



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__3 февраля 2018 года__

№ __78р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Государственная программа восстановления коммунального хозяйства
в сельских населенных пунктах
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Государственная программа восстановления коммунального хозяйства в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 423 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра - начальника Главного управления промышленности и энергетики Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Глигу Н.Я., заместителя начальника Управления энергетики и энергосбережения - начальника отдела энергосбережения Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Козельского А.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 3 февраля 2018 года № 78р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«Государственная программа восстановления коммунального хозяйства
в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «Государственная программа восстановления коммунального хозяйства в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 423 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего:

1. Согласно Закону Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) решение об использовании имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе о выделении финансовых средств, принимает районный и городской Совет народных депутатов (далее - Совет). Реализация указанных решений Совета, в том числе учреждение юридических лиц, утверждение их уставов или положений о них, относится к исключительной компетенции государственной администрации города и района. Следовательно, прямое указание в законодательном акте на обязанность учреждения определенного количества организаций, в том числе учреждение муниципальных организаций, осуществляющих деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, является вмешательством в исключительную компетенцию органов местной власти и местного самоуправления, предусмотренную данным Законом.

Ввиду дефицита местных бюджетов, предусмотренное проектом Государственной программы восстановления коммунального хозяйства в сельских населенных пунктах Приднестровской Молдавской Республики (далее Программа) финансирование потребует компенсацию суммы средств из республиканского бюджета местным бюджетам. Без финансовых гарантий вышеуказанная Программа, в том числе из-за возложенных на местные бюджеты обязательств, заведомо невыполнимых, не может быть реализована.

Также полагаем экономически нецелесообразным создание новой структурной организации, предоставляющей жилищно-коммунальные услуги

в сельской местности, которая после образования не сможет функционировать должным образом без дополнительного постоянного финансирования, учитывая предполагаемые направления деятельности организации, которая по факту является планово-убыточной. Существенными факторами для функционирования ПУЖКХ будет: потенциальный объем спроса услуг, реальность источников финансирования, платежеспособность населения, а также возможность оказания услуг с определенным уровнем рентабельности (прибыли).

2. По вопросу образования МУП «Учетно-правовой центр района» также считаем образование новой организации нецелесообразным, основным видом деятельности которой будет оказание услуг всем организациям ПУЖКХ района по ведению бухгалтерского учета и выполнению претензионной работы, которую в настоящее время выполняют работники ПУЖКХ, без образования новой коммерческой организации – надстройки. Появление указанной организации повлечет дополнительные финансовые затраты на ПУЖКХ. Ввиду того, что в настоящее время помимо образования задолженности населения за услуги ПУЖКХ существует и задолженность бюджетов, в том числе по компенсациям за предоставленные льготы, считаем, что в данном случае претензионная работа указанной организации будет малоэффективной.

3. По вопросу передачи объектов водоснабжения в ведение ПУЖКХ стоит отметить, что в 2012 году эксплуатация сетей водоснабжения и водоотведения сельских населенных пунктов осуществлялось организациями ПУЖКХ. Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 31 мая 2011 года № 366 «Об установлении предельных уровней тарифов на услуги газоснабжения, на услуги в сфере электроэнергетики, на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды), на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация)» (САЗ 11-22), на 2012 год в каждой государственной администрации установлены следующие предельные уровни тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения для потребителей жилищного фонда:

г. Тирасполь:

- водоснабжение – 2,89 руб/куб.м
- водоотведение - 2,12 руб/куб.м

г. Бендеры:

- водоснабжение – 3,73 руб/куб.м
- водоотведение - 4,40 руб/куб.м

Рыбницкий район и г. Рыбница:

- водоснабжение – 2,50 руб/куб.м
- водоотведение - 3,71 руб/куб.м

Слободзейский район и г. Слободзея:

- водоснабжение – 5,78 руб/куб.м
- водоотведение - 7,03 руб/куб.м

Дубоссарский район и г. Дубоссары:

- водоснабжение – 4,81 руб/куб.м
- водоотведение - 4,94 руб/куб.м

Григориопольский район и г. Григориополь:

- водоснабжение – 4,44 руб/куб.м
- водоотведение - 7,04 руб/куб.м

Каменский район и г. Каменка:

