



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__29 мая 2018 года__

№ _355р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О несостоятельности (банкротстве)»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)» (папка № 841 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., начальника Департамента имущественных отношений Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Бетанова А.А.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 29 мая 2018 года № 355р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О несостоятельности (банкротстве)»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)» (папка № 841 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Бендерским городским Советом народных депутатов, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний.

1. Законопроект направлен на изменение порядка реализации имущества предприятий, находящихся в стадии внешнего управления, закрепленного Законом Приднестровской Молдавской Республики от 19 июня 2006 года № 48-3-IV «О несостоятельности (банкротстве)» (САЗ 06-26) (далее – Закон Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)»).

Законопроект предполагает предусмотреть возможность установления перечня движимого имущества, не подлежащего обязательной оценке, порядок реализации которого будет определяться собранием кредиторов (часть первая пункта 5 статьи 107 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)» в редакции пункта 1 статьи 1 законопроекта).

Предлагаемая Бендерским городским Советом народных депутатов редакция пункта 5 статьи 107 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)» создает правовую неопределенность в вопросе о том, по какой цене может продаваться движимое имущество должника, а также благоприятствует созданию ситуаций, при которых движимое имущество будет реализовываться по заведомо заниженным ценам.

Вместе с тем достоверное определение рыночной цены движимого имущества должника является важным и неотъемлемым этапом в проведении процедур банкротства и обеспечении удовлетворения требований кредиторов.

2. Согласно пояснительной записке к проекту закона целью разработки данного законопроекта стала необходимость сокращения сроков проведения

конкурсного производства и конкретизация сроков продажи имущества предприятия-банкрота, а также сокращение расходов по оценке имущества предприятия-банкрота. При этом законопроектом предполагается внесение изменений исключительно в положения, регламентирующие внешнее управление.

Слова и выражения в правовых актах используются в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в действующем законодательстве Приднестровской Молдавской Республики (часть первая пункта 3 статьи 15 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) (далее – Закон об актах законодательства)). При этом при описании порядка действия в соответствии с внешним управлением автор законодательной инициативы использует термин «конкурсный управляющий», что не соответствует положениям действующего законодательства.

В целях соблюдения положений Закона об актах законодательства и ряда технических корректировок Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным пункт 7 статьи 107 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)» в редакции пункта 2 статьи 1 законопроекта изложить в следующей редакции:

«7. В случае если в указанные в сообщении о продаже предприятия сроки не получено ни одной заявки (предложения) или получена одна заявка (предложение), внешний управляющий признает первые торги по продаже предприятия несостоявшимися и проводит повторные торги.

Повторные торги проводятся также в случае, если предприятие не было продано на первых торгах. Решение о проведении повторных торгов внешний управляющий принимает в двухдневный срок. Данное решение принимается соответствующим распорядительным документом внешнего управляющего.

Повторные торги проводятся в двухмесячный срок с момента подведения итогов первых торгов.

В случае если повторные торги были признаны несостоявшимися или предприятие не было продано, внешний управляющий в течение 14 (четырнадцати) дней с даты подведения итогов повторных торгов публикует новое сообщение о продаже предприятия в порядке, предусмотренном настоящей статьей и статьей 25 настоящего Закона.

Начальная цена продажи предприятия, указанная в таком сообщении, может быть снижена на 10 процентов начальной цены продажи предприятия, установленной собранием кредиторов или комитетом кредиторов, но не может быть ниже минимальной цены продажи предприятия, определенной органами управления должника.

В случае если имущество не было реализовано в трехмесячный срок со дня снижения на 10 процентов начальной цены, оно повторно снижается в цене в порядке, установленном настоящим Законом, но не более 30 процентов

от начальной стоимости имущества. По движимому имуществу допускается снижение на 50 процентов от начальной стоимости имущества.

В случае если предприятие не было продано в порядке, предусмотренном настоящим пунктом, внешний управляющий в месячный срок с момента проведения последних открытых торгов принимает решение о реализации имущества посредством публичного предложения, где начальная цена продажи имущества фиксируется в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на последних открытых торгах.

При этом предприятие не может быть продано по цене ниже минимальной цены продажи предприятия, определенной органами управления должника.

С целью организации публичных торгов внешний управляющий в течение 14 (четырнадцати) дней с даты принятия решения о реализации имущества посредством публичного предложения публикует новое сообщение о продаже предприятия. Внешний управляющий по итогам публикации сообщения о продаже в средствах массовой информации регистрирует поступившие (исключительно путем почтового отправления) заявки о приобретении имущества в течение месяца. По результатам сравнения (состязательности) этих заявок управляющий определяет победителя с наилучшим предложением цены».

3. Порядок осуществления конкурсного производства регламентируется главой 7 «Конкурсное производство» (статьи 120-146) Закона Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)».

В целях обеспечения полноты и единообразия правового регулирования, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает более четко регламентировать и процедуру конкурсного производства, что также будет способствовать достижению основной цели законопроекта – сокращению сроков проведения и оптимизация процедуры банкротства, применяемой к должнику, признанному банкротом, в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

В данной связи полагаем необходимым дополнить проект закона новым пунктом следующего содержания:

«___. Пункты 5 и 6 статьи 136 изложить в следующей редакции:

«5. Начальная цена имущества должника, выставляемого на торги, устанавливается решением собрания кредиторов (комитета кредиторов) на основании рыночной стоимости имущества, в размере определенной в соответствии с отчетом независимого оценщика, но не ниже рыночной стоимости такого имущества, если иное не предусмотрено настоящим Законом.

Начальная цена продажи выставляемого на повторные торги имущества должника снижается на 10 процентов от начальной цены выставляемого имущества на первоначальных торгах.

