



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__14 июня 2018 года__

№ __446р__

г. Тирасполь

О проекте закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О безвозмездной помощи
Приднестровской Молдавской Республике»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республике» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики Цуркана А.А., заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Ситкину Н.Ю., первого заместителя председателя Государственного таможенного комитета Приднестровской Молдавской Республики Липовцева А.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 14 июня 2018 года № 446р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О безвозмездной помощи
Приднестровской Молдавской Республике»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2011 года № 249-З-V «О безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-1) с изменением, внесенным Законом Приднестровской Молдавской Республики от 16 июля 2013 года № 159-ЗИ-V (САЗ 13-28), следующие изменения и дополнение:

1. Подпункт «б» статьи 2 Закона после слов «Это содействие осуществляется путем финансирования работ и услуг;» дополнить словами «финансирования расходов на приобретение товаров; приобретения товаров за счет финансирования;».

2. В части второй пункта 1 статьи 3 Закона слова «Государственной комиссии по вопросам гуманитарной помощи» заменить словами «Координационного Совета по технической и гуманитарной помощи».

3. Статью 4 Закона изложить в следующей редакции:
«Статья 4.

1. Координационный Совет по технической и гуманитарной помощи (далее – Координационный Совет) является постоянно действующим координирующим органом по вопросам выработки и осуществления государственной политики в сфере оказания и предоставления гуманитарной и технической помощи.

2. Координационный Совет формируется из двух представителей законодательного органа государственной власти, представителей исполнительных органов государственной власти, Председателя и заместителя Председателя Координационного Совета. Все члены, кроме постоянно действующего его аппарата, работают на общественных началах. В работе Координационного Совета могут принимать участие с правом совещательного голоса представители общественных организаций и эксперты по различным сферам деятельности.

Порядок формирования, работы, принятия решений в рамках Координационного Совета, а также штатное расписание аппарата Координационного Совета утверждаются нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики с учетом положений настоящего Закона.

3. Координационный Совет имеет следующие основные функции:

а) координирование процесса взаимодействия государственных органов, а также организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики, – получателей безвозмездной помощи с донорами безвозмездной помощи;

б) выявление новых источников технической помощи;

в) определение государственных приоритетов и основных направлений деятельности по вопросам безвозмездной помощи, обеспечение достижения результатов в этой области;

г) установление и расширение контактов и практическое взаимодействие с донорами безвозмездной помощи;

д) разработка совместно с донорами безвозмездной помощи краткосрочных и долгосрочных программ и планов сотрудничества в области технической помощи;

е) рассмотрение финансируемых иностранными государствами и организациями, международными организациями проектов технического содействия и принятие решений о возможности признания их проектами технической помощи;

ж) выработка рекомендаций по внесению изменений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, способствующих реализации проектов (программ) безвозмездной помощи;

з) управление и координирование деятельности по распределению гуманитарной помощи непосредственным получателям;

и) ведение реестра проектов (программ) технической помощи;

к) анализ и оценка потребности в безвозмездной помощи, выявление первоочередных получателей, нуждающихся в технической и гуманитарной помощи;

л) отнесение товаров, поступающих на территорию Приднестровской Молдавской Республики, к категории технической и гуманитарной помощи;

м) проведение экспертизы договоров (соглашений, меморандумов, протоколов или другого обменного письменного обязательства), заключаемых участниками проекта (программ) технической помощи;

н) учет предоставленной технической и гуманитарной помощи и организация контроля за ее распределением; выявление нарушений, допущенных в процессе ее получения, распределения и использования;

о) разработка и обновление базы данных по гуманитарной помощи, предоставляемой Приднестровской Молдавской Республике, источникам ее поступления и получателям;

п) выдача удостоверений о регистрации договоров (контрактов, соглашений и иных документов), заключаемых участниками проекта (программы) технической помощи, а также удостоверений о принадлежности товаров к гуманитарной помощи.

р) иные функции, определенные нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

4. Координационный Совет обладает следующими правами:

а) принимать в установленном порядке решения по предлагаемым проектам (программам) технической помощи и организовывать контроль за их реализацией;

б) требовать осуществления уполномоченными органами контроля за реализацией на территории Приднестровской Молдавской Республики проектов (программ) технической помощи;

в) требовать и получать от организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности информацию, связанную с заключением последними договоров на получение технической помощи;

г) требовать представления отчетов о получении и распределении поступившей на территорию Приднестровской Молдавской Республики технической и гуманитарной помощи от получателей безвозмездной помощи;

д) запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц необходимые для своей деятельности материалы, статистическую и иную информацию;

е) решать вопросы, связанные с распределением гуманитарной помощи;

ж) вести учет и осуществлять контроль за распределением и использованием технической и гуманитарной помощи;

з) осуществлять контроль за правильностью использования технической и гуманитарной помощи ее получателями в Приднестровской Молдавской Республике, привлекая для этого соответствующие органы.».

