



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_12 января 2018 года\_\_

№ \_\_бр\_\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты  
Приднестровской Молдавской Республики»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнениями и изменениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗИ-VI (газета «Приднестровье» от 30 ноября 2017 года № 221 (5908)):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 716 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Писаренко С.А., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Коваля Е.М., начальника отдела лесных и охотничьих ресурсов Управления природопользования Министерства сельского хозяйства

и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Романовича Н.А., начальника Управления правового обеспечения и кадровой политики Министерства сельского хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Бобейко Л.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 12 января 2018 года № бр

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменений и дополнений  
в некоторые законодательные акты  
Приднестровской Молдавской Республики»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики» (папка № 716 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Антюфеевой Г.М., Писаренко С.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Представленный законопроект направлен на изменение порядка предоставления земельных и лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, в результате которого использование земельных и лесных участков для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства должно будет осуществляться на основании охотхозяйственных соглашений с предоставлением или без предоставления земельных и лесных участков.

Пунктом 2 статьи 23 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 13 октября 2010 года № 193-3-IV «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» (САЗ 10-41) (далее – Закон об охоте) в редакции, представленной статьей 2 проекта закона, предлагается установить, что предоставление в пользование охотничьих угодий, в границы которых включаются земельные участки, переданные в пользование физическим и (или) юридическим лицам, осуществляется с согласия пользователей земельных участков, без передачи прав на данные земельные участки.

Следует отметить, что в настоящее время практика применения законодательства в области охоты исходит из того, что юридические лица для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства обязаны получать в аренду земельные и лесные участки, расположенные в границах охотничьих угодий (в целях размещения объектов охотничьей инфраструктуры и (или) в целях, не связанных с их размещением). При этом предоставляются в аренду земельные и лесные участки, свободные от прав третьих лиц.

Пунктом 1 статьи 40 Лесного кодекса Приднестровской Молдавской Республики определено, что Государственный лесной фонд Приднестровской Молдавской Республики может использоваться для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Аналогичное положение для земельных участков закрепляет пункт 1-1 статьи 107 Земельного кодекса Приднестровской Молдавской Республики в редакции статьи 1 законопроекта, допуская использование земель сельскохозяйственного назначения для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, если иное не предусмотрено Земельным кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно подпункту «б» части первой статьи 1 Закона об охоте к сфере деятельности в области охотничьего хозяйства отнесены деятельность по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания, по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты.

Исходя из пунктов 1, 2 статьи 8, пункта 2 статьи 27 Закона об охоте для осуществления добычи охотничьих ресурсов физические и юридические лица должны получать разрешение на добычу охотничьих ресурсов, подтверждающее соответствующее право юридических и физических лиц. При этом добыча охотничьих ресурсов осуществляется, как правило, в охотничьих угодьях.

Возможность предоставления охотничьих угодий в пользование как объектов гражданских прав Законом об охоте не предусмотрена. При этом пункт 2 статьи 25 Закона об охоте определяет, что юридическим лицам, заключившим охотхозяйственное соглашение, предоставляются в аренду земельные участки и участки Государственного лесного фонда Приднестровской Молдавской Республики для нужд охотничьего хозяйства. Кроме того, пункт 3 статьи 40 Лесного кодекса Приднестровской Молдавской Республики допускает создание объектов охотничьей инфраструктуры именно на лесных участках, предоставленных для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Таким образом, для осуществления деятельности, связанной с созданием охотничьей инфраструктуры и, в отдельных случаях, добычей охотничьих ресурсов (деятельность в сфере охотничьего хозяйства), передаются в пользование именно лесные и земельные участки, но не охотничьи угодья. Охотничьи угодья не являются самостоятельным объектом гражданских прав, а представляют собой совокупность отдельных компонентов, правовое регулирование которых осуществляется законодательством о животном мире, охоте, лесным, земельным законодательствами. Предусмотренное подпунктом «а» пункта 2 статьи 7 Закона об охоте закрепление охотничьих угодий следует рассматривать как определение территории, в рамках которой реализуется охотхозяйственное соглашение, а также располагаются лесные и земельные участки, предоставляемые юридическим лицам в целях осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. В этой

связи в проекте закона следует регулировать отношения, связанные с предоставлением в пользование земельных и лесных участков.

Также обращаем внимание на то, что статьей 23 Закона об охоте в редакции, представленной статьей 2 проекта закона, устанавливаются требования о необходимости получения предварительного согласия пользователей земельных участков на предоставление в пользование охотничьих угодий, в границы которых включаются земельные участки, переданные в пользование физическим и (или) юридическим лицам.

Однако земельные участки, переданные в пользование физическим и (или) юридическим лицам, могут включаться в границы охотничьих угодий без получения предварительного согласия пользователей этих участков, так как для добычи охотничьих ресурсов оформление прав на земельные и лесные участки не требуется. Более того, согласно статье 24 Закона об охоте право пользования, аренды физических лиц, юридических лиц на земельные участки и иные права на землю в границах охотничьих угодий ограничиваются в соответствии с Законом об охоте и другими законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики.

При этом в целях недопущения ущемления прав и законных интересов физических и (или) юридических лиц, в чьем пользовании находятся земельные участки, включенные в границы охотничьих угодий, предлагаем установить норму, предусматривающую необходимость получения письменного согласия охотпользователем для осуществления деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Учитывая сказанное, предлагаем пункт 2 статьи 23 Закона об охоте в редакции статьи 2 проекта закона изложить в следующей редакции:

«2. Деятельность в сфере охотничьего хозяйства на закрепленных на основании охотхозяйственных соглашений охотничьих угодьях, в границы которых включаются земельные участки, переданные в пользование физическим и (или) юридическим лицам, осуществляется после получения письменного согласия пользователей земельных участков».

2. Согласно пункту 2 статьи 25 Закона об охоте в редакции статьи 2 проекта закона по охотхозяйственному соглашению одна сторона – юридическое лицо обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона – уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти обязуется предоставить право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий, а также на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, предоставить в аренду для нужд охотничьего хозяйства земельные и лесные участки в случаях, указанных в пункте 1 статьи 23 настоящего Закона.

Считаем необходимым отметить, что согласно подпункту «б» части первой статьи 1 Закона об охоте охотничье хозяйство – сфера деятельности по сохранению и использованию охотничьих ресурсов и среды их обитания,

по созданию охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в данной сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты. В соответствии с подпунктом «с» части первой статьи 1 Закона об охоте охотничьи угодья – это территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства.

Таким образом, мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры в соответствии с Законом объединены в единое понятие «охотничье хозяйство».

Также следует отметить, что пунктом 1 статьи 23 Закона об охоте в редакции статьи 2 законопроекта не указаны случаи предоставления в аренду земельных и лесных участков, необходимых для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, лицу, с которым заключено охотхозяйственное соглашение.

В связи с этим пункт 2 статьи 25 Закона об охоте в редакции статьи 2 проекта закона необходимо изложить в следующей редакции:

«2. По охотхозяйственному соглашению одна сторона – юридическое лицо обязуется обеспечить ведение охотничьего хозяйства, а другая сторона – уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти обязуется предоставить право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий, а также на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, предоставить в аренду земельные и лесные участки, необходимые для ведения охотничьего хозяйства».

3. Следует устранить техническую ошибку в пункте 7 статьи 2 законопроекта, заменив слова «пункта 7 статьи 25» словами «пункта 7 статьи 26». Кроме того, необходимо нумерацию структурных элементов статьи 2 проекта закона указать в соответствующем порядке.