



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_\_21 сентября 2018 года\_\_\_

№ \_\_\_753р\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской  
Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1108 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.А., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 21 сентября 2018 года № 753р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики  
«О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1108 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Василатием О.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Рассматриваемый законопроект направлен на дополнение пункта 2 статьи 71 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее - Закон о Регламенте Верховного Совета), определяющего, что поправка, вносимая субъектом законодательной инициативы, подлежит обязательному рассмотрению ответственным комитетом и включению в таблицу поправок к принятию, к отклонению либо в таблицу поправок, рассмотренных комитетом, но по которым не принято решение, исключением о нераспространении данного правила на поправки, признанные в результате экспертизы не соответствующими Конституции Приднестровской Молдавской Республики и законодательству или меняющими концепцию первого чтения.

Право комитетов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики на проведение независимой экспертизы поправок на предмет их возможного противоречия Конституции Приднестровской Молдавской Республики и действующему законодательству определено частью первой пункта 1 статьи 72 Закона о Регламенте Верховного Совета. В результате, по мнению автора законодательной инициативы, предлагаемое проектом закона дополнение позволит устранить противоречие в Законе о Регламенте Верховного Совета путем наделения комитетов правом не рассматривать поправки и не включать их в соответствующие таблицы, если поправки будут признаны ими по результатам экспертизы не соответствующими законодательству.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает противоречивость предлагаемой системы. Исходя из логики законопроекта,

не соответствующие Конституции и иным актам законодательства Приднестровской Молдавской Республики поправки (далее - не соответствующие требованиям поправки) не рассматриваются комитетом, если будут признаны таковыми по результатам экспертизы. Вместе с тем отмечаем, что проведение экспертизы поправок без их изучения (рассмотрения) не представляется возможным. Следовательно, говорить о праве комитета не рассматривать те или иные поправки невозможно.

Помимо этого, следует отметить, что исходя из положений статьи 73 Закона о Регламенте Верховного Совета, поправки в случае положительного голосования Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики включаются в текст законопроекта и становятся его частью, а впоследствии - законом. При этом в соответствии с частью первой пункта 1 статьи 67, пункта 1 статьи 70, пункта 1 статьи 71 Конституции Приднестровской Молдавской Республики единственным органом, полномочным принимать и изменять законодательные акты является Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики.

Следует заметить также и то, что согласно пункту 2 статьи 6, части второй статьи 19 Закона о Регламенте Верховного Совета комитет является рабочим органом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, создаваемым для предварительного рассмотрения проектов правовых актов, представления заключений к ним с предложениями и замечаниями и разработки проектов правовых актов по определенным законодательным вопросам. Комитет состоит из депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики и не может осуществлять полномочия, отнесенные Основным Законом к полномочиям исключительно Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики как единственного законодательного органа.

В этой связи переложение функции по принятию решения об окончательном виде принимаемого Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики закона (о включении либо невключении в его текст поправки) на комитет с устранением законодательного органа от принятия этого решения будет противоречить конституционным принципам законодательного процесса.

2. Право на внесение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики поправок к законопроектам на основании части второй пункта 1 статьи 57 Закона о Регламенте Верховного Совета является формой реализации права законодательной инициативы, субъекты которого определены частями первой, второй пункта 1 статьи 72 Конституции Приднестровской Молдавской Республики. При этом часть третья того же пункта определяет, что субъекты права законодательной инициативы участвуют в законотворческом процессе в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики на всех его стадиях (за исключением голосования) на равных основаниях и не могут быть в этом ограничены, если иное прямо не предусмотрено Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

Анализ названных норм позволяет трактовать предлагаемое автором законодательной инициативы дополнение, связанное с предоставлением комитету права не рассматривать внесенные субъектами законодательной инициативы поправки и не представлять их для рассмотрения и принятия решения на пленарном заседании Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, как необоснованное усечение права законодательной инициативы, установленного Конституцией Приднестровской Молдавской Республики.

3. Предложение о предоставлении комитетам права не рассматривать те или иные поправки, внесенные субъектами законодательной инициативы, на основании экспертизы, проводимой собственно комитетом, неизбежно вызывает вопрос о методологии проведения такой экспертизы и субъектном составе ее участников.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что оценка выводов проведенной комитетом экспертизы и возможность применения их результатов при осуществлении законотворческой деятельности может осуществляться лишь Верховным Советом Приднестровской Молдавской Республики в целом как коллективным органом, уполномоченным на то Конституцией Приднестровской Молдавской Республики. Комитет в такой ситуации должен вносить лишь предложения и представлять выводы, заключения по результатам проведенной им работы над законопроектом. Такими полномочиями комитеты в настоящий момент уже обладают на основании частей первой, второй статьи 22 Закона о Регламенте Верховного Совета.

Делегирование же полномочия о принятии окончательного решения о соответствии либо несоответствии законодательству поправок к законопроекту (который в случае принятия будет действовать на всей территории Приднестровья) лишь части депутатов Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики, а не всем народным избранникам будет свидетельствовать об игнорировании воли и отсутствии учета интересов всего населения Приднестровской Молдавской Республики, что противоречит закрепленному подпунктом «в» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) принципу отражения в правовых актах интересов всего населения, а не какой-либо его части.

Подытоживая сказанное, отмечаем, что достижение обозначенной автором законодательной инициативы в пояснительной записке к законопроекту цели - устранение коллизии норм пункта 2 статьи 71 и пункта 1 статьи 72 Закона о Регламенте Верховного Совета - по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, должно осуществляться путем внесения изменения в статью 72 указанного закона в части исключения возможности нерассмотрения поправок, признанных комитетом не соответствующими требованиям Конституции и законам.