



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_24 мая 2018 года\_

№ \_351р\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 1 ноября 2017 года № 288-КЗД-VI (САЗ 17-45), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (САЗ 17-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (папка № 912 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., Гареевым Р.Х., Сафоновым А.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного проекта закона в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики

исполняющего обязанности начальника Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики Беляева В.М.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 24 мая 2018 года № 351р

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнения в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнения в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (папка № 912 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бугой И.С., Шинкарюком П.В., Гареевым Р.Х., Сафоновым А.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям.

1. Рассматриваемым законопроектом предлагается дополнить Закон Приднестровской Молдавской Республики от 19 апреля 2010 года № 57-3-IV «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (САЗ 10-16) (далее – Закон об информации и защите информации) статьей 14-2, содержащей организационно-правовые механизмы внесудебного ограничения доступа граждан к информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного законом порядка, распространение которой происходит посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе в глобальной сети Интернет) (далее – информация, распространяемая с нарушением закона).

Пункт 1 статьи 14-2 Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в редакции, представленной законопроектом, закрепляет право Прокурора Приднестровской Молдавской Республики и его заместителей направлять в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти в области информационных технологий представление о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, содержащим информацию, распространяемую с нарушением закона, выносимое в случае обнаружения такой информации в информационно-

телекоммуникационных сетях, в том числе в глобальной сети Интернет, включая случай поступления уведомления в Прокуратуру Приднестровской Молдавской Республики о распространении такой информации от третьих лиц.

Часть первая статьи 27 Конституции Приднестровской Молдавской Республики гарантирует каждому право любым законным способом искать, получать и распространять любую информацию, за исключением направленной против существующего конституционного строя либо составляющей государственную тайну. Исходя из подпункта «б» части первой статьи 2, пункта 1 статьи 8 Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ограничение доступа к информации может быть установлено только законодательным актом Приднестровской Молдавской Республики.

Законопроект, предоставляя Прокурору Приднестровской Молдавской Республики и его заместителям право принятия мер реагирования запретительного характера в отношении информации, содержащей призывы к массовым беспорядкам, осуществлению экстремистской деятельности, участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного законом порядка, не определяет, кем и в каком порядке будет устанавливаться соответствие выявленной информации указанным характеристикам. В то же время согласно части второй статьи 13 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июля 2007 года № 261-3-IV «О противодействии экстремистской деятельности» (САЗ 07-31) (далее – Закон о противодействии экстремистской деятельности) установление наличия в информационных материалах признаков экстремизма осуществляется судом по месту обнаружения и распространения таких материалов или по месту нахождения организации, осуществившей их издание, на основании заявления Прокурора Приднестровской Молдавской Республики и его заместителя.

Следовательно, квалификация той или иной деятельности в качестве экстремистской осуществляется судом в соответствии с критериями, определенными подпунктом «а» части первой статьи 1 Закона о противодействии экстремистской деятельности, подпункты 1, 3 которого относят к таковой среди прочего призывы к осуществлению массовых беспорядков и других видов экстремизма.

На основании частей четвертой, седьмой статьи 13 Закона о противодействии экстремистской деятельности копия вступившего в законную силу судебного решения о признании информационных материалов экстремистскими направляется в уполномоченный исполнительный орган государственной власти и управления, а материалы, включенные в список экстремистских материалов, не подлежат распространению на территории Приднестровской Молдавской Республики; лица, виновные в изготовлении, распространении и хранении, в целях дальнейшего распространения указанных материалов, привлекаются к административной либо уголовной ответственности.

Таким образом, принятие решения о наличии в информации призывов к осуществлению экстремистской деятельности является исключительной компетенцией суда.

Также отмечаем, что в проекте закона не решен вопрос о полномочии на осуществление квалификации распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей информации как содержащей призывы к участию в массовых (публичных) мероприятиях, проводимых с нарушением установленного законом порядка, и о признании за такой информацией статуса подлежащей ограничению либо запрету к распространению. В настоящий момент на распространение такой информации действующие законодательные акты не налагают ограничения или запрета, а следовательно, регулирование порядка реагирования уполномоченными органами на выявление такой информации до законодательного ограничения ее распространения лишено смысла. Указанное обстоятельство свидетельствует о несоблюдении закрепленных подпунктами «д», «е» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) принципов единства, полноты и непротиворечивости системы правовых актов, планомерности правотворчества.