4. Статью 5 Закона исключить.

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

Пояснительная записка
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О безвозмездной помощи
Приднестровской Молдавской Республике»

а) Настоящий законопроект разработан в связи с необходимостью привлечения безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республике, осуществления работы Координационного Совета по технической и гуманитарной помощи.

Анализируя работу Координационного совета по технической помощи (далее - Совета) и работу Государственной комиссии по гуманитарной помощи (далее - Комиссии), можно прийти к выводу, что деятельность этих двух структур до 2017 года носила несистемный и малорезультативный характер. Основные цели и функции, прописанные в Законе Приднестровской Молдавской Республики 28 декабря 2011 года № 249-3-V «О безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 12-1) и Постановлении Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 10 апреля 2012 года № 33 «О безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 12-16), практически не выполнялись (выявление новых источников помощи, определение государственных приоритетов государства, расширение контактов с донорами и так далее).

Работа, связанная с привлечением и оказанием безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республике должна носить системный, постоянный и профессиональный характер.

Цель такой работы, с одной стороны, – привлечение максимально большего числа доноров, готовых безвозмездно предоставить финансовые средства для имплементации социально-экономических и инфраструктурных проектов в Республике, с другой стороны, – координирование деятельности между донорами и получателями помощи в Приднестровской Молдавской Республике для направления средств доноров на проекты в рамках, утвержденных Правительством Приднестровской Молдавской Республики.

Учитывая социально-экономическую ситуацию, сложившуюся в Республике, существует необходимость принятия комплексных мер по привлечению инвестиций в экономику Приднестровской Молдавской Республики.

На основании изложенного, в целях создания эффективной системы взаимодействия инвесторов с органами государственной власти, настоящим проектом закона предлагается объединить существующие Координационный совет и Государственную комиссию в Совет по технической и гуманитарной помощи, аппарат которого будет функционировать на постоянной профессиональной основе в рамках Аппарата Правительства Приднестровской

Молдавской Республики, уточнив и скорректировав его основные функции и права.

В соответствии с действующим законодательством, товары, приобретаемые непосредственно исполнителями проектов технической помощи за счет денежных средств, предоставленных донором безвозмездной помощи, не являются технической помощью. Как следствие к таким товарам не могут быть применены налоговые, таможенные и иные льготы, предусмотренные действующим законодательством. Также не признаются технической помощью расходы, связанные с приобретением товаров в рамках реализации проектов технической помощи, осуществляемые за счет денежных средств, предоставленных донорами безвозмездной помощи.

Таким образом, исполнители вынуждены нести дополнительные расходы на реализацию проектов технической помощи. Необходимо учитывать, что международная техническая помощь предоставляется, как правило, в тех случаях, когда исполнители проектов не в состоянии не только закупить необходимое оборудование, но и уплатить за него налоги и пошлины. Существующие нормы препятствуют международному техническому сотрудничеству и эффективной деятельности исполнителей программ (проектов) международной технической помощи.

На основании изложенного выше данным законопроектом предлагается Закон Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2011 года № 249-3-V «О безвозмездной помощи Приднестровской Молдавской Республике» дополнить нормой, позволяющей осуществлять техническую помощь путем финансирования расходов на приобретение товаров, а также приобретения товаров за счет финансирования;

б) принятие данного проекта закона потребует внесения изменений и дополнений в другие нормативные правовые акты;

в) для реализации данного проекта закона не потребуется принятия или отмены иных нормативных правовых актов;

г) реализация данного проекта закона не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

д) данный проект закона не потребует принятия отдельного нормативного правового акта о порядке вступления его в силу.

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О безвозмездной помощи
Приднестровской Молдавской Республике»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Статья 2. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия: а)..... б) техническая помощь – вид безвозмездной помощи, предоставляемой в целях оказания содействия социально-экономическому развитию Приднестровской Молдавской Республики иностранными государствами и организациями, международными организациями, международными и иностранными неправительственными организациями. Это содействие осуществляется путем финансирования работ и услуг; поставки товаров; передачи опыта и технологий; организации подготовки кадров, необходимых для реализации проектов (программ) технической помощи. Не могут относиться к технической помощи денежные средства и товары, предоставляемые физическими лицами, а также работы и услуги финансируемые за счет физических лиц;	Статья 2. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия: а)..... б) техническая помощь – вид безвозмездной помощи, предоставляемой в целях оказания содействия социально-экономическому развитию Приднестровской Молдавской Республики иностранными государствами и организациями, международными организациями, международными и иностранными неправительственными организациями. Это содействие осуществляется путем финансирования работ и услуг; финансирования расходов на приобретение товаров; приобретения товаров за счет финансирования; поставки товаров; передачи опыта и технологий; организации подготовки кадров, необходимых для реализации проектов (программ) технической помощи. Не могут относиться к технической помощи денежные средства и товары, предоставляемые физическими лицами, а также работы и услуги финансируемые за счет физических лиц;

