



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_\_31 июля 2018 года\_\_\_

№ \_592р\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об органах местной власти, местного самоуправления  
и государственной администрации  
в Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1050 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Тумба А.И., первого заместителя министра юстиции Приднестровской Молдавской Республики Жука В.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 31 июля 2018 года № 592р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении изменения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об органах местной власти, местного самоуправления  
и государственной администрации  
в Приднестровской Молдавской Республике»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (папка № 1050 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие ввиду следующего.

Указанный законопроект направлен на изложение в новой редакции статьи 29-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 5 ноября 1994 года «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 94-4) (далее – Закон об органах местной власти) с целью определения правового статуса Президиума городских и районных Советов народных депутатов, порядка принятия им решений и введения этих решений в действие.

Согласно пояснительной записке разработка проекта обусловлена необходимостью расширения полномочий Президиума Советов народных депутатов. В числе доводов, обуславливающих внесение изменений, приводится мнение о необходимости урегулирования правоотношений по аналогии с нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики от 24 октября 2001 года № 57-3-III «О Регламенте Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 01-44) (далее по тексту – Закон о Регламенте), согласно которым Председатель Верховного Совета обо всех решениях Президиума Верховного Совета информирует депутатов Верховного Совета на ближайшем пленарном заседании, одновременно с этим Верховный Совет может отменить любое решение Президиума Верховного Совета.

Необходимо указать на то, что статьями 7, 31 Конституции Приднестровской Молдавской Республики закреплено право граждан участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих представителей. Такое участие осуществляется посредством местного самоуправления, проведения референдумов и демократического формирования государственных органов. При этом местное самоуправление состоит из Советов народных депутатов и органов территориального общественного самоуправления, которые непосредственно или через избираемые ими органы самостоятельно решают социальные, экономические, политические и культурные вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов населения административно-территориальных единиц.

Компетенция, порядок проведения выборов (формирования), основные принципы деятельности представительных органов государственной власти и местного самоуправления в соответствии с частью третьей пункта 2 статьи 77 Конституции Приднестровской Молдавской Республики устанавливаются законом. Таким законом является Закон об органах местной власти, определивший, что местное самоуправление в Приднестровской Молдавской Республике является одной из основных форм демократии, которая в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики призвана обеспечить реализацию прав и свобод граждан, самостоятельность в решении вопросов социального, экономического, политического и культурного развития территории.

Исходя из норм статьи 3 Закона об органах местной власти местное самоуправление осуществляется на принципах волеизъявления народа через Советы народных депутатов, местные референдумы и иные формы непосредственной демократии, самостоятельности и независимости Советов народных депутатов, других органов местного самоуправления в пределах своих полномочий в решении вопросов местной жизни, их ответственности за принятые решения, выборности Советов народных депутатов, их подконтрольности, подотчетности и ответственности перед населением.

Согласно части первой статьи 8 Закона об органах местной власти Советы народных депутатов в пределах своей компетенции самостоятельно решают все вопросы местного значения, исходя из интересов граждан, проживающих на их территории, и государственных интересов. При этом, исходя из положений статей 20, 22 Закона об органах местной власти, Совет народных депутатов осуществляет свою деятельность в форме сессий Совета народных депутатов, являющихся основной организационно-правовой формой работы Совета, а обязательные для исполнения иными субъектами решения Совета принимаются большинством от установленного числа депутатов Совета.

Таким образом, Конституция Приднестровской Молдавской Республики и Закон об органах местной власти определяют Советы народных депутатов в качестве основных органов местного самоуправления, выражающих волю и самостоятельно принимающих решения от имени населения

соответствующих административно-территориальных единиц и подотчетных этому населению.

При этом части первая – третья статьи 29-1 Закона об органах местной власти в представленной законопроектом редакции определяют Президиум городского, районного Совета народных депутатов в качестве состоящего из председателя Совета, заместителя председателя Совета и председателей постоянных комиссий Совета органа, подотчетного Совету народных депутатов, чьи полномочия, права и обязанности определяются решением сессии Совета народных депутатов. Части пятая, седьмая той же статьи наделяют Президиум полномочием по принятию решений, которые в отличие от действующей редакции статьи 29-1 не требуют утверждения сессией Совета народных депутатов.

Следует указать на то, что положения Закона о Регламенте в части регламентации порядка принятия им решений и введения этих решений в действие не могут быть взяты в качестве основы для внесения аналогичных изменений в Закон «Об органах местной власти, местного самоуправления и государственной администрации в Приднестровской Молдавской Республике» по следующим основаниям.

Пункт 1 статьи 6 Закона о Регламенте определяет, что Президиум Верховного Совета создается для предварительной подготовки организационных вопросов деятельности Верховного Совета.

Также пункт 1 статьи 17 Закона о Регламенте устанавливает положение о том, что Президиум Верховного Совета создается для предварительной подготовки организационных решений по вопросам деятельности Верховного Совета. По поручению Верховного Совета Президиум Верховного Совета может решать и иные вопросы предварительного, организационного, распорядительного характера.

Помимо этого статья 18 Закона о Регламенте закрепляет иные полномочия Президиума Верховного Совета. Так, Президиум:

а) разрабатывает проект общей программы работы Верховного Совета на очередную сессию;

б) составляет календарь рассмотрения вопросов на очередной месяц;

в) принимает решение о проведении парламентских слушаний;

г) принимает решение о возвращении субъектам права законодательной инициативы внесенных в Верховный Совет законопроектов в случае несоблюдения требований Конституции Приднестровской Молдавской Республики и настоящего Регламента, предъявляемых к вносимым законопроектам;

д) решает иные вопросы организации работы Верховного Совета в соответствии с настоящим Регламентом.

Как уже отмечалось, в соответствии с пунктами 2 и 3 этой же статьи Верховный Совет может отменить любое решение Президиума Верховного Совета. Обо всех решениях Президиума Верховного Совета Председатель Верховного Совета информирует депутатов Верховного Совета на ближайшем

пленарном заседании. Президиум Верховного Совета направляет свои решения, документы, материалы и иную информацию депутатам Верховного Совета, в депутатские объединения и комитеты.

Таким образом, в отличие от норм Закона об органах местной власти, Законом о Регламенте установлен исчерпывающий перечень полномочий Президиума Верховного Совета. Анализ содержания этих полномочий позволяет сделать однозначный вывод о том, что Президиум является органом Верховного Совета, созданным исключительно для решения вопросов организационного характера.

Принимая во внимание те факты, что компетенция и круг решаемых Президиумом Совета народных депутатов вопросов законодательно не определен и легитимизации принятого Президиумом решения Советом не требуется, в случае принятия проекта допустима возможность принятия Президиумом, являющимся органом Совета народных депутатов, решений, относящихся к компетенции Совета.

В такой ситуации решение вопросов местного значения будет, по сути, производиться органом, не сформированным населением административно-территориальной единицы, а потому не подотчетным ему, что позволит реальному сформированному по демократическому принципу органу местного самоуправления – Совету народных депутатов – самоустраниться от исполнения своей основной функции – самостоятельного решения всех вопросов местного значения, исходя из интересов граждан, проживающих на их территории, и государственных интересов, проведения в жизнь решения вышестоящих органов государственной власти.

Подытоживая изложенное, Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает необходимость сохранения действующей системы введения решений Президиума Совета народных депутатов посредством утверждения их на ближайшей сессии Совета народных депутатов.