



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__14 мая 2018 года__

№ _330р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства
Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О разрешительной системе в сфере экономической деятельности»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 1 ноября 2017 года № 288-КЗД-VI (САЗ 17-45), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (САЗ 17-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» (папка № 906 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., заместителя министра – начальника Государственной службы экономической активности Министерства

экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Ситкину Н.Ю., начальника Управления государственной политики в области информационных технологий Государственной службы связи Приднестровской Молдавской Республики Пекельняк Н.Н.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 14 мая 2018 года № 330р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О разрешительной системе в сфере экономической деятельности»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» (папка № 906 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатом Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие по следующим основаниям:

1. Подпункт «з» статьи 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 8 августа 2016 года № 204-3-VI «О разрешительной системе в сфере экономической деятельности» (САЗ 16-32) (далее – Закон о разрешительной системе) в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 законопроекта, определяет, что единый реестр документов разрешительного характера – это единая автоматизированная информационная система, содержащая сведения о документах разрешительного характера и обеспечивающая доступ экономическим агентам к сведениям о выдаче документов разрешительного характера. При этом пункт 2 статьи 1 законопроекта направлен на введение нормы, в соответствии с которой единый реестр документов разрешительного характера формируется на основании законодательных актов Приднестровской Молдавской Республики.

Сообщаем, что действующей редакцией Закона о разрешительной системе определено, что реестр документов разрешительного характера должен содержать не сведения о документах разрешительного характера, а сведения «о выдаче документов разрешительного характера, отказе в их выдаче, переоформлении, выдаче дубликатов, аннулировании», то есть информацию обо всех выданных документах разрешительного характера, отказе в их выдаче, переоформлении, выдаче дубликатов, аннулировании, а не информацию о характеристиках таких документов.

В то же время следует заметить, что информация о документах разрешительного характера в соответствии с подпунктом «з» статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 августа 2016 года № 211-3-VI

«Об организации предоставления государственных услуг» (САЗ 16-33) должна содержаться в едином реестре государственных услуг.

Таким образом, изменение действующей редакции подпункта «з» статьи 1 Закона о разрешительной системе приведет к возникновению правовых коллизий, потребует внесения изменений и отмены ряда нормативных правовых актов, разработанных в соответствии с данным Законом и направленных на его реализацию, а также поставит под сомнение результаты работы исполнительных органов государственной власти за 2017-2018 годы в части формирования единого реестра документов разрешительного характера, в том числе сбора и систематизации информации о документах разрешительного характера, технической и кадровой оснащенности разрешительных органов, формирования электронных баз данных и объединения электронных баз данных в единую государственную информационную систему.

На основании изложенного считаем нецелесообразным изменение содержания подпункта «з» статьи 1 Закона о разрешительной системе. В этой связи также утрачивает актуальность пункт 2 статьи 1 проекта закона, поскольку в ситуации, когда реестр документов разрешительного характера включает в себя сведения не о документах разрешительного характера, а о действиях, произведенных с такими документами (выдача, отказ в выдаче, переоформление, выдача дубликатов, аннулирование), формирование его на основании законодательных актов будет являться объективно невозможным, так как законы, являющиеся нормативными правовыми актами, не могут содержать в себе указанных сведений о конкретных разрешительных документах.

Дополнительно сообщаем, что в соответствии со статьей 8 Закона о разрешительной системе Правительством Приднестровской Молдавской Республики определен порядок формирования и ведения реестра документов разрешительного характера, в том числе составления единого перечня таких разрешительных документов, которые войдут в реестр.

В настоящее время ведется работа по формированию такого перечня (на завершающей стадии), итогом которой станет принятие нормативного правового акта Правительства Приднестровской Молдавской Республики о его утверждении.

В дальнейшем в рамках утвержденного перечня для каждого документа разрешительного характера будет разработан регламент, который согласно части второй пункта 1 статьи 11 Закона о разрешительной системе утверждается нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Таким образом, будет утвержден унифицированный перечень документов и регламенты к ним, что обеспечит единый подход и исключит возможность создания на местах административных барьеров в виде новых разрешительных документов в сфере экономической деятельности. Механизм формирования и ведения реестра будет эффективно реализован в рамках существующего

правового регулирования разрешительной системы в сфере экономической деятельности.

Принятие же проекта повлечет необходимость проведения работы по формированию новой правовой базы для его реализации и пересмотра результатов проделанной работы, находящейся на завершающей стадии. Осуществление данных мероприятий потребует значительных временных ресурсов, которыми исполнительные органы государственной власти располагать в достаточной степени не будут, так как в соответствии с пунктом 1 статьи 14 Закона о разрешительной системе уже с 1 июля 2018 года разрешительные органы будут не вправе требовать от субъекта экономической деятельности документы и информацию или осуществление действий, представление или осуществление которых не предусмотрено реестром, а также выдавать не включенные в реестр документы.

2. В соответствии с частью третьей пункта 1 статьи 14 Закона о разрешительной системе в редакции, представленной пунктом 3 статьи 1 законопроекта, с 1 июля 2018 года разрешительные органы, уполномоченные на выдачу документов разрешительного характера, в обязательном порядке должны размещать на официальных сайтах в глобальной сети Интернет соответствующие разделы единого реестра документов разрешительного характера в подведомственной им сфере.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики сообщает, что информацию о порядке получения разрешительных документов предполагается размещать в систематизированном, единообразном и удобном виде в общедоступной государственной информационной системе «Портал государственных услуг Приднестровской Молдавской Республики» для использования физическими лицами, в том числе индивидуальными предпринимателями, и юридическими лицами.

Таким образом, объективная необходимость в размещении в обязательном порядке информации о документах разрешительного характера на официальных сайтах разрешительных органов в глобальной сети Интернет отсутствует.

3. Пункт 3 статьи 14 Закона о разрешительной системе в редакции, представленной пунктом 4 статьи 1 законопроекта, определяет, что сведения о документах разрешительного характера должны быть включены в единый реестр документов разрешительного характера не позднее 1 января 2018 года.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики отмечает, что на сегодняшний день в рамках организационной работы по формированию реестра документов разрешительного характера (далее – реестр) принято Распоряжение Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 27 февраля 2018 года № 136р «Об утверждении плана-графика мероприятий в целях оптимизации работы над формированием Реестра документов разрешительного характера в рамках функционирования разрешительной системы в сфере экономической деятельности на 2018 год» (САЗ 18-9) (далее – Распоряжение № 136р).

В Распоряжении № 136р отражены последовательные мероприятия, обязательные к исполнению, позволяющие сформировать реестр, определены ответственные исполнители по каждому мероприятию, а также сроки выполнения поставленных задач.

Так, в соответствии с Распоряжением № 136р Правительство Приднестровской Молдавской Республики планирует включить сведения о документах разрешительного характера в государственную информационную систему, обеспечивающую ведение реестра, не позднее 31 мая 2018 года, полностью завершить работу по формированию реестра в срок до 1 сентября 2018 года.

Учитывая планомерность и систематичность проводимой Правительством Приднестровской Молдавской Республики работы по реализации Закона о разрешительной системе и высказанную отрицательную позицию в отношении изменения существа реестра, считаем нецелесообразным изменение положений пункта 3 статьи 14 Закона о разрешительной системе.