



ПРАВИТЕЛЬСТВО  
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

\_\_23 января 2018 года\_\_

№ \_\_26р\_\_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства  
Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона  
Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об исполнительном производстве»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики:

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве» (папка № 743 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальным представителем Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики начальника Государственной службы судебных исполнителей Приднестровской Молдавской Республики Чубкину-Фучеджи С.В.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ  
к Распоряжению Правительства  
Приднестровской Молдавской  
Республики  
от 23 января 2018 года № 26р

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики  
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики  
«О внесении дополнений в Закон  
Приднестровской Молдавской Республики  
«Об исполнительном производстве»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об исполнительном производстве» (папка № 743 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы Прокурором Приднестровской Молдавской Республики, