ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»

а) Настоящий законопроект разработан в целях совершенствования действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в сфере осуществления медицинской деятельности, приведения норм Закона Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2004 года № 385-З-III «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-3) в соответствие с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики в сфере осуществления медицинской деятельности.

Так, нормами пункта 2 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2004 года № 385-З-III «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-3) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»), определено, что субъекты частной медицинской деятельности, являющиеся физическими лицами (частнопрактикующий врач, частнопрактикующий фельдшер, частнопрактикующая медицинская сестра), самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность без образования юридического лица, имеют право оказывать медицинские услуги, перечень которых устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, включая массаж.

Таким образом, исходя из смысла норм Закона Приднестровской Молдавской Республики «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике», индивидуальные предприниматели могут оказывать медицинские услуги по массажу при наличии медицинского образования, квалификационной категории не ниже первой, а также лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Вместе с тем, пунктом 2.58 подраздела 2 раздела I Приложения № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-З-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38) установлено, что по индивидуальному предпринимательскому патенту физические лица, зарегистрированные в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, могут осуществлять медицинские услуги, перечень которых устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, включая медицинский массаж, услуги по уходу за больными. В соответствии с Примечанием к Приложению № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» под медицинским массажем следует понимать те виды массажа, которые направлены на лечение, медицинскую реабилитацию и (или) профилактику при различных заболеваниях.

Кроме этого, в соответствии с пунктом 5 раздела 3 Приложения к Приказу Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2012 года № 284 «Об утверждении Перечня подвидов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию в Приднестровской Молдавской Республике» (регистрационный № 6109 от 29 августа 2012 года) (САЗ 12-36) с дополнением, внесенным Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 15 мая 2013  года № 219 (регистрационный № 6448 от 30 мая 2013 года) (САЗ 13-20), лицензированию подлежит медицинский массаж, являющийся подвидом медицинской деятельности (амбулаторно-поликлинической медицинской помощи взрослому и детскому населению).

Одновременно необходимо отметить, что нормами пункта 1 статьи 51-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 1997 года № 29-З «Об основах охраны здоровья граждан» (СЗМР 97-1)  установлено право на осуществление медицинской деятельности лицами, имеющими высшее или среднее медицинское образование, диплом, специальное звание и сертификат специалиста.

Медицинский массаж является эффективным методом профилактики и лечения разнообразных травм и заболеваний. К основным приемам, применяемым при медицинском массаже, относятся поглаживание, растирание, выжимание, разминание и вибрация, то есть механическое воздействие на различные участки тела человека.

В свою очередь в Российской Федерации действует Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012 года № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»)», в соответствии с Приложением к которому к медицинской деятельности, подлежащей лицензированию, относятся услуги по медицинскому массажу.

Учитывая вышеизложенное, представляется необходимым приведение отдельных положений Закона Приднестровской Молдавской Республики «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» в соответствие с действующим законодательством, установление на законодательном уровне норм, в соответствии с которыми лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей и желающие оказывать услуги по медицинскому массажу, должны иметь профессиональное медицинское образование, квалификационную категорию не ниже первой, и получить лицензию на осуществление медицинской деятельности и предпринимательский патент.

С целью устранения выявленных противоречий между вышеназванными нормативными правовыми актами, неоднозначного толкования понятий «массаж» и «медицинский массаж», а также предупреждения возникновения на практике правовых коллизий при выдаче субъектам частной медицинской деятельности – индивидуальным предпринимателям лицензии на осуществление медицинской деятельности по подвиду «медицинский массаж» в порядке, установленном Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 26 ноября 2014 года №   
277 «Об утверждении Положения о лицензировании медицинской деятельности» (САЗ 14-48), с последующей выдачей индивидуального предпринимательского патента на осуществление медицинских услуг, включая «медицинский массаж», представленный проект закона предусматривает внесение изменения в пункт 2 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике», в части замены понятия «массаж» понятием «медицинский массаж», что обеспечит соблюдение принципа единства терминологии в актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики и единообразное толкование указанного понятия;

