



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__5 июня 2018 года__

№ __382р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона
Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

В соответствии со статьями 72 и 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, статьей 25 Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 1 ноября 2017 года № 288-КЗД-VI (САЗ 17-45), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (САЗ 17-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 940 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Хоржаном О.О., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Мову Р.П., начальника Контрольно-правового управления Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики Чеботаря Р.А., начальника Управления Государственной автомобильной инспекции

Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики
Бутнару Р.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 5 июня 2018 года № 382р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнения в Кодекс
Приднестровской Молдавской Республики
об административных правонарушениях»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнения в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (папка № 940 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Хоржаном О.О., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

Согласно пояснительной записке к законопроекту целью его разработки было возвращение в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях для всех категорий субъектов административных правонарушений одного из основополагающих правовых принципов – презумпции невиновности, поскольку данный принцип, по утверждению разработчика, в отношении автовладельцев был исключен из Закона. Кроме того, автор законодательной инициативы мотивирует необходимость принятия проекта якобы имеющимся в ряде случаев ущемлением прав автолюбителей, что «может приводить к необоснованному и как бы «автоматическому» привлечению к административной ответственности без возможности защитить свои права и законные интересы».

В настоящий момент привлечение к ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения в случае их фиксации работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи (далее – технические средства, работающие в автоматическом режиме) осуществляется в особом порядке, при котором уполномоченные органы не обязаны доказывать вину собственников (владельцев) транспортных средств при вынесении в отношении них постановлений по делам об административных правонарушениях.

Однако в соответствии со статьей 31.1, пунктом 1 статьи 31.2 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных

правонарушениях собственник (владелец) транспортного средства вправе обжаловать вынесенное в отношении него постановление по делу об административном правонарушении в вышестоящий орган (вышестоящему должностному лицу) либо в суд. При этом он наделен правами, необходимыми для участия в рассмотрении его жалобы.

В случае обжалования собственником (владельцем) транспортного средства постановления по делу об административном правонарушении он должен представить доказательства того, что в момент фиксации вмененного ему правонарушения транспортное средство, собственником (владельцем) которого он является (являлся на момент совершения правонарушения), находилось во владении или в пользовании другого лица либо к данному моменту выбыло из его обладания в результате противоправных действий других лиц. То есть в указанном случае собственник (владелец) транспортного средства, реализуя право на обжалование вынесенного в отношении него постановления по делу об административном правонарушении, обязан представить доказательства своей невиновности.

Подобное распределение бремени доказывания между государством в лице органов, уполномоченных на вынесение постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения в случае их фиксации техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, и соответствующими собственниками (владельцами) транспортных средств, будучи исключением из общего правила о том, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, не отменяет действие в названной сфере иных положений, раскрывающих принцип презумпции невиновности (пункты 1, 2 и 4 статьи 1.5 Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях).

Так, указанными нормами определено, что лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, считается невиновным, пока его вина не будет доказана в порядке, предусмотренном Кодексом Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях, и установлена вступившим в законную силу постановлением судьи, органа (должностного лица), уполномоченного рассматривать дело об административном правонарушении. При этом неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

В итоге такое распределение бремени доказывания не освобождает уполномоченные органы, включая суды, при рассмотрении и разрешении дел об административных правонарушениях в области дорожного движения в случае их фиксации техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, от соблюдения требований статей 24.1 (Задачи

производства по делам об административных правонарушениях), 27.11 (Оценка доказательств) Кодекса Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях и других статей данного Закона, направленных на обеспечение всестороннего, полного, объективного и своевременного выяснения всех обстоятельств и справедливого разрешения дел об административных правонарушениях.

Таким образом, констатируем соответствие существующей системы привлечения к административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения в случае их фиксации техническими средствами, работающими в автоматическом режиме, принципу справедливости, нацеленность ее на предупреждение и пресечение противоправного поведения, а также отсутствие правового фундамента для потенциальных нарушений прав граждан.

Кроме того, необходимо отметить, что во исполнение Закона Приднестровской Молдавской Республики от 20 марта 2015 года № 47-ЗИД-V «О внесении изменений и дополнений в Кодекс Приднестровской Молдавской Республики об административных правонарушениях» (САЗ 15-12) Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 18 сентября 2015 года № 239 «Об утверждении Положения о видеонаблюдении в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 15-38) была введена в действие система «Безопасный город» как верхнее звено организационно-технической инфраструктуры видеонаблюдения на территории Приднестровской Молдавской Республики.

За период с 21 апреля 2016 года по 12 апреля 2018 года проведен анализ вынесенных сотрудниками Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел Приднестровской Молдавской Республики постановлений о наложении административного наказания за нарушения Правил дорожного движения Приднестровской Молдавской Республики, выявленных по системе «Безопасный город», что составляет:

№ п/п		2016	2017	2018
1	Количество используемых камер видеонаблюдения для фиксации нарушений Правил дорожного движения	14	36	36
2	Количество выявленных нарушений	8177	44026	10671
2.1	Среднее количество нарушений на 1 камеру за 1 месяц	69	102	85
3	Всего вынесено постановлений	8235	45280	10944
4	Отменено постановлений	395	1932	337
4.1	Из них с изменением лица, совершившего правонарушение/% от общего числа	58 0,85%	1264 2,8%	273 2,5%
5	Вынесено постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа	7840	43348	10607

6	Исполнено постановлений/% от общего числа	3380 43,11%	36372 83,9%	7625 71,88%
---	---	----------------	----------------	----------------

Из представленной таблицы видно, что в сравнении с 2016 годом по настоящее время процент исполнения постановлений возрос с 43,11% до 71,88%.

Система «Безопасный город» позволяет оперативно в режиме реального времени выявлять, предупреждать и пресекать правонарушения и преступления не только в сфере безопасности дорожного движения, но и общественной безопасности в целом.

В случае принятия предложенных автором законодательной инициативы изменений и дополнения исключается возможность осуществления масштабного и объективного контроля за безопасностью дорожного движения и обеспечения общественной безопасности в целом.

Кроме того, принятие предложенных изменений повлечет значительное неудобство граждан, поскольку им придется являться в органы внутренних дел самостоятельно для выполнения всех необходимых действий, связанных с привлечением виновных к административной ответственности, в то время как сейчас в органы внутренних дел обращаются лишь те, кто не согласен с вынесенным решением по различным основаниям, а их доля значительно ниже.

Также обращаем внимание на тот факт, что аналогичный законодательный и правоприменительный опыт существует в Российской Федерации.