Статья 3. 1. Безвозмездная помощь предоставляется на основе принципов добровольности, законности, гуманности, открытости и распределения по назначению. Изменение получателя безвозмездной помощи и направлений её распределения возможно осуществлять лишь с предварительного письменного согласия донора безвозмездной помощи по решению Государственной комиссии по вопросам гуманитарной помощи.	Статья 3. 1. Безвозмездная помощь предоставляется на основе принципов добровольности, законности, гуманности, открытости и распределения по назначению. Изменение получателя безвозмездной помощи и направлений её распределения возможно осуществлять лишь с предварительного письменного согласия донора безвозмездной помощи по решению Координационного совета по технической и гуманитарной помощи.
Статья 4. 1. Координационный совет по технической помощи (далее – Координационный совет) является действующим на общественных началах координирующим органом по вопросам выработки и осуществления государственной политики в сфере оказания технической помощи Приднестровской Молдавской Республике. 2. Координационный совет формируется из двух представителей законодательного органа государственной власти и представителей исполнительных органов государственной власти. В работе Координационного совета могут принимать участие с правом совещательного голоса представители республиканских общественных организаций. Порядок формирования и работы Координационного совета утверждается нормативным правовым актом Правительства	Статья 4. 1. Координационный Совет по технической и гуманитарной помощи (далее – Координационный Совет) является постоянно действующим координирующим органом по вопросам выработки и осуществления государственной политики в сфере оказания и предоставления гуманитарной и технической помощи. 2. Координационный Совет формируется из двух представителей законодательного органа государственной власти, представителей исполнительных органов государственной власти, Председателя и заместителя Председателя Координационного Совета. Все члены, кроме постоянно действующего его аппарата работают на общественных началах. В работе Координационного Совета могут принимать участие с правом совещательного голоса представители общественных организаций и эксперты по

Приднестровской Молдавской Республики с учетом положений настоящего Закона. 3. Координационный совет имеет следующие основные функции: а) координирование процесса взаимодействия государственных органов, а также организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики – получателей безвозмездной помощи – с донорами безвозмездной помощи; б) выявление новых источников технической помощи; в) определение государственных приоритетов и основных направлений деятельности по вопросам безвозмездной помощи, обеспечение достижения результатов в этой области; г) установление и расширение контактов и практическое взаимодействие с донорами безвозмездной помощи; д) разработка совместно с донорами безвозмездной помощи краткосрочных и долгосрочных программ и планов сотрудничества в области технической помощи; е) рассмотрение финансируемых иностранными государствами и организациями, международными организациями	различным сферам деятельности. Порядок формирования, работы, принятия решений в рамках Координационного Совета, а также штатное расписание аппарата Координационного Совета утверждается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики с учетом положений настоящего Закона. 3. Координационный совет имеет следующие основные функции: а) координирование процесса взаимодействия государственных органов, а также организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, расположенных на территории Приднестровской Молдавской Республики – получателей безвозмездной – с донорами безвозмездной помощи; б) выявление новых источников технической помощи; в) определение государственных приоритетов и основных направлений деятельности по вопросам безвозмездной помощи, обеспечение достижения результатов в этой области; г) установление и расширение контактов и практическое взаимодействие с донорами безвозмездной помощи; д) разработка совместно с донорами безвозмездной помощи краткосрочных и долгосрочных программ и планов сотрудничества в области технической помощи; е) рассмотрение финансируемых иностранными государствами и организациями, международными организациями
--	--

проектов технического содействия и принятие решений о возможности признания их проектами технической помощи; ж) выработка рекомендаций по внесению изменений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, способствующих реализации проектов (программ) технической помощи; з) осуществление анализа деятельности Государственной комиссии по гуманитарной помощи; и) ведение реестра проектов (программ) технической помощи; к) иные функции, определенные нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.	проектов технического содействия и принятие решений о возможности признания их проектами технической помощи; ж) выработка рекомендаций по внесению изменений в действующее законодательство Приднестровской Молдавской Республики, способствующих реализации проектов (программ) безвозмездной помощи; з) управление и координирование деятельности по распределению гуманитарной помощи непосредственным получателям; и) ведение реестра проектов (программ) технической помощи; к) анализ и оценка потребности в безвозмездной помощи, выявление первоочередных получателей, нуждающихся в технической и гуманитарной помощи; л) отнесение товаров, поступающих на территорию Приднестровской Молдавской Республики, к категории технической и гуманитарной помощи; м) проведение экспертизы договоров (соглашений, меморандумов, протоколов или другого обменного письменного обязательства), заключаемых участниками проекта (программ) технической помощи; н) учет предоставленной технической и гуманитарной помощи и организация контроля за ее распределением; выявление нарушений, допущенных в процессе ее получения, распределения и использования; о) разработка и обновление базы данных по гуманитарной
---	--