2. Согласно алгоритму, описанному в законопроекте, в случае обнаружения в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в глобальной сети Интернет, информации, распространяемой с нарушением закона, Прокурор Приднестровской Молдавской Республики или его заместители направляют представление в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти в области информационных технологий о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такую информацию. В свою очередь уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти в области информационных технологий принимает соответствующие меры, в том числе направляет провайдеру хостинга или иному лицу, обеспечивающему размещение в информационно-телекоммуникационной сети, в том числе глобальной сети Интернет, указанного информационного ресурса, обслуживающего владельца сайта в глобальной сети Интернет, на котором размещена информация, распространяемая с нарушением закона, уведомление с требованием принять меры по удалению такой информации.

В случае удаления информации, распространяемой с нарушением закона, владелец информационного ресурса направляет уведомление об этом в уполномоченный Правительством Приднестровской Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти в области информационных технологий. После получения такого уведомления и проверки его достоверности уполномоченный Правительством Приднестровской

Молдавской Республики исполнительный орган государственной власти в области информационных технологий обязан незамедлительно уведомить по системе взаимодействия оператора электросвязи, оказывающего услуги по предоставлению доступа к глобальной сети Интернет, о возобновлении доступа к информационному ресурсу, в том числе к сайту в глобальной сети Интернет.

Следует заметить, что проверка достоверности уведомления об удалении информации, распространяемой с нарушением закона, связана с принятием решения о том, что информационный ресурс более не содержит информацию, распространяемую с нарушением закона. Отмечаем, что в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики у исполнительного органа государственной власти в области информационных технологий отсутствуют полномочия по принятию такого рода решений, к тому же в структуре данного исполнительного органа отсутствуют специалисты, в функциональные обязанности которых входит проверка наличия или отсутствия информации, распространяемой с нарушением закона.

Принятие представленной законодательной инициативы повлечет за собой увеличение штатной численности исполнительного органа власти в области информационных технологий и потребует увеличения объема его финансирования из республиканского бюджета, что с учетом дефицита бюджета является неприемлемым и прямо противоречит статье 34 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 28 декабря 2017 года № 389-3-VI «О республиканском бюджете на 2018 год» (газета «Приднестровье» от 29 декабря 2017 года № 242 (5929)), установившей запрет на принятие в 2018 году решений, приводящих к увеличению штатной численности работников, оплата труда которых финансируется за счет бюджетов различных уровней.

3. В соответствии с частью второй пункта 4 статьи 14-1 Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» ограничение операторами электросвязи, оказывающими услуги электросвязи на основании заключенных в письменной форме договоров об оказании этих услуг, доступа к сайтам в глобальной сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Приднестровской Молдавской Республике запрещено, без решения уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики или Президентом Приднестровской Молдавской Республики исполнительного органа государственной власти Приднестровской Молдавской Республики не допускается. В этой связи усматривается противоречие законопроекта, устанавливающего возможность ограничения доступа к сайтам в сети Интернет на основании представления прокурора или его заместителей, пункту 4 статьи 14-1 Закона об информации и защите информации, фиксирующему такую возможность только при наличии решения суда либо уполномоченного Правительством Приднестровской Молдавской Республики или Президентом Приднестровской Молдавской

Республики исполнительного органа государственной власти Приднестровской Молдавской Республики.

Для ограничения распространения указанной информации в соответствии со статьей 14-1 Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в Приднестровской Молдавской Республике создается единая автоматизированная информационная система «Единый реестр доменных имен, разделов сайтов, указателей страниц сайтов в глобальной сети Интернет, позволяющих идентифицировать сайты в глобальной сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Приднестровской Молдавской Республике запрещено». Данной статьей предусмотрен механизм ограничения доступа к сайтам в глобальной сети Интернет, содержащим информацию, распространение которой в Приднестровской Молдавской Республике запрещено.

Необходимо отметить, что указанная единая автоматизированная информационная система уже создана, и в целях регламентации правового положения данной системы разработана необходимая нормативно-правовая база. Внесение соответствующих дополнений в статью 14-1 Закона позволит ограничивать доступ к информации, распространяемой с нарушением закона, с использованием уже существующей автоматизированной информационной системы без увеличения финансирования исполнительного органа власти в области информационных технологий.

Исходя из вышеизложенного, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным определить в Законе о противодействии экстремистской деятельности правовой порядок реагирования Прокуратуры Приднестровской Молдавской Республики на распространение информации, связанной с экстремистской деятельностью не только в средствах массовой информации, но и в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе в глобальной сети Интернет. Для определения непосредственного механизма реализации запрета на распространение информации, связанной с экстремистской деятельностью, после изменения иных законодательных актов будет возможно дополнить статью 14-1 Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» соответствующими нормами.