закона слова «иные строения, помещения и сооружения, а также» исключить».

9. Дополнительно Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что принятие настоящего законопроекта потребует внесения дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) в части закрепления полномочий государственных администраций городов и районов по выявлению и учету, а также принятию от имени муниципальных образований по наследству имущества, признанного выморочным.

В данной связи представленный проект закона следует дополнить статьей 3-1 следующего содержания:

«Статья 3-1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 10 января 1995 года (СЗМР 95-1), от 11 января 1997 года № 28-ЗИД (СЗМР 97-1), от 30 января 1998 года № 79-ЗИД (СЗМР 98-1), от 10 июля 1998 года № 109-ЗИД (СЗМР 98-3), от 14 апреля 1999 года № 150-ЗИД (СЗМР 99-2), от 8 июня 1999 года № 165-ЗИ (СЗМР 99-2), от 15 февраля 2000 года № 247-КЗД (СЗМР 00-1), от 31 октября 2000 года № 357-ЗД (СЗМР 00-4), от 21 ноября 2000 года № 361-ЗИ (СЗМР 00-4), от 26 ноября 2001 года № 68-ЗИ-III (САЗ 01-49), от 24 сентября 2003 года № 329-ЗИ-III (САЗ 03-39), от 31 декабря 2004 года № 514-ЗИД-III (САЗ 05-1), от 4 марта 2005 года № 543-ЗИ-III (САЗ 05-10), от 24 марта 2005 года № 550-ЗИД-III (САЗ 05-13), от 29 марта 2005 года № 552-ЗИД-III (САЗ 05-14), от 13 мая 2005 года № 568-ЗИД-III (САЗ 05-20), от 19 октября 2005 года № 645-ЗИ-III (САЗ 05-43), от 13 декабря 2005 года № 702-ЗД-III (САЗ 05-51), от 20 ноября 2006 года № 120-ЗИ-IV



(САЗ 06-48), от 10 января 2007 года № 145-ЗИ-IV (САЗ 07-3), от 7 марта 2007 года № 188-ЗИД-IV (САЗ 07-11), от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25), от 3 июля 2007 года № 247-ЗД-IV (САЗ 07-28), от 2 августа 2007 года № 287-ЗИД-IV (САЗ 07-32), от 18 апреля 2008 года № 449-ЗИД-IV (САЗ 08-15), от 31 июля 2008 года № 524-ЗИД-IV (САЗ 08-30), от 10 октября 2008 года № 572-ЗИД-IV (САЗ 08-40), от 8 февраля 2010 года № 21-ЗИ-IV (САЗ 10-6), от 17 февраля 2010 года № 25-ЗД-IV (САЗ 10-7), от 20 февраля 2010 года № 31-ЗД-IV (САЗ 10-7), от 8 декабря 2010 года № 246-ЗИД-IV (САЗ 10-49), от 11 мая 2012 года № 66-ЗД-V (САЗ 12-20), от 31 июля 2012 года № 150-ЗД-V (САЗ 12-32), от 20 марта 2013 года № 77-ЗИД-V (САЗ 13-11), от 31 мая 2013 года № 108-ЗИД-V (САЗ 13-21), от 24 сентября 2013 года № 189-ЗИД-V (САЗ 13-38,1), от 6 декабря 2013 года № 270-ЗИ-V (САЗ 13-48), от 21 января 2014 года № 11-ЗИ-V (САЗ 14-4), от 16 января 2015 года № 21-ЗИ-V (САЗ 15-3), от 16 января 2015 года № 22-ЗИ-V (САЗ 15-3), от 17 февраля 2015 года № 38-ЗД-V (САЗ 15-8), от 28 апреля 2015 года № 72-ЗИД-V (САЗ 15-18), от 12 февраля 2016 года № 17-ЗИ-VI (САЗ 16-6), от 5 апреля 2016 года № 93-ЗИ-VI (САЗ 16-14), от 25 мая 2016 года № 138-ЗИ-VI (САЗ 16-21), от 23 июня 2016 года № 156-ЗД-VI (САЗ 16-25), от 25 июля 2016 года № 190-ЗИ-VI (САЗ 16-30), от 27 октября 2016 года № 228-ЗИ-VI (САЗ 16-43), от 6 января 2017 года № 4-ЗИД-VI (САЗ 17-2), от 28 марта 2017 года № 60-ЗИ-VI (САЗ 17-14), от 15 мая 2017 года № 108-ЗИД-VI (САЗ 17-21), от 31 мая 2017 года № 123-ЗИД-VI (САЗ 17-23), от 19 июля 2017 года № 221-ЗД-VI (САЗ 17-30), от 4 ноября 2017 года № 308-ЗИД-VI (САЗ 17-45,1), от 18 декабря 2017 года № 356-ЗИ-VI (САЗ 17-52), от 18 декабря 2017 года № 360-ЗИ-VI (САЗ 17-52), от 29 декабря 2017 года № 404-ЗИ-VI (САЗ 18-1,1), от 30 мая 2018 года № 153-ЗИД-VI (САЗ 18-22), от 26 июля 2018 года № 248-ЗД-VI (САЗ 18-30), от 7 декабря 2018 года № 331-ЗД-IV (САЗ 18-49), следующее дополнение:

статью 41 Закона дополнить подпунктом 22 следующего содержания:

«22) приобретает от имени муниципального образования выморочное имущество в виде жилых единиц (долей в жилых единицах), а также нежилых строений, помещений, сооружений, иных объектов недвижимого имущества, принадлежавших наследодателю, осуществляет реализацию мер по выявлению и учету выморочного имущества, переходящего в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования Приднестровской Молдавской Республики».