- водоснабжение – 6,30 руб/куб.м
- водоотведение - 7,36 руб/куб.м

Однако в целях повышения эффективности управления имущественными комплексами водообеспечения и оптимизации системы государственного управления в сфере водоснабжения в соответствии с Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 8 ноября 2012 года № 740 «Об обеспечении реализации единой государственной политики в сфере водоснабжения Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-46), в 2013 году создано ГУП «Водоснабжение и водоотведение», путем слияния всех управлений водопроводно-канализационного хозяйства г. Тирасполь, г. Бендеры, г. Рыбница, г. Дубоссары, г. Григориополь, что позволило оптимизировать управленческий аппарат (по состоянию на 1 января 2013 года общая численность составляла 2 210 человек, после оптимизации – 1 890 человек), снизить затраты на его содержание и более качественно обеспечивать потребителей коммунальными услугами.

Для установления социальной справедливости, Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 28 сентября 2012 года № 661 «О внесении изменений и дополнений в Указ Президента Приднестровской Молдавской Республики от 29 мая 2012 года № 360 «Об установлении на 2013 год предельных уровней тарифов на услуги газоснабжения, на услуги в сфере электроэнергетики, на услуги по снабжению тепловой энергией (отопление и подогрев воды), на услуги водоснабжения и водоотведения (канализация)» (САЗ 12-40) установлены единые предельные уровни тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения всем потребителям жилищного фонда Приднестровской Молдавской Республики:

- водоснабжение – 3,70 руб/куб.м
- водоотведение - 3,48 руб/куб.м

Кроме того, образование ГУП «Водоснабжение и водоотведение» позволило своевременно выполнять мероприятия, предусмотренные Государственной программой «Строительство, ремонт и реконструкция систем

питьевого водоснабжения сел и поселков Приднестровской Молдавской Республики 2011-2015 гг.», утвержденной Законом Приднестровской Молдавской Республики от 15 апреля 2011 года № 24-3-V «Об утверждении Государственной программы «Строительство, ремонт и реконструкция систем питьевого водоснабжения сел и поселков Приднестровской Молдавской Республики 2011-2015 гг.» (САЗ 11-15). Реализация Государственной программы позволила улучшить как качество подаваемой потребителям питьевой воды, так и техническое состояние систем питьевого водоснабжения. Применение при прокладке водопровода полимерных труб с использованием современных технологий и материалов позволило повысить надежность сетей и снизить потери при транспортировке. Кроме этого, установка устройств частотного регулирования на насосных станциях, водонапорных башнях и артезианских скважинах позволило сэкономить электрическую энергию при подъеме и транспортировке питьевой воды потребителям, в результате чего снизились эксплуатационные затраты на ремонт и обслуживание сетей водоснабжения.

Так как одним из оснований принятия решения об образовании единого предприятия ГУП «Водоснабжение и водоотведение» являлось создание потребителям равных условий при предоставлении услуг по водоснабжению и водоотведению, повышение эффективности управления имущественными комплексами водообеспечения, выработка единой государственной политики, с учетом высокого процента износа технологического оборудования и инженерных систем, реализация положений Программы приведет к невозможности достижения поставленной цели. Кроме того, передача функций предоставления услуг водоснабжения организациями ПУЖКХ впоследствии приведет к пересмотру тарифов. К примеру, в настоящее время на данный вид услуг тариф на всей территории Приднестровской Молдавской Республики составляет

Водоснабжение

Население:		
с приборами учета расхода воды	куб. м	4,52

Водоотведение

Население:		
с приборами учета расхода воды	куб. м	3,89

В свою очередь передача функций повлечет установление тарифов на предоставляемый вид услуг каждой вновь образовавшейся организации – как субъекта естественной монополии. Как следствие, приведет к порядку установления тарифов на водоснабжение и водоотведение, как это было установлено до 2013 года. В том числе, при передаче систем централизованного водоснабжения на баланс создаваемых сельских предприятий жилищно-

коммунального хозяйства необходимо учесть сервисное обслуживание приборов учета расхода питьевой воды, что повлечет за собой значительные финансовые расходы на транспортировку, обменный фонд приборов учета расхода питьевой воды, с целью осуществления поверки специализированной.