«6. Продажа предприятия, а также иного имущества должника осуществляется в порядке и на условиях, которые установлены пунктами 3-6

статьи 107 и статьей 108 настоящего Закона, с особенностями, предусмотренными настоящей главой.

В случае если повторные торги по продаже имущества должника признаны несостоявшимися или договор купли-продажи не был заключен, а также в случае незаключения договора купли-продажи по результатам повторных торгов, продаваемое на торгах имущество должника подлежит продаже посредством публичного предложения.

При продаже имущества должника посредством публичного предложения в сообщении о проведении торгов наряду со сведениями, предусмотренными статьей 107 настоящего Закона, указываются величина снижения начальной цены продажи имущества должника и срок, по истечении которого последовательно снижается указанная начальная цена. При этом начальная цена продажи имущества должника устанавливается в размере начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Максимальная величина снижения начальной цены продажи имущества должника (цена отсечения) не должна превышать 75% от размера начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах. При этом минимальный размер последовательного снижения начальной цены продажи имущества должника не должен быть менее 5% от размера начальной цены, указанной в сообщении о продаже имущества должника на повторных торгах.

Рассмотрение организатором торгов представленной заявки на участие в торгах и принятие решения о допуске заявителя к участию в торгах осуществляются в порядке, установленном статьей 107 настоящего Закона.

При отсутствии в установленный срок заявки на участие в торгах, содержащей предложение о цене имущества должника, которая не ниже установленной начальной цены продажи имущества должника, снижение начальной цены продажи имущества должника осуществляется в сроки, указанные в сообщении о продаже имущества должника посредством публичного предложения.

Право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения, который представил в установленный срок заявку на участие в торгах, содержащую предложение о цене имущества должника, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, при отсутствии предложений других участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

В случае если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие различные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества

должника принадлежит участнику торгов, предложившему максимальную цену за это имущество.

В случае если несколько участников торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения представили в установленный срок заявки, содержащие равные предложения о цене имущества должника, но не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов, право приобретения имущества должника принадлежит участнику торгов, который первым представил в установленный срок заявку на участие в торгах по продаже имущества должника посредством публичного предложения.

С даты определения победителя торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения прием заявок прекращается».

4. Согласно статье 20 Закона об актах законодательства официальное обозначение правового акта Приднестровской Молдавской Республики включает последовательно расположенные: обозначение вида акта; дату принятия акта с предшествующим ей словом «от»; номер акта; наименование акта, заключенное в кавычки; сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в акт; сведения об источнике официального опубликования акта, а также внесенных в него изменениях и дополнениях.

Сведения об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт, включают в себя официальное обозначение правового акта, которым внесены изменения и (или) дополнения, без указания его заголовка. Если изменения в правовой акт внесены более чем одним правовым актом, указываются в хронологическом порядке официальные обозначения всех этих правовых актов с общим обозначением вида правового акта.

Следовательно, представляется необходимым статью 1 законопроекта привести в соответствие требованиям статьи 20 Закона об актах законодательства в части указания сведений об изменениях и дополнениях, внесенных в правовой акт.

В связи с этим в статье 1 законопроекта слова «от 19 июня 2006 года «О несостоятельности (банкротстве)» САЗ (26.06.2006) № 06-26 с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 24.12.2012 № 249-ЗИ-V (САЗ 12-53), от 15.02.2013 № 42-ЗИ-V (САЗ 13-6), от 08.04.2013 № 87-ЗИ-V (САЗ 13-14), от 05.11.2014 № 170-ЗИД-V (САЗ 14-45)» необходимо заменить словами «от 19 июня 2006 года № 48-3-IV «О несостоятельности (банкротстве)» (САЗ 06-26) с изменениями и дополнениями, внесенными законами Приднестровской Молдавской Республики от 12 июня 2007 года № 223-ЗИД-IV (САЗ 07-25), от 14 апреля 2008 года № 442-ЗИД-IV (САЗ 08-15), от 8 июля 2008 года № 490-ЗД-IV (САЗ 08-27), от 11 декабря 2009 года № 909-ЗД-IV (САЗ 09-50), от 26 мая 2010 года № 88-ЗД-IV (САЗ 10-21), от 4 июля 2011 года № 90-ЗИ-V (САЗ 11-27), от 20 февраля 2012 года № 8-ЗД-V (САЗ 12-9), от 24 декабря 2012 года № 249-ЗИ-V (САЗ 12-53), от 15 февраля 2013 года № 42-ЗИ-V

(САЗ 13-6), от 8 апреля 2013 года № 87-ЗИ-V (САЗ 13-14), от 5 ноября 2014 года № 170-ЗИД-V (САЗ 14-45)».

5. Статья (пункт) правового акта, пункт статьи правового акта начинаются с абзацного отступа и могут включать части, образуемые одним абзацем или несколькими абзацами одного предложения (пункт 2 статьи 18 Закона об актах законодательства). При этом пункт 1 статьи 1 проект закона предполагает абзац первый изложить в новой редакции, что не соответствует требованиям указанного законодательного акта.

В целях соблюдения положений Закона об актах законодательства необходимо в пункте 1 статьи 1 законопроекта слова «Абзац первый» заменить словами «Часть первую».

6. Согласно подпункту «ж» части первой статьи 2 Закона об актах законодательства при осуществлении правотворческой деятельности в Приднестровской Молдавской Республике должны соблюдаться правила законодательной техники. В данном законопроекте допущено употребление аббревиатур и сокращений, что является нарушением указанных требований оформления законопроектов.

В данной связи необходимо в части первой пункта 5 статьи 107 Закона Приднестровской Молдавской Республики «О несостоятельности (банкротстве)» в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, аббревиатуру «ПМР» заменить словами «Приднестровской Молдавской Республики».