



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__7 июня 2018 года__

№ _398р_

г. Тирасполь

О проекте закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О лицензировании отдельных видов деятельности»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 25 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) в действующей редакции, в порядке законодательной инициативы:

1. Направить проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности» на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра – начальника Государственной службы экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Ситкину Н.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 7 июня 2018 года № 398р

Проект

ЗАКОН
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О внесении изменения в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О лицензировании отдельных видов деятельности»

Статья 1. Внести в Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-З-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2003 года № 269-ЗИ-III (САЗ 03-17), от 27 июня 2003 года № 296-ЗД-III (САЗ 03-26), от 7 июля 2003 года № 306-ЗИ-III (САЗ 03-28), от 28 октября 2003 года № 344-ЗД-III (САЗ 03-44), от 20 февраля 2004 года № 393-ЗД-III (САЗ 04-8), от 29 апреля 2005 года № 560-ЗД-III (САЗ 05-18), от 1 августа 2005 года № 604-ЗИ-III (САЗ 05-32), от 7 октября 2005 года № 638-ЗД-III (САЗ 05-41), от 9 марта 2006 года № 6-ЗИ-IV (САЗ 06-11), от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25), от 29 августа 2008 года № 537-ЗИ-IV (САЗ 08-34), от 17 ноября 2008 года № 585-ЗИД-IV (САЗ 08-46), от 9 января 2009 года № 638-ЗД-IV (САЗ 09-2), от 9 июня 2009 года № 767-ЗИ-IV (САЗ 09-24), от 6 августа 2009 года № 828-ЗИД-IV (САЗ 09-32), от 16 ноября 2010 года № 215-ЗИ-IV (САЗ 10-46), от 25 мая 2011 года № 69-ЗИД-V (САЗ 11-21), от 11 июля 2011 года № 103-ЗД-V (САЗ 11-28), от 29 сентября 2011 года № 153-ЗИД-V (САЗ 11-39), от 28 ноября 2011 года № 219-ЗИ-V (САЗ 11-48), от 5 марта 2012 года № 20-ЗД-V (САЗ 12-11), от 5 марта 2012 года № 24-ЗИ-V (САЗ 12-11), от 27 марта 2012 года № 37-ЗД-V (САЗ 12-14), от 31 мая 2012 года № 78-ЗИ-V (САЗ 12-23), от 9 августа 2012 года № 165-ЗИД-V (САЗ 12-33), от 22 января 2013 года № 20-ЗИД-V (САЗ 13-3), от 8 апреля 2013 года № 87-ЗИ-V (САЗ 13-14), от 24 мая 2013 года № 104-ЗИ-V (САЗ 13-20), от 31 октября 2014 года № 165-ЗИ-V (САЗ 14-44), от 22 апреля 2015 года № 70-ЗИ-V (САЗ 15-17), от 5 мая 2015 года № 74-ЗИД-V (САЗ 15-19), от 15 июня 2015 года № 95-ЗИ-V (САЗ 15-25), от 25 июля 2016 года № 188-ЗИД-VI (САЗ 16-30), от 25 июля 2016 года № 191-ЗИ-VI (САЗ 16-30), от 25 июля 2016 года № 193-ЗД-VI (САЗ 16-30), от 8 августа 2016 года № 203-ЗИ-VI (САЗ 16-32), от 29 марта 2017 года № 63-ЗИД-VI (САЗ 17-14),

от 22 июня 2017 года № 179-ЗИ-VI (САЗ 17-26), от 13 июля 2017 года № 211-ЗД-VI (САЗ 17-29), от 18 декабря 2017 года № 359-ЗИД-VI (САЗ 17-52), от 11 января 2018 года № 12-ЗИД-VI (САЗ 18-2), от 28 марта 2018 года № 84-ЗИ-VI (САЗ 18-13), от 5 апреля 2018 года № 92-ЗИ-VI (САЗ 18-14), следующее изменение:

подпункты 14, 15, 17 подпункта «в» пункта 1 статьи 18 исключить.

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О лицензировании отдельных видов деятельности»

а) Настоящий проект закона разработан в целях либерализации государственного подхода к лицензированию отдельных видов деятельности, развития предпринимательской инициативы, стимулирования деловой активности, исключения излишних требований, предъявляемых к бизнесу.

Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 января 2017 года № 4 (САЗ 17-3) 2017 год объявлен Годом предпринимателя в Приднестровской Молдавской Республике.

В продолжение работы в данном направлении, государством принимаются решения, направленные на всемерную поддержку и развитие предпринимательства, а также на расширение возможностей свободного занятия бизнесом.