4. Координационный совет обладает следующими правами: а) принимать в установленном порядке решения по предлагаемым проектам (программам) технической помощи и организовывать контроль за их реализацией; б) требовать осуществления уполномоченными органами контроля за реализацией на территории Приднестровской Молдавской Республики проектов (программ) технической помощи; в) требовать и получать от организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности информацию, связанную с заключением последними договоров на получение технической помощи; г) требовать представления отчетов о получении и распределении поступившей на территорию Приднестровской Молдавской Республики технической помощи от получателей безвозмездной помощи.	помощи, предоставляемой Приднестровской Молдавской Республике, источникам ее поступления и получателям; п) выдача удостоверений о регистрации договоров (контрактов, соглашений и иных документов), заключаемых участниками проекта (программы) технической помощи, а также удостоверений о принадлежности товаров к гуманитарной помощи. р) иные функции, определенные нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики. 4. Координационный совет обладает следующими правами: а) принимать в установленном порядке решения по предлагаемым проектам (программам) технической помощи и организовывать контроль за их реализацией; б) требовать осуществления уполномоченными органами контроля за реализацией на территории Приднестровской Молдавской Республики проектов (программ) технической помощи; в) требовать и получать от организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности информацию, связанную с заключением последними договоров на получение технической помощи; г) требовать представления отчетов о получении и распределении поступившей на территорию Приднестровской Молдавской Республики технической и гуманитарной помощи от получателей безвозмездной помощи;
---	---

	д) запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц необходимые для своей деятельности материалы, статистическую и иную информацию; е) решать вопросы, связанные с распределением гуманитарной помощи; ж) вести учет и осуществлять контроль за распределением и использованием технической и гуманитарной помощи; д) осуществлять контроль за правильностью использования технической и гуманитарной помощи ее получателями в Приднестровской Молдавской Республике, привлекая для этого соответствующие органы.
Статья 5. 1. Государственная комиссия по гуманитарной помощи (далее – Комиссия) является действующим на общественных началах органом, регулирующим вопросы отнесения к категории гуманитарной помощи товаров, предоставляемых донорами безвозмездной помощи, осуществляющим учет данных товаров и контроль за правильностью использования гуманитарной помощи получателями безвозмездной помощи в Приднестровской Молдавской Республике. 2. Комиссия формируется из двух представителей законодательного органа государственной власти и представителей исполнительных органов государственной власти. В работе Комиссии могут принимать участие с правом совещательного	Статья 5. исключена

голоса республиканских организаций. представители общественных организаций. Порядок формирования и работы Комиссии утверждается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики с учетом положений настоящего Закона. 2. Комиссия осуществляет следующие основные функции: а) анализ и оценка потребности в гуманитарной помощи, выявление первоочередных получателей, нуждающихся в гуманитарной помощи; б) управление и координирование деятельности по распределению гуманитарной помощи непосредственным получателям; в) отнесение товаров, поступающих на территорию Приднестровской Молдавской Республики, к категории гуманитарной помощи; г) проведение экспертизы договоров (соглашений, меморандумов, протоколов или другого обменного письменного обязательства), заключаемых участниками проекта (программ) технической помощи; д) учет предоставленной гуманитарной помощи и организация контроля за ее распределением; выявление нарушений, допущенных в процессе ее получения, распределения и использования; е) разработка и обновление базы данных по гуманитарной помощи, предоставляемой Приднестровской Молдавской Республике, источникам ее	
---	--

поступления и получателям; ж) выдача удостоверений о регистрации договоров (контрактов, соглашений и тому подобное), заключаемых участниками проекта (программы) технической помощи, а также удостоверений о принадлежности товаров к гуманитарной помощи. 3. Комиссия имеет право: а) запрашивать у органов государственной власти и органов местного самоуправления, юридических и физических лиц необходимые для своей деятельности материалы, статистическую и иную информацию; б) решать вопросы, связанные с распределением гуманитарной помощи; в) вести учет и осуществлять контроль за распределением и использованием гуманитарной помощи; г) осуществлять контроль за правильностью использования гуманитарной помощи ее получателями в Приднестровской Молдавской Республике, привлекая для этого соответствующие органы.	
--	--