Пояснительная записка

кпроекту закона Приднестровской Молдавской Республики

"О внесении изменений и дополнений в некоторые законы

Приднестровской Молдавской Республики"

Настоящий проект закона Приднестровской Молдавской Республики "О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Приднестровской Молдавской Республики" направлен на реализацию проекта закона Приднестровской Молдавской Республики "Об автономных учреждениях"(папка № 565 (VI)), представленного к рассмотрению в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики в качестве законодательной инициативы Правительством Приднестровской Молдавской Республики (Распоряжение Правительства от 26 мая 2017 года № 436р), с целью создания правовых основ для функционирования автономных учреждений, а также повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, путем создания условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения ими внебюджетных источников финансового обеспечения.

В основу представленного законопроекта положен российский опыт реформирования бюджетных учреждений. Осуществление преобразований в данной сфере было обусловлено одной из приоритетных задач бюджетной политики Российской Федерации - повышение отдачи от использования государственных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети государственных учреждений, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых услуг.

Так, в рамках реформирования в указанной сфере был принят Федеральный закон от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", которым введено строгое ориентирование порядка использования учреждениями бюджетных средств на достижение конечного результата их финансово-хозяйственной деятельности, определяемого утверждаемыми для них вышестоящими органами государственными (муниципальными) заданиями, а также распределение этих учреждений на три типа: казенные, бюджетные, автономные учреждения. Базисные положения данного Федерального закона отражены в представленном законопроекте.

При существующем в Приднестровской Молдавской Республике правовом статусе у государственных (муниципальных) учреждений отсутствуют стимулы к оптимизации и повышению эффективности деятельности, что вызвано в первую очередь сметным финансированием от фактически сложившихся расходов.

Законопроектом предлагается изменить правовое положение государственных (муниципальных) учреждений без их преобразования в целях создания условий и стимулов для сокращения внутренних издержек и повышения эффективности их деятельности, в том числе:

а) изменить механизмы финансового обеспечения государственных (муниципальных) учреждений с расширенным объемом прав, переведя со сметного финансирования на субсидии в рамках выполнения государственного задания;

б) предоставить право государственным (муниципальным) учреждениям заниматься приносящей доходы деятельностью с поступлением доходов в самостоятельное распоряжение этих учреждений;

в) устранить субсидиарную ответственность государства по обязательствам государственных (муниципальных) учреждений с расширенным объемом прав;

г) расширить права государственных (муниципальных) учреждений по распоряжению любым закрепленным за учреждением движимым имуществом, за исключением особо ценного движимого имущества, перечень которого устанавливает учредитель соответствующего учреждения.

Кроме того, предлагается создать новый тип государственных (муниципальных) учреждений - казенное учреждение, статус которого по сути совпадает с закрепленным в действующем законодательстве нынешним статусом государственного (муниципального) учреждения с дополнительным ограничением в виде зачисления всех доходов, полученных от приносящей доходы деятельности, в соответствующий бюджет.

Также законопроектом предложено установить так называемые налоговые каникулы для автономных учреждений посредством установления 100 % - ной льготы на первые три года по уплате налога на доходы, платы за землю, платежей за пользование природными ресурсами и платежей за загрязнение окружающей природной среды, налога с владельцев транспортных средств, налога на содержание жилищного фонда, объектов социально-культурной сферы и благоустройство территории города (района), а также в течение четвертого года - льготы в размере 70 % (процентов) и в течении пятого года деятельности - 40 % (процентов) соответственно.

Принятие данного законопроекта не потребует внесения изменений в действующие законодательные акты.

Принятие настоящего законопроекта не потребует дополнительных материальных и финансовых затрат.

Для вступления в силу данного законопроекта не требуется отдельного закона.

Министр юстиции   
Приднестровской Молдавской Республики А.И. Тумба