Также считаем нецелесообразным передачу систем централизованного водоснабжения на баланс создаваемых сельских предприятий жилищно-коммунального хозяйства по причине отсутствия подготовленных специалистов для содержания и эксплуатации в полном объеме водопроводных сетей, контроля выполнения технических мероприятий по эксплуатации и ремонту на этих сетях. Для развития вышеуказанных сетей в сельской местности необходимо значительное количество денежных средств на оборотные средства, которые сельские предприятия жилищно-коммунального хозяйства не в состоянии накопить.

Обращаем внимание на то, что в соответствии с действующим законодательством питьевое водоснабжение неразделимо от системы водоотведения (канализации), однако законопроектом не указана передача систем водоотведения на баланс создаваемых сельских предприятий жилищно-коммунального хозяйства. В том числе следует учитывать, что для предоставления соответствующих услуг необходимо осуществление технического обслуживания и ремонта как сетей холодного водоснабжения, так и водоотведения.

4. В части предоставления услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов. Необходимо отметить, что в 2017 году по республике с частными домовладениями заключено около 30 процентов договоров на сбор и вывоз твердых бытовых отходов, что является причиной не только недополучения специализированными организациями реальных доходов от оказания данных услуг, но и отрицательно влияет на экологическую ситуацию по республике (появление несанкционированных свалок).

Для улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации в целом по республике за счет минимизации стихийного размещения ТБО в пределах населенных пунктов, а также сокращения затрат муниципальных образований на ликвидацию стихийных свалок за счет обеспечения полноценного функционирования системы сбора и транспортировки ТБО, сокращения объемов стихийного размещения ТБО и высвобождения средств специализированных автопредприятий и местных бюджетов на осуществление иных целевых мероприятий был принят Закон Приднестровской Молдавской Республики от 27 сентября 2017 года № 252-ЗИД-VI «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами».

С целью создания приемлемых условий для предпринимательской деятельности и предоставления услуги по сбору и вывозу ТБО в сельских населенных пунктах были внесены дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» по средствам дополнения

такого вида предпринимательской деятельности, как «услуги по сбору и вывозу твердых бытовых отходов» в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, появление новых специализированных организаций (служб) по вывозу твердых бытовых отходов приведет к убыточности данных предприятий и не решит существующей проблемы.

5. В части содержания и ремонта дорог местного значения в населенных пунктах.

Вопрос содержания муниципальных дорог и дорожно-уличной сети сельских населенных пунктов урегулирован действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики. Так, на сегодняшний день, законом Приднестровской Молдавской Республики о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год прописана норма об обязательном проведении тендеров при заключении договоров на выполнение полного комплекса дорожных работ, что исключает безоговорочное выполнение дорожных работ по содержанию муниципальных дорог сельских населенных пунктов силами вновь образующихся ПУЖКХ, как предлагается законопроектом. Полный объем работ в указанной сфере обеспечивается специализированными дорожными организациями (городскими, районными, частными) с учетом имеющейся у них материально-технической базы и за счет средств дорожного фонда. Как следствие, возложение на сельские ПУЖКХ, как на неспециализированные организации, данных задач повлечет необоснованные затраты, в том числе на формирование имущественной базы (а именно приобретение дорожной техники - автогрейдера) при том, что соответствующая техника имеется и эффективно эксплуатируется специализированными организациями городов и районов.

Одновременно отмечаем, что количества предполагаемой к приобретению техники будет недостаточно для проведения всего комплекса дорожных работ по содержанию сельских дорог по всем ПУЖКХ.

Стоит отметить, что также предусматривается выполнение работ по содержанию муниципальных автомобильных дорог в осенне-зимний период. Отсутствие специалистов дорожной отрасли в сельских населенных пунктах не улучшит качество выполнения этих работ. Дополнительно необходимо отметить, что существующие государственные унитарные дорожные предприятия в условиях снижения поступления средств в Дорожный фонд и отчисления части доходов Дорожного фонда в Социальный стабилизационный фонд в осенне-зимний период работают по сокращенному рабочему графику. Дальнейшее сокращение объема выполнения работ по содержанию автодорог неблагоприятно скажется на финансовом положении этих предприятий, а, следовательно, и на материальном благополучии работников дорожной отрасли. А в случае дальнейшего сокращения финансирования, вопрос будет стоять и о сокращении численности предприятий.

