



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__15 февраля 2018 года__

№ __99р__

г. Тирасполь

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О геодезии и картографии»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-41), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (САЗ 17-49), в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Коваля Е.М., начальника Управления землепользования Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Лесецкую Т.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 февраля 2018 года № 99р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О геодезии и картографии»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 5 октября 2010 года № 186-З-IV «О геодезии и картографии» (САЗ 10-40) с изменениями, внесенными Законом Приднестровской Молдавской Республики 24 сентября 2013 года № 193-ЗИ-V (САЗ 13-38), следующие дополнения:

1. Статью 8 дополнить подпунктом «д-1» следующего содержания:

«д-1) подготовка и выдача заключений о соответствии юридических лиц, желающих получить либо продлить действие лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, лицензионным требованиям, в порядке, определенном нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики».

2. Дополнить статьей 21-1 следующего содержания:

«21-1. Государственный контроль за геодезической и картографической деятельностью

1. Государственный контроль за геодезической и картографической деятельностью осуществляется уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии.

2. Целями государственного контроля за геодезической и картографической деятельностью являются:

а) соблюдение субъектами геодезической и картографической деятельности законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области геодезии и картографии;

б) учет проводимых на территории Приднестровской Молдавской Республики геодезических и картографических работ;

в) формирование государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской Молдавской Республики.

3. В целях контроля за соблюдением субъектами геодезической и картографической деятельности законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области геодезии и картографии технические отчеты о геодезических и картографических работах, проведенных в целях формирования и кадастрового учета земельных участков, направляются для проверки в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, технического отчета о геодезических и картографических работах.

Указанные в части первой настоящего пункта геодезические и картографические работы считаются завершенными после проверки уполномоченным Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии.

4. Исполнители геодезических и картографических работ представляют в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, информацию о геодезических и картографических работах, выполненных за период одного календарного года, в срок до 20 января года, следующего за отчетным».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О геодезии и картографии»

а) Настоящий проект закона «О внесении дополнений в закон Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии» (далее – законопроект) разработан с целью законодательного регулирования порядка осуществления государственного контроля за осуществлением геодезической и картографической деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с подпунктом е) статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 октября 2010 года № 186-З- IV «О геодезии и картографии» (САЗ 10-40) (далее Закон Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии») к компетенции исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии относятся функции по осуществлению государственного надзора и контроля за геодезической и картографической деятельностью на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Цели и порядок осуществления государственного надзора за геодезической и картографической деятельностью определены в статье 21 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии». При этом порядок осуществления контроля конкретно за данными видами деятельности, в том числе систематического, законодательно не урегулирован.

Проектом закона предусмотрено дополнение статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии» в части компетенции исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, по подготовке и выдаче заключений о соответствии юридических лиц, желающих получить либо продлить действие лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, лицензионным требованиям.

Участие уполномоченного органа, в ведении которого находится сфера управления, в которой осуществляется лицензируемый вид деятельности, в процессе лицензирования закреплено Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 3 октября 2002 года № 598 «Об основных принципах государственного регулирования отдельных видов деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-40) (далее – Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики № 598).

Осуществление контроля за геодезической и картографической деятельностью на стадии лицензирования необходимо по следующим причинам.

Согласно подпункту а) пункта 1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-З-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) общими для всех лицензируемых видов деятельности являются требования о предъявлении соискателем лицензии сведений о квалификации соискателя лицензии, а также сведений о наличии материальных и иных ресурсов, в том числе зданий, сооружений, оборудования и иных технических средств, необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности.

В соответствии с подпунктом 2 подпункта а) пункта 7 Приложения № 1 к Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики № 598 орган, уполномоченный на оформление и выдачу лицензий (Министерство юстиции Приднестровской Молдавской Республики), осуществляет проверку представленных соискателем лицензии документов **исключительно** на соответствие утвержденному в установленном порядке исчерпывающему перечню документов, необходимых для получения лицензии.

При этом установление достоверности сведений, представляемых соискателем лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности Министерством юстиции Приднестровской Молдавской Республики не осуществляется.

В то же время пунктом 4 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) предусмотрены основания для отказа в выдаче лицензии, в том числе наличие в представленных документах недостоверной или искаженной информации, а также несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям.