б) в данной сфере правового регулирования действуют следующие нормативные правовые акты:

1) Конституция Приднестровской Молдавской Республики;

2) Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48);

3) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-З-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38);

4) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2004 года № 385-З-III «О частной медицинской деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-3);

5) Закон Приднестровской Молдавской Республики от 16 января 1997 года № 29-З «Об основах охраны [здоровья](https://ulpmr.ru/ul/show/C7gJVV196O3R0Hvw3RqWoFtmlmPqKHNtl64c=) граждан» (СЗМР 97-1);

6) Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2012 года № 111 «Об утверждении Перечня видов медицинских услуг, которые могут осуществляться по индивидуальному предпринимательскому патенту при наличии специальной подготовки» (САЗ 12-47) с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 3 июля 2013 года № 132 (САЗ 13-26),  от  6  августа  2013 года  № 165  (САЗ 13-31)   
с изменением, внесённым Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11  сентября  2013 года № 211 (САЗ 13-36);   
от 19 марта 2018 года № 77 (САЗ 18-12);

7) Приказ Министерства здравоохранения и социальной защиты Приднестровской Молдавской Республики от 5 июня 2012 года № 284 «Об утверждении Перечня подвидов медицинской деятельности, подлежащих лицензированию в Приднестровской Молдавской Республике» (регистрационный № 6109 от 29 августа 2012 года) (САЗ 12-36) с дополнением, внесенным Приказом Министерства здравоохранения Приднестровской Молдавской Республики от 15 мая 2013  года № 219 (регистрационный № 6448 от 30 мая 2013 года) (САЗ 13-20);

в) принятие данного законопроекта потребует внесения изменения в Постановление Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 13 ноября 2012 года № 111 «Об утверждении Перечня видов медицинских услуг, которые могут осуществляться по индивидуальному предпринимательскому патенту при наличии специальной подготовки» (САЗ 12-47) с изменениями и дополнениями, внесенными постановлениями Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 3 июля 2013 года № 132 (САЗ 13-26),  от  6  августа  2013 года  № 165  (САЗ 13-31)   
с изменением, внесённым Постановлением Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 11  сентября  2013 года № 211 (САЗ 13-36); от   
19 марта 2018 года № 77 (САЗ 18-12);

г) реализация данного законопроекта не потребует дополнительных материальных и иных затрат;

д) для вступления в силу данного законопроекта не требуется принятия отдельного нормативного правового акта.

Министр здравоохранения

Приднестровской Молдавской Республики А. И. Гуранда

Сравнительная таблица

к проекту закона Приднестровской Молдавской Республики

«О внесении изменения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О частной медицинской

деятельности в Приднестровской Молдавской Республике»

|  |  |
| --- | --- |
| Действующая редакция | Предлагаемая редакция |
| Закон Приднестровской Молдавской Республики от 12 января 2004 года № 385-З-III «О частной медицинской  деятельности в Приднестровской Молдавской Республике» (САЗ 04-3) | |
| Статья 7. Виды медицинских услуг в сфере частной медицинской деятельности  2. Субъекты частной медицинской деятельности, являющиеся физическими лицами (частнопрактикующий врач, частнопрактикующий фельдшер, частнопрактикующая медицинская сестра), самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность без образования юридического лица, имеют право оказывать медицинские услуги, перечень которых устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, включая массаж, услуги по уходу за больными. | Статья 7. Виды медицинских услуг в сфере частной медицинской деятельности  2. Субъекты частной медицинской деятельности, являющиеся физическими лицами (частнопрактикующий врач, частнопрактикующий фельдшер, частнопрактикующая медицинская сестра), самостоятельно осуществляющие частную медицинскую деятельность без образования юридического лица, имеют право оказывать медицинские услуги, перечень которых устанавливается Правительством Приднестровской Молдавской Республики, включая **медицинский массаж**, услуги по уходу за больными. |