Настоящий проект закона подготовлен в рамках функционирования разрешительной системы в сфере экономической деятельности, в соответствии с которой необходимо было провести независимую экспертизу каждого выдаваемого теми или иными министерствами, ведомствами, государственными администрациями городов и районов республики разрешительного документа в сфере экономической деятельности для определения степени его необходимости для осуществления деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Так, в адрес Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики, как исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на осуществление мероприятий по формированию Реестра документов разрешительного характера, поступило более 160 документов разрешительного характера. Для проведения независимой экспертизы на предмет их необходимости или упразднения была создана Экспертная комиссия, в состав которой вошли представители общественности (Торгово-промышленная палата Приднестровья, Союз промышленников, аграриев и предпринимателей Приднестровья, Общественная палата Приднестровья, Бизнес-ассоциация «Мост»).

В отношении каждого документа членами Экспертной комиссии было высказано мнение относительно актуальности (целесообразности применения к экономическим агентам), а также о необходимости включения рассматриваемых документов в Реестр, либо упразднении некоторых разрешительных документов.

Таким образом, на основании проведенных заседаний члены Экспертной комиссии высказали мнение, а также привели обоснование в отношении необходимости исключения лицензий на следующие виды деятельности:

1) **проведение местных аукционов.** В соответствии с Положением «О ведении аукционной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики», утвержденным Приказом Министерства экономики Приднестровской Молдавской Республики от 4 сентября 2001 года, регламентирующим ведение аукционной деятельности на территории

Приднестровской Молдавской Республики, отсутствует понятие «местные аукционы».

Данный вид деятельности не относится к виду деятельности, осуществление которого является опасным для жизни и здоровья неограниченного круга лиц, не участвующих в их осуществлении, не может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне и безопасности государства, регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием (согласно пункту 1 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28);

2) **оказание услуг по обязательной сертификации.** В соответствии со статьей 18 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-3-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28), оказание услуг по обязательной сертификации подлежит лицензированию, однако, статьей 4 данного Закона установлено, что виды деятельности, отнесенные настоящим Законом к лицензируемым, подлежат в соответствии с принципами гражданского законодательства исключению из таковых в порядке, предусмотренном настоящим Законом, если занятие таким видом деятельности в соответствии с законодательством может осуществляться только лицами (как юридическими, так и физическими, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица) сертифицированными (в том числе в порядке добровольной сертификации) для осуществления такого вида деятельности или занятие им может осуществляться только после получения аккредитации уполномоченными государственными органами.

На территории Приднестровской Молдавской Республики сфера сертификации регулируется законами Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) и от 7 февраля 1995 года «О защите прав потребителей» (СЗМР 95-1), которыми установлено, что органы по сертификации и испытательные лаборатории должны быть аккредитованы в установленном порядке.

Так, например, статьей 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 февраля 1995 года «О сертификации продукции и услуг» (СЗМР 95-1) установлено, что допускается участие в проведении работ по обязательной сертификации некоммерческих организаций любых форм собственности при условии их аккредитации уполномоченным исполнительным органом государственной власти Приднестровской Молдавской Республики в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

В связи с этим, лицензии на деятельность по оказанию услуг по обязательной сертификации не выдавались, так как, даже при наличии у предприятия такого вида лицензии, проведение данных работ без аккредитации не возможно.

Таким образом, ввиду отсутствия необходимости данный документ предложено исключить;

3) **международные автомобильные перевозки пассажиров.** Выдача лицензии в этой сфере является административным барьером для организаций и частных предпринимателей, осуществляющих данный вид деятельности, поскольку, в связи с непризнанностью Приднестровской Молдавской Республики, возникает необходимость получения аналогичного документа в Республике Молдова.

Таким образом, для осуществления международных перевозок пассажиров необходимо оформление двух аналогичных разрешительных документов, что негативно влияет на положение предпринимателей, осуществляющих данный вид деятельности.

С принятием настоящего проекта закона на практике будет возможно осуществлять указанные виды деятельности без получения лицензии и необходимости прохождения в данной связи предусмотренных административных процедур. Кроме того, лица, желающие заниматься данными видами деятельности, не будут нести затраты, связанные с получением лицензии;