В целях выявления недобросовестных лицензиатов и недопущения на рынок геодезических и картографических изысканий организаций, не соответствующих лицензионным требованиям, необходимо производить анализ представляемых соискателем лицензии документов на соответствие действующим нормативно-техническим документам и лицензионным требованиям. Данный анализ ввиду наличия квалифицированных специалистов и обладания информацией о деятельности организаций в сфере геодезических и картографических изысканий может быть произведен лишь исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии.

В целях включения в перечень документов, необходимых для получения лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, заключения уполномоченного органа государственной власти в области геодезии и картографии, данную функцию необходимо закрепить в специальном законе, а именно в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии».

Систематический контроль в данной области необходим в целях соблюдения организациями, обладающими лицензией на осуществление геодезической и картографической деятельности, требований правовых актов, а также действующей нормативно-технической документации в области геодезии и картографии.

В целях законодательного регулирования осуществления систематического контроля за геодезической и картографической деятельностью законопроектом предлагается дополнить Закон Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии» статьей 21-1, предусматривающей закрепление порядка осуществления контроля за геодезической и картографической деятельностью на территории Приднестровской Молдавской Республики.

В соответствии с предлагаемой к дополнению статьей, технические отчеты о геодезических и картографических работах, проведенных в целях формирования и кадастрового учета земельных участков направляются для проверки в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии.

В настоящее время аналогичные требования закреплены пунктами 56, 57 Приложения к Приказу Министерства природных ресурсов и экологического контроля Приднестровской Молдавской Республики от 21 июня 2005 года № 110 «Об утверждении Методики проведения работ по инвентаризации земель» (регистрационный номер 3271 от 11 июля 2005 года) (САЗ 05-29). Однако ввиду неоднозначной трактовки субъектами геодезической и картографической деятельности требований Методики, а также в целях включения данного требования в перечень лицензионных возникла необходимость его законодательного закрепления путем отражения в Законе Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии».

Законопроектом также предусматривается включение в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии» нормы, в соответствии с которой определяется с какого момента геодезические и картографические работы считаются завершенными, а именно после проверки технических отчетов о проделанных работах исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии.

Необходимость внесения указанных дополнений обусловлена тем, что зачастую исполнители геодезических и картографических работ по договору с заказчиками руководствуются общим правилом договора подряда о приемке работ заказчиком.

При этом согласно пункту 2 статьи 750 Гражданского кодекса Приднестровской Молдавской Республики, если законом или в порядке, им предусмотренном, установлены обязательные требования к работе, выполняемой по договору подряда, подрядчик,

действующий в качестве предпринимателя, обязан выполнять работу, соблюдая эти обязательные требования. Требования к геодезическим и картографическим работам установлены рядом подзаконных нормативных актов Приднестровской Молдавской Республики. При этом по причине отсутствия в большинстве случаев у заказчика работ специальных познаний в области геодезии и картографии он не в состоянии оценить качество выполненных исполнителем работ.

В соответствии с частью второй пункта 2 статьи 176 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики заказчик осуществляет контроль за ходом и качеством проведения землеустроительных работ, при необходимости может проводить их экспертизу. Однако на практике заказчик по указанной выше причине не в состоянии проверить качество выполняемых землеустроительных работ. При этом ввиду отсутствия законодательного закрепления данного требования к приемке землеустроительных работ исполнители зачастую в нарушение норм пункта 10 статьи 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии» не направляют в уполномоченный орган государственной власти технические отчеты о выполненных геодезических и картографических работах.

В предлагаемой к дополнению статье также предусмотрена норма, согласно которой исполнители геодезических и картографических работ представляют в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, информацию о геодезических и картографических работах, выполненных за период одного календарного года, в срок до 20 января года, следующего за отчетным.

Данное требование направлено на реализацию норм статей 13, 14 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О геодезии и картографии» по учету проводимых на территории Приднестровской Молдавской Республики геодезических и картографических работ и ведению государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской Молдавской Республики.

б) вступление в силу законопроекта не потребует внесения изменений в другие законодательные акты, регулирующие земельные правоотношения;

в) реализация данного законопроекта не потребует дополнительных затрат из средств республиканского и местных бюджетов.