6. В части предоставления услуг по погребению.

Статьей 27 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 22 апреля 1999 года № 152-3 «О погребении и похоронном деле»

(СЗМР 99-2) установлено, что органы местной власти, местного самоуправления создают специализированные службы по вопросам похоронного дела, на которые в соответствии с настоящим Законом возлагается обязанность по осуществлению погребения умерших. Порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела определяется органами местной власти, местного самоуправления.

Дополнительно необходимо отметить, что в соответствии с подпунктом «м» статьи 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 31 декабря 2004 года № 513-3-III «О ценах (тарифах) и ценообразовании» (САЗ 05-1) в Приднестровской Молдавской Республике осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по погребению.

Приказом Комитета цен и антимонопольной деятельности Приднестровской Молдавской Республики от 16 ноября 2010 года № 645 «Об установлении предельных уровней (нормативов) рентабельности, которые применяются к перечню товаров (работ, услуг), производимых (осуществляемых, оказываемых) в сфере естественных монополий и социально значимых товаров (работ, услуг) и об установлении предельных уровней торговой надбавки к отпускной цене или цене приобретения, которые применяются к перечню социально значимых товаров (работ, услуг)» (Регистрационный № 5459 от 29 ноября 2010 года) (САЗ 10-48) предусмотрено государственное регулирование тарифов на услуги по погребению, оказываемые на территории Приднестровской Молдавской Республики, с учетом применения предельного уровня (норматива) рентабельности - 5 процентов.

Проведенный анализ расчетов стоимости комплекса услуг по погребению (рытье могил, изготовление гроба, бронирование места захоронения, услуги автокатафалка и автобуса для родственников умершего, продажа и доставка венков, ведение учета могил с включением затрат на благоустройство и содержание городских и сельских кладбищ) показал, что в сельских населенных пунктах отсутствует пиломатериал, лесопилки, а их закупка приведет к дополнительным расходам и увеличению стоимости услуг.

При этом, в настоящее время на территории Приднестровской Молдавской Республики действуют организации различной формы собственности, оказывающие услуги по погребению.

7. Согласно Разделу 5 «Финансовое обеспечение реализации программы», уже в текущем 2018 году для формирования уставного капитала унитарных предприятий, приобретения оргтехники для РУПЦ, приобретения тракторов «Агромаш» Аромаш-30ТК 122 и прицепов 2-ПТС-4 дополнительно потребуются финансирование за счет средств республиканского бюджета в сумме 14 401 300 рублей.

В связи с чем считаем необходимым сообщить, что внесение изменений в направленный на рассмотрение депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики законопроект «О республиканском бюджете на 2018 год» в части увеличения расходов республиканского бюджета противоречит подпункту «г» части 20 статьи 8 Закона Приднестровской

Молдавской Республики от 24 февраля 1997 года № 35-3 «О бюджетной системе в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 97-2), в соответствии с которой необходимым условием внесения поправок об увеличении расходов всех уровней бюджетной системы Приднестровской Молдавской Республики относительно представленных в проекте закона о бюджете является указание источников покрытия дополнительных расходов.

Таким образом, в настоящее время Правительство Приднестровской Молдавской Республики не вправе, без наличия дополнительного доходного источника, в нарушение требований действующего законодательства, увеличить расходы республиканского бюджета в 2018 году.

Безусловно соглашаясь с необходимостью проведения реформ, в том числе и в системе коммунального хозяйства сельских населенных пунктов Приднестровской Молдавской Республики, стоит отметить, что последующая невозможность их исполнения из-за отсутствия средств в республиканском бюджете потенциально принесет больше вреда в части утраты доверия к органам государственной власти и государству в целом.

Таким образом, считаем преждевременным принятие данного проекта закона в представленной редакции до решения проблем, связанных с обеспечением текущего финансирования социально защищенных статей, и обеспечения государством уже утвержденных законами государственных целевых программ.

Руководствуясь изложенным, принятие указанного законопроекта повлечет нарушение ряда законодательных актов, а также носит экономически несбалансированный характер.

Учитывая вышеперечисленное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным принятие данного законопроекта в представленной редакции.