



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__19 сентября 2018 года__

№ __732р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1059 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Леонтьевым О.С., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Ковалю Е.М., заместителя министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики по природным ресурсам Пилькову Л.В., начальника Управления лесных и охотничьих ресурсов Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Романовича Н.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 19 сентября 2018 года № 732р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в некоторые законодательные акты
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 1059 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Леонтьевым О.С., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Пунктом 3 статьи 23 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 13 октября 2010 года № 193-3-IV «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (САЗ 10-41) (далее – Закон об охоте) в редакции, представленной пунктом 1 статьи 2 проекта закона, предлагается установить, что юридическое лицо, заключившее охотхозяйственное соглашение, содержащее право осуществлять содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде, обязано заключить договор аренды земельных и (или) лесных участков, расположенных в границах предоставленных охотничьих угодий и непосредственно используемых для содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде.

Следует отметить, что в настоящее время практика применения законодательства в области охоты исходит из того, что юридические лица для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства обязаны получать в аренду земельные и лесные участки, расположенные в границах охотничьих угодий (в целях размещения объектов охотничьей инфраструктуры и (или) в целях, не связанных с их размещением). При этом предоставляются в аренду земельные и лесные участки, свободные от прав третьих лиц.

Пунктом 1 статьи 40 Лесного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определено, что Государственный лесной фонд Приднестровской Молдавской Республики может использоваться для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Аналогичное положение для земельных участков закрепляет пункт 1-1 статьи 107 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 законопроекта,

допуская использование земель сельскохозяйственного назначения для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, если иное не предусмотрено Земельным кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно подпункту «б» части первой статьи 1 Закона об охоте к сфере деятельности в области охотничьего хозяйства отнесены деятельность по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты.

Исходя из пунктов 1, 2 статьи 8, пункта 2 статьи 27 Закона об охоте, для осуществления добычи охотничьих ресурсов физические и юридические лица должны получать разрешение на добычу охотничьих ресурсов, подтверждающее соответствующее право юридических и физических лиц. При этом добыча охотничьих ресурсов осуществляется, как правило, в охотничьих угодьях.

Возможность предоставления охотничьих угодий в пользование как объектов гражданских прав Законом об охоте не предусмотрена. При этом пункт 2 статьи 25 Закона об охоте определяет, что юридическим лицам, заключившим охотхозяйственное соглашение, предоставляются в аренду земельные участки и участки Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики для нужд охотничьего хозяйства. Кроме того, пункт 3 статьи 40 Лесного кодекса Приднестровской Молдавской Республики допускает создание объектов охотничьей инфраструктуры именно на лесных участках, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Таким образом, для осуществления деятельности, связанной с созданием охотничьей инфраструктуры и – в отдельных случаях – добычей охотничьих ресурсов (деятельность в сфере охотничьего хозяйства), передаются в пользование именно лесные и земельные участки, но не охотничьи угодья. Охотничьи угодья не являются самостоятельным объектом гражданских прав, а представляют собой совокупность отдельных компонентов, правовое регулирование которых осуществляется законодательством о животном мире, охоте, лесным, земельным законодательством. Предусмотренное подпунктом «а» пункта 2 статьи 7 Закона об охоте закрепление охотничьих угодий следует рассматривать как определение территории, в рамках которой реализуется охотхозяйственное соглашение, а также располагаются лесные и земельные участки, предоставляемые юридическим лицам в целях осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. В этой связи в проекте закона следует отрегулировать отношения, связанные с предоставлением в пользование земельных и лесных участков.

Из предложенного пункта 1 статьи 2 проекта закона следует, что при наличии охотхозяйственного соглашения обязательность заключения договора аренды возникает только в случае содержания и разведения охотничьих

ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде, что по сути является созданием охотничьей инфраструктуры.

Однако из пункта 2 статьи 25 Закона об охоте следует, что охотхозяйственное соглашение заключается не только для проведения мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, но и создания охотничьей инфраструктуры.

Для исключения противоречий норм статей 23 и 25 Закона об охоте предлагается пункт 2 статьи 25 Закона об охоте после слов «и среды их обитания и» дополнить словом «(или)».

При этом в пункте 1 статьи 23 Закона об охоте слова «и (или) в целях, не связанных с их размещением» исключить.

Это позволит юридическим лицам обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания на основании заключенного охотхозяйственного соглашения. В то же время создание охотничьей инфраструктуры потребует заключения охотхозяйственного соглашения и договора аренды земельных и (или) лесных участков.

При этом в целях недопущения ущемления прав и законных интересов физических и (или) юридических лиц, в чьем пользовании находятся земельные участки, включенные в границы охотничьих угодий, предлагаем установить норму, предусматривающую необходимость получения письменного согласия охотпользователем для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

2. Пунктом 8 статьи 25 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 13 октября 2010 года № 193-3-IV «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (САЗ 10-41) (далее – Закон об охоте) в редакции, представленной пунктом 2 статьи 2 проекта закона, предлагается закрепить нормы, наделяющие юридическое лицо, заключившее охотхозяйственное соглашение по результатам конкурса, правом в период действия охотхозяйственного соглашения отказаться от части территории закрепленного охотничьего угодья. При этом в случае отказа юридическим лицом, заключившим охотхозяйственное соглашение, от части территории закрепленного охотничьего угодья данному юридическому лицу уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти вправе предоставить без проведения конкурса на право заключения охотхозяйственного соглашения иное охотничье угодье.

Однако во избежание изменения в сторону увеличения или уменьшения размера площади территории закрепленного охотничьего угодья, в целях обеспечения юридических лиц, заключивших охотхозяйственные соглашения по результатам конкурса, равными условиями, с правовой точки зрения, представляется целесообразным доработать пункт 2 статьи 2 проекта закона и дополнить положениями, определяющими, что в случае предоставления данному юридическому лицу иного охотничьего угодья не допускается изменение общей площади предоставляемых охотничьих угодий.