**Министр сельского хозяйства и
природных ресурсов
Приднестровской Молдавской Республики**

Е. Коваль

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«О ВНЕСЕНИИ ДОПОЛНЕНИЙ В ЗАКОН ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ «О ГЕОДЕЗИИ И КАРТОГРАФИИ»

№ п/п	Действующая редакция закона	Предлагаемая редакция закона
1.	Статья 8. Компетенция исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии В компетенцию исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, входит: а) осуществление разработки и проведение единой государственной политики в сфере регулирования отношений в области геодезии и картографии; б) обеспечение общего руководства картографо-геодезическими, маркшейдерскими работами, кадастровыми съемками; в) организация ведения картографического мониторинга территории Приднестровской Молдавской Республики; г) организация и координация проведения различных видов геодезических, гравиметрических, картографических работ, аэрофотосъемок с целью учета природных ресурсов и мониторинга окружающей природной среды; д) координация геодезической и картографической деятельности и осуществление методического руководства геодезическими и картографическими работами; е) осуществление государственного надзора и контроля за геодезической и картографической деятельностью на территории Приднестровской Молдавской Республики; ж) усовершенствование методов организации картографо-геодезического производства;	Статья 8. Компетенция исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии В компетенцию исполнительного органа государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, входит: а) осуществление разработки и проведение единой государственной политики в сфере регулирования отношений в области геодезии и картографии; б) обеспечение общего руководства картографо-геодезическими, маркшейдерскими работами, кадастровыми съемками; в) организация ведения картографического мониторинга территории Приднестровской Молдавской Республики; г) организация и координация проведения различных видов геодезических, гравиметрических, картографических работ, аэрофотосъемок с целью учета природных ресурсов и мониторинга окружающей природной среды; д) координация геодезической и картографической деятельности и осуществление методического руководства геодезическими и картографическими работами; д-1) подготовка и выдача заключений о соответствии юридических лиц, желающих получить, либо продлить действие лицензии на осуществление геодезической и картографической деятельности, лицензионным требованиям в порядке, определенном нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики;

	з) организация разработки, утверждение и согласование с иными исполнительными органами государственной власти, в пределах их компетенции, в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке, нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности, устанавливающих порядок организации геодезических и картографических работ и определяющих технические требования к ним, нормы и правила их выполнения; и) осуществление иных полномочий, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.	е) осуществление государственного надзора и контроля за геодезической и картографической деятельностью на территории Приднестровской Молдавской Республики; ж) усовершенствование методов организации картографо-геодезического производства; з) организация разработки, утверждение и согласование с иными исполнительными органами государственной власти, в пределах их компетенции, в установленном действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики порядке, нормативно-технических документов в области геодезической и картографической деятельности, устанавливающих порядок организации геодезических и картографических работ и определяющих технические требования к ним, нормы и правила их выполнения; и) осуществление иных полномочий, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.
2.	Статья 21-1 (отсутствует)	Статья 21-1 Государственный контроль за геодезической и картографической деятельностью 1. Государственный контроль за геодезической и картографической деятельностью осуществляется исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии. 2. Целями государственного контроля за геодезической и картографической деятельностью являются: а) соблюдение субъектами геодезической и картографической деятельности законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области геодезии и картографии; б) учет проводимых на территории Приднестровской Молдавской Республики геодезических и картографических работ; в) формирование государственного картографо-геодезического фонда Приднестровской Молдавской Республики; 3. В целях контроля за соблюдением субъектами геодезической и картографической

		деятельности законодательства Приднестровской Молдавской Республики в области геодезии и картографии технические отчеты о геодезических и картографических работах, проведенных в целях формирования и кадастрового учета земельных участков, направляются для проверки в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии. Указанные в части первой настоящего пункта геодезические и картографические работы считаются завершенными после проверки исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, технического отчета о геодезических и картографических работах. 4. Исполнители геодезических и картографических работ представляют в исполнительный орган государственной власти, в ведении которого находятся вопросы регулирования отношений в области геодезии и картографии, информации о геодезических и картографических работах, выполненных за период одного календарного года, в срок до 20 января, следующего за отчетным»
--	--	--