



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__26 сентября 2018 года__

№ __768р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О средствах массовой информации»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) (в текущей редакции):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 1002/1 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Гареевым Р.Х., Шинкарюком П.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики начальника Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики Колодку Л.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 26 сентября 2018 года № 768р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О средствах массовой информации»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» (папка № 1002/1 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Сафоновым А.М., Гареевым Р.Х., Шинкарьком П.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Разработчиками законопроекта предложена актуализация отдельных норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-3-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15) в рамках гармонизации с законодательством Российской Федерации с учетом изменений и дополнений в Федеральный Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», вступивших в силу 1 января 2018 года (далее – Закон РФ о СМИ).

Пункт 3 статьи 1 законопроекта предлагает корректировку норм пунктов 2, 3 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 11 апреля 2003 года № 263-3-III «О средствах массовой информации» (САЗ 03-15) (далее – Закон о СМИ), определяя, что фактический статус зарегистрированного средства массовой информации (далее – СМИ) возникает с момента сделанной регистрирующим органом соответствующей записи в реестре зарегистрированных СМИ, а также устанавливая однодневный срок регистрирующему органу (с момента внесения записи в реестр) для выдачи заявителю выписки из данного реестра.

В свою очередь, пояснения к проекту закона сообщают, что с целью подтверждения факта регистрации средств массовой информации регистрирующий орган не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента внесения в реестр зарегистрированных средств массовой информации выдает заявителю выписку из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

Также частью седьмой статьи 8 Закона РФ о СМИ для данной процедуры установлен пятидневный срок – на основании решения о регистрации средства массовой информации в течение 5 (пяти) рабочих дней заявителю выдается или направляется выписка из реестра зарегистрированных средств массовой информации.

Дополнительно представляется необходимым отметить, что авторами законодательной инициативы установлена норма, обязывающая выдачу заявителю выписки из реестра зарегистрированных средств массовой информации, однако не предусмотрена возможность ее направления.

Ввиду изложенного в редакции статьи 9 Закона о СМИ, предлагаемой пунктом 3 законопроекта, часть четвертую пункта 2 необходимо изложить в следующей редакции:

«Регистрирующий орган не позднее 5 (пяти) рабочих дней с момента внесения в реестр зарегистрированных средств массовой информации выдает либо направляет заявителю выписку из реестра зарегистрированных средств массовой информации.».

2. Пункт 6 статьи 1 законопроекта заменяет процедуру перерегистрации СМИ на внесение изменений в реестровую запись.

Согласно части второй пункта 1 статьи 11 Закона о СМИ перерегистрация средства массовой информации осуществляется в том же порядке, что и регистрация.

В соответствии со статьей 14 Закона о СМИ учредитель (соучредители) средств массовой информации оплачивают государственную пошлину при регистрации средства массовой информации.

Таким образом, при перерегистрации СМИ в связи со сменой учредителя, изменением состава соучредителей, а равно названия, языка, формы распространения массовой информации, территории распространения его продукции государственная пошлина уплачивается в том же порядке и в тех же размерах, как и при регистрации. В объем и содержание административных процедур как регистрации, так и перерегистрации СМИ входит осуществление регистрирующим органом соответствующей правовой и юридической экспертизы представленных документов, в том числе их комплектности.

Также и статьей 14 Закона РФ о СМИ предусмотрена уплата государственной пошлины за внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации.

Учитывая принятый курс на гармонизацию законодательства Приднестровской Молдавской Республики с законодательством Российской Федерации, а также во избежание отсутствия поступления обязательных денежных средств в бюджет республики, необходимо законопроект после пункта 7 дополнить пунктом 8, с учетом изменения дальнейшей нумерации пунктов проекта закона, нормой следующего содержания:

«8. Статью 14 изложить в следующей редакции:

«Статья 14. Государственная пошлина

За государственную регистрацию средства массовой информации, внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации уплачивается государственная пошлина в размерах и порядке, установленных действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.».

В дальнейшем изменение процедуры перерегистрации средства массовой информации на внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации повлечет в рамках третьего чтения соответствующие дополнения в норму подпункта 10 пункта 7 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 сентября 2000 года № 345-ЗИД «О государственной пошлине» (СЗМР 00-3), устанавливающего размер государственной пошлины за внесение изменений в запись о регистрации средства массовой информации.

3. Пункт 14 статьи 1 законопроекта предлагает изложить в иной редакции статью 65 Закона о СМИ, где, согласно нововведению, свидетельства о государственной регистрации средства массовой информации, выданные до вступления в силу Закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации», которым устанавливается срок полномочий главного редактора государственного республиканского средства массовой информации, действуют до внесения изменений в запись о регистрации средства массовой информации в порядке и по основаниям, предусмотренным пунктом 1 статьи 11 настоящего Закона. Учредителю или уполномоченному им лицу взамен свидетельства о государственной регистрации средства массовой информации в указанном случае выдается выписка из реестра зарегистрированных СМИ.

В соответствии с пунктом 9 Приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 апреля 2018 года № 131 «Об утверждении перечня наименований документов разрешительного характера в сфере экономической деятельности в разрезе разрешительных органов для включения их в Государственную информационную систему «Реестр документов разрешительного характера» (САЗ 18-17) свидетельство о государственной регистрации средства массовой информации является документом разрешительного характера.

В данный документ разрешительного характера включены следующие сведения:

- а) наименование регистрирующего органа;
- б) номер и дата регистрации средства массовой информации;
- в) название средства массовой информации;
- г) адрес редакции средства массовой информации;
- д) форма периодического распространения средства массовой информации;
- е) язык(и) средства массовой информации;
- ж) территория распространения средства массовой информации;
- з) учредитель (соучредители) средства массовой информации;

и) примерная тематика и (или) специализация средства массовой информации.

