



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

15 ноября 2018 года

№ __948р_

г. Тирасполь

О проектах законов
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об Общественной палате
Приднестровской Молдавской Республики»,
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах общественного контроля
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьей 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 25 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики:

а) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» (Приложение № 1 к настоящему Распоряжению);

б) проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (Приложение № 2 к настоящему Распоряжению).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данных законопроектов в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики Цуркана А.А., советника Председателя Правительства

Приднестровской Молдавской Республики Пионтковскую Л.А., председателя
Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики Глебова В.И.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 ноября 2018 года № 948р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об Общественной палате
Приднестровской Молдавской Республики»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2017 года № 335-3-VI «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-48) следующее дополнение:

дополнить Закон статьей 19-1 следующего содержания:

«Статья 19-1. Участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при представительных органах государственной власти, общественных советов при исполнительных органах государственной власти

1. Общественная палата в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики принимает участие в формировании общественных советов при представительных органах государственной власти, общественных советов при исполнительных органах государственной власти.

2. Порядок образования общественных советов при представительных органах государственной власти определяется Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. Порядок образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики, определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Порядок образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Приднестровской Молдавской Республики, определяется Президентом Приднестровской Молдавской Республики.

3. Руководители представительных и исполнительных органов государственной власти обеспечивают участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при представительных органах государственной власти и общественных советов при исполнительных органах государственной власти».

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 15 ноября 2018 года № 948р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах общественного контроля
в Приднестровской Молдавской Республике»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2017 года № 402-3-VI «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-1,1) следующие изменения и дополнение:

1. Подпункт «б» пункта 1 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«б) общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти».

2. Дополнить Закон статьей 11-1 следующего содержания:

«Статья 11-1. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти

1. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности представительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти.

3. В состав общественных советов при представительных органах государственной власти, общественных советов при исполнительных органах

государственной власти не могут входить лица, замещающие государственные должности Приднестровской Молдавской Республики, должности государственной службы Приднестровской Молдавской Республики, а также другие лица, которые в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» не могут быть членами Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

4. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти формируются в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики или Правительства Приднестровской Молдавской Республики соответственно.

5. Положения об общественных советах при представительных органах государственной власти, общественных советах при исполнительных органах государственной власти разрабатываются соответствующим органом государственной власти совместно с Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений, граждане в порядке самовыдвижения. Состав общественного совета утверждается руководителем соответствующего органа государственной власти. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава».

3. В пункте 2 статьи 15, пункте 2 статьи 16, пункте 4 статьи 18, пункте 1 статьи 21 слова «общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики» в соответствующих падежах заменить словами «общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти» в соответствующих падежах.

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем официального опубликования.

Пояснительная записка
к проектам законов
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об Общественной палате
Приднестровской Молдавской Республики»,
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах общественного контроля
в Приднестровской Молдавской Республике»

а) настоящие законопроекты разработаны в целях выработки механизма по введению общественного контроля во всех сферах взаимодействия граждан с органами государственной власти и органами местного самоуправления. Также данные законопроекты подготовлены в рамках исполнения Концепции административной реформы в Приднестровской Молдавской Республике на 2018-2020 годы, утвержденной Распоряжением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 5 марта 2018 года № 150р (САЗ 18-10).

Важным направлением деятельности демократического государства является активное взаимодействие всех его органов с институтами гражданского общества. В этом процессе важен контроль со стороны граждан за выполнением государственными органами своих обязанностей перед народом, исключением злоупотреблений властью, защитой прав и свобод человека и гражданина, согласованием общественно значимых интересов общества, его индивидов и государства. В современных условиях роль и значение общественного контроля многократно возрастают в связи с потребностями модернизации государственного управления, борьбы с коррупцией, повышения качества реализации государственных функций и оказания государственных услуг.

Целью представленных законопроектов является усовершенствование законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере общественного контроля, связанного с реализацией гражданами их конституционного права на участие в управлении делами государства, как через своих представителей, так и непосредственно.

В настоящее время ядром института общественного контроля является Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики. Статьей 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2017 года № 402-3-VI «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-1,1) в качестве субъектов общественного контроля установлены также общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.