б) в данной сфере правового регулирования действует Закон Приднестровской Молдавской Республики от 10 июля 2002 года № 151-З-III «О лицензировании отдельных видов деятельности» (САЗ 02-28) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 23 апреля 2003 года № 269-ЗИ-III (САЗ 03-17); от 27 июня 2003 года № 296-ЗД-III (САЗ 03-26); от 7 июля 2003 года № 306-ЗИ-III (САЗ 03-28); от 28 октября 2003 года № 344-ЗД-III (САЗ 03-44); от 20 февраля 2004 года № 393-ЗД-III (САЗ 04-8); от 29 апреля 2005 года № 560-ЗД-III (САЗ 05-18); от 1 августа 2005 года № 604-ЗИ-III (САЗ 05-32); от 7 октября 2005 года № 638-ЗД-III (САЗ 05-41); от 9 марта 2006 года № 6-ЗИ-IV (САЗ 06-11); от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25); от 29 августа 2008 года № 537-ЗИ-IV (САЗ 08-34); от 17 ноября 2008 года № 585-ЗИД-IV (САЗ 08-46); от 9 января 2009 года № 638-ЗД-IV (САЗ 09-2); от 9 июня 2009 года № 767-ЗИ-IV (САЗ 09-24); от 6 августа 2009 года № 828-ЗИД-IV (САЗ 09-32); от 16 ноября 2010 года № 215-ЗИ-IV (САЗ 10-46); от 25 мая 2011 года № 69-ЗИД-V (САЗ 11-21); от 11 июля 2011 года № 103-ЗД-V (САЗ 11-28); от 29 сентября 2011 года № 153-ЗИД-V (САЗ 11-39); от 28 ноября 2011 года № 219-ЗИ-V (САЗ 11-48); от 5 марта 2012 года № 20-ЗД-V (САЗ 12-11); от 5 марта 2012 года № 24-ЗИ-V (САЗ 12-11); от 27 марта 2012 года № 37-ЗД-V (САЗ 12-14); от 31 мая 2012 года № 78-ЗИ-V (САЗ 12-23); от 9 августа 2012 года № 165-ЗИД-V (САЗ 12-33); от 22 января 2013 года № 20-ЗИД-V (САЗ 13-3); от 8 апреля 2013 года № 87-ЗИ-V (САЗ 13-14); от 24 мая 2013 года № 104-ЗИ-V (САЗ 13-20); от 31 октября 2014 года № 165-ЗИ-V (САЗ 14-44); от 22 апреля 2015 года № 70-ЗИ-V (САЗ 15-17); от 5 мая 2015 года № 74-ЗИД-V (САЗ 15-19); от 15 июня 2015 года

№ 95-ЗИ-V (САЗ 15-25); от 25 июля 2016 года № 188-ЗИД-VI (САЗ 16-30); от 25 июля 2016 года № 191-ЗИ-VI (САЗ 16-30); от 25 июля 2016 года № 193-ЗД-VI (САЗ 16-30); от 8 августа 2016 года № 203-ЗИ-VI (САЗ 16-32); от 29 марта 2017 года № 63-ЗИД-VI (САЗ 17-14); от 22 июня 2017 года № 179-ЗИ-VI (САЗ 17-26); от 13 июля 2017 года № 211-ЗД-VI (САЗ 17-29); от 18 декабря 2017 года № 359-ЗИД-VI (САЗ 17-52); от 11 января 2018 года № 12-ЗИД-VI (САЗ 18-2); от 28 марта 2018 года № 84-ЗИ- VI (САЗ 18-13); от 5 апреля 2018 года № 92-ЗИ-VI (САЗ 18-14);

в) принятие настоящего законопроекта потребует внесения изменений и дополнений в иные законодательные акты Приднестровской Молдавской Республики;

г) для вступления в силу настоящего проекта закона не потребуются принятие дополнительных нормативных правовых актов;

д) реализация настоящего законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат.

И.о. министра экономического развития

А.А. Слинченко

Сравнительная таблица
к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«О лицензировании отдельных видов деятельности»

Действующая редакция	Предлагаемая редакция
Подпункт «в» пункта 1 статьи 18 Закона Статья 18. Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии в) занятие которыми допускается всеми хозяйствующими субъектами, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, без каких либо иных ограничений, не оговоренных лицензионными требованиями и ограничениями: 1) исключен; 2) исключен; ... 14) проведение местных аукционов; 15) оказание услуг по обязательной сертификации; 16) деятельность в области почтовой связи; 17) международные автомобильные перевозки пассажиров; 18) оценочная деятельность; 19) техническое обслуживание медицинской техники; ...	Подпункт «в» пункта 1 статьи 18 Закона Статья 18. Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии в) занятие которыми допускается всеми хозяйствующими субъектами, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, без каких либо иных ограничений, не оговоренных лицензионными требованиями и ограничениями: 1) исключен; 2) исключен; ... 14) исключен; 15) исключен; 16) деятельность в области почтовой связи; 17) исключен; 18) оценочная деятельность; 19) техническое обслуживание медицинской техники; ...