При этом в данном свидетельстве не указываются фамилия и инициалы главного редактора, в том числе государственного республиканского средства массовой информации, а также не указывается срок его полномочий, поскольку смена руководителя редакции – главного редактора (редактора) не влечет необходимость внесения изменений в документ, позволяющий осуществлять редакции СМИ свою деятельность легально.

В соответствии с пунктом 6 статьи 122 Регламента Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики в редакции Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) назначение на должность главного редактора государственного республиканского средства массовой информации осуществляется в порядке, установленном Законом Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации».

Порядок назначения и освобождения от должности главных редакторов государственных республиканских средств массовой информации закреплен в статьях 8-1, 8-2 Закона о СМИ. Частью второй статьи 8-2 Закона о СМИ установлено, что главный редактор государственного республиканского средства массовой информации назначается на должность Верховным Светом Приднестровской Молдавской Республики путем его избрания большинством голосов депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики из числа кандидатов на должность главного редактора государственного республиканского средства массовой информации, представленных Президентом Приднестровской Молдавской Республики, Правительством Приднестровской Молдавской Республики, органом судейского сообщества, в случае реализации ими права на закрепление их статуса в качестве соучредителя государственного республиканского средства массовой информации в порядке, предусмотренном статьями 9, 10 Закона о СМИ.

Таким образом, документом, подтверждающим назначение на должность или освобождение от должности главного редактора государственного республиканского средства массовой информации, является решение учредителя (соучредителей), оформленное в виде акта законодательного органа власти (постановления) с указанием его инициалов и фамилии. Свидетельство о государственной регистрации СМИ, в свою очередь, не содержит фамилию и инициалы, срок полномочий главного редактора государственного республиканского СМИ и является документом, подтверждающим статус зарегистрированного на территории Приднестровской Молдавской Республики СМИ.

Ввиду вышеизложенного представляется необходимым пункт 14 статьи 1 законопроекта исключить.

4. Пунктами 1 и 2 статьи 2 законопроекта обозначены необходимость разработки нормативного правового акта, регламентирующего порядок ведения реестра зарегистрированных СМИ, и предложение уполномоченному Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительному органу государственной власти в области информации создать реестр зарегистрированных СМИ соответственно.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 мая 2017 года № 109 «Об утверждении Положения, структуры и предельной штатной численности Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 17-23) с изменениями и дополнением, внесенными постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 7 декабря 2017 года № 335 (САЗ 17-50), от 3 мая 2018 года № 134 (САЗ 18-18), одной из основных функций Государственной службы средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики является регистрация средств массовой информации, а также разработка и ведение единого государственного реестра средств массовой информации.

В Государственной службе средств массовой информации Приднестровской Молдавской Республики (далее – Государственная служба) создана и поддерживается в актуальном состоянии электронная база данных, обеспечивающая хранение информации о документе разрешительного характера – свидетельстве о регистрации средств массовой информации, которая и является реестром зарегистрированных средств массовой информации. На официальном сайте Государственной службы размещен государственный реестр зарегистрированных на территории Приднестровской Молдавской Республики средств массовой информации, позволяющий заявителям (гражданам, юридическим лицам, общественным объединениям, органам государственной власти) осуществлять поиск по данному реестру сведений о регистрации (перерегистрации) СМИ, приостановлении и (или) прекращении их деятельности.

В данном реестре размещаются следующие сведения о зарегистрированных СМИ:

- а) регистрационный номер свидетельства;
- б) название средства массовой информации;
- в) дата регистрации средства массовой информации;
- г) дата приостановления/прекращения деятельности средства массовой информации;
- д) форма периодического распространения массовой информации;
- е) тематика и (или) специализация;
- ж) территория распространения;
- з) сведения об учредителе (соучредителях) средства массовой информации;
- и) адрес редакции;

к) язык (языки).

Учитывая, что полномочия лица, замещающего должность главного редактора средства массовой информации, срочные (для государственных республиканских СМИ – 5 лет) и меняются по решению учредителя (соучредителей) средства массовой информации или и по основаниям, предусмотренным Трудовым кодексом Приднестровской Молдавской Республики, необходимость в указании фамилии, инициалов главного редактора средства массовой информации в реестре зарегистрированных на территории Приднестровской Молдавской Республики средств массовой информации отсутствует.

Важно отметить, что порядок ведения реестра зарегистрированных СМИ является структурной частью нормативного правового акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики, который утверждает регламент предоставления государственной услуги уполномоченным в сфере информации исполнительным органом государственной власти, и представляет собой прозрачный механизм ведения реестра и предоставления заявителям из него сведений.

Также авторами законодательной инициативы предлагается дополнить пункт 3 статьи 2 законопроекта нормой, согласно которой учредители или уполномоченные ими лица в течение 5 (пяти) месяцев со дня опубликования настоящего Закона обязаны представить в регистрирующий орган сведения, предусмотренные пунктом 5 статьи 9-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О средствах массовой информации» в редакции пункта 4 статьи 1 настоящего Закона.

Учитывая, что данный государственный реестр зарегистрированных средств массовой информации уже содержит указанные сведения, требование в повторном представлении в регистрирующий орган информации, предусмотренной пунктом 5 статьи 9-1 в редакции пункта 4 статьи 1 законопроекта, является избыточным.

На основании вышеизложенного статья 2 проекта закона подлежит исключению.