Анализ действующей системы общественного контроля показал, что в Приднестровской Молдавской Республике не реализовано на должном уровне общественное взаимодействие с органами государственной власти. Законодательством урегулированы только вопросы общественного контроля, проводимого Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики и общественными советами городов и районов. Тем временем в законодательных актах Приднестровья отсутствуют нормы, регламентирующие порядок общественного взаимодействия с органами государственной власти.

В этой связи, представленными законопроектами предлагается включить в систему субъектов общественного контроля общественные советы при представительных органах государственной власти и общественные советы при исполнительных органах государственной власти. Указанные советы должны осуществлять консультативно-совещательные функции и участвовать в общественном контроле в порядке и формах, предусмотренных нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Следует отметить, что в настоящее время при государственных администрациях городов и районов функционируют Общественные советы, деятельность которых урегулирована Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 28 февраля 2017 года № 140 «Об общественных советах городов и районов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-10). Данный Указ был принят до принятия Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике», которым в настоящее время предусмотрено создание общественных советов городов и районов, а не при государственных администрациях. После принятия данных законопроектов Общественные советы при государственных администрациях городов и районов необходимо сформировать в рамках норм предлагаемых законопроектами;

б) в данной сфере правового регулирования действуют:

1) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 24 ноября 2017 года № 335-3-VI «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-48);

2) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 29 декабря 2017 года № 402-3-VI «Об основах общественного контроля в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 18-1,1);

в) в Российской Федерации в данной сфере правового регулирования действуют Федеральный закон Российской Федерации от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об общественной палате Российской Федерации», Федеральный закон Российской Федерации от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Данные законодательные акты федерального значения предусматривают существование и функционирование общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных

(представительных) и исполнительных органах власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, представленные законопроекты направлены на гармонизацию приднестровского законодательства с российским;

г) принятие настоящих законопроектов потребует разработку нормативных правовых актов, регламентирующих порядок образования и деятельности общественных советов при представительных органах государственной власти и общественных советов при исполнительных органах государственной власти;

д) принятие данных законопроектов потребует отмену Указа Президента Приднестровской Молдавской Республики от 28 февраля 2017 года № 140 «Об общественных советах городов и районов Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-10);

е) для вступления в силу настоящих проектов законов не потребуется принятие дополнительных нормативных правовых актов;

ж) реализация настоящих законопроектов не потребует дополнительных материальных и иных затрат.

Председатель Правительства



А.В. Мартынов

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об Общественной палате
Приднестровской Молдавской Республики»,

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Статья 19-1. отсутствует	<p>Статья 19-1. Участие членов Общественной палаты в работе общественных советов при представительных органах государственной власти, общественных советов при исполнительных органах государственной власти</p> <p>1. Общественная палата в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики принимает участие в формировании общественных советов при представительных органах государственной власти, общественных советов при исполнительных органах государственной власти.</p> <p>2. Порядок образования общественных советов при представительных органах государственной власти определяется Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики. Порядок образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Приднестровской Молдавской Республики определяется Правительством Приднестровской Молдавской Республики. Порядок образования общественных советов при исполнительных органах государственной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Приднестровской Молдавской Республики, определяется Президентом Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>3. Руководители представительных и исполнительных органов государственной власти обеспечивают участие членов Общественной палаты в</p>

	<p>работе общественных советов при представительных органах государственной власти и общественных советов при исполнительных органах государственной власти.</p>
--	---

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«Об основах общественного контроля
в Приднестровской Молдавской Республике»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
<p>Статья 9. Субъекты общественного контроля</p> <p>1. Субъектом общественного контроля являются:</p> <p>а) Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>б) общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики.</p> <p>2. В случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, субъектами общественного контроля могут выступать:</p> <p>а) граждане Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>б) объединения граждан, указанные в пункте 4 статьи 3 настоящего Закона.</p>	<p>Статья 9. Субъекты общественного контроля</p> <p>1. Субъектом общественного контроля являются:</p> <p>а) Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>б) общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти.</p> <p>2. В случаях и порядке, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, субъектами общественного контроля могут выступать:</p> <p>а) граждане Приднестровской Молдавской Республики;</p> <p>б) объединения граждан, указанные в пункте 4 статьи 3 настоящего Закона.</p>

Статья 11-1. отсутствует

Статья 11-1. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти

1. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти выполняют консультативно-совещательные функции и участвуют в осуществлении общественного контроля в порядке и формах, которые предусмотрены настоящим Законом, иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, положениями об общественных советах.

2. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти содействуют учету прав и законных интересов общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций при общественной оценке деятельности представительных органов государственной власти, исполнительных органов государственной власти.

3. В состав общественных советов при представительных органах государственной власти, общественных советов при исполнительных органах государственной власти не могут входить лица, замещающие государственные должности Приднестровской Молдавской Республики, должности государственной службы Приднестровской Молдавской Республики, а также другие лица, которые в соответствии с Законом Приднестровской Молдавской Республики «Об Общественной палате Приднестровской Молдавской Республики» не могут быть членами Общественной палаты Приднестровской Молдавской Республики.

	<p>4. Общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти формируются в соответствии с нормативными правовыми актами Президента Приднестровской Молдавской Республики, Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики или Правительства Приднестровской Молдавской Республики, соответственно.</p> <p>5. Положения об общественных советах при представительных органах государственной власти, общественных советах при исполнительных органах государственной власти разрабатываются соответствующим органом государственной власти совместно с Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики. Правом выдвижения кандидатур в члены общественных советов обладают Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные объединения и иные негосударственные некоммерческие организации, целями деятельности которых являются представление или защита общественных интересов и (или) выполнение экспертной работы в сфере общественных отношений, граждане в порядке самовыдвижения. Состав общественного совета утверждается руководителем соответствующего органа государственной власти. Председатель общественного совета избирается членами общественного совета из своего состава.</p>
<p>Статья 15. Общественный мониторинг</p> <p>2. Организаторами общественного мониторинга вправе выступать Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, объединения граждан и иные субъекты общественного контроля.</p>	<p>Статья 15. Общественный мониторинг</p> <p>2. Организаторами общественного мониторинга вправе выступать Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти, объединения</p>

	граждан и иные субъекты общественного контроля.
<p>Статья 16. Общественная проверка</p> <p>2. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Уполномоченный при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей, Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, и иные субъекты общественного контроля.</p>	<p>Статья 16. Общественная проверка</p> <p>2. Инициаторами общественной проверки могут быть Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Уполномоченный при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей, Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, и иные субъекты общественного контроля.</p>
<p>Статья 18. Общественная экспертиза</p> <p>4. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Уполномоченный при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, также Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы городов и районов Приднестровской Молдавской Республики и иные субъекты общественного контроля.</p>	<p>Статья 18. Общественная экспертиза</p> <p>4. Инициаторами проведения общественной экспертизы могут быть Уполномоченный по правам человека в Приднестровской Молдавской Республике, Уполномоченный при Президенте Приднестровской Молдавской Республики по защите прав предпринимателей, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики об общественном контроле, также Общественная палата Приднестровской Молдавской Республики, общественные советы при представительных органах государственной власти, общественные советы при исполнительных органах государственной власти, и иные субъекты общественного контроля.</p>
<p>Статья 21. Общественные (публичные) слушания</p> <p>1. Под общественными (публичными) слушаниями в настоящем Законе понимается собрание граждан, организуемое Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики, общественными советами городов и районов Приднестровской Молдавской</p>	<p>Статья 21. Общественные (публичные) слушания</p> <p>1. Под общественными (публичными) слушаниями в настоящем Законе понимается собрание граждан, организуемое Общественной палатой Приднестровской Молдавской Республики, общественными советами при представительных органах</p>

<p>Республики, гражданами в количестве не менее 25 (двадцати пяти) человек, а также объединениями граждан, указанными в пункте 4 статьи 3 настоящего Закона, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, органами государственной власти и органами местного самоуправления для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы некоммерческих организаций.</p>	<p>государственной власти, общественными советами при исполнительных органах государственной власти, гражданами в количестве не менее 25 (двадцати пяти) человек, а также объединениями граждан, указанными в пункте 4 статьи 3 настоящего Закона, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики, органами государственной власти и органами местного самоуправления для обсуждения вопросов, касающихся деятельности указанных органов и имеющих особую общественную значимость либо затрагивающих права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы некоммерческих организаций.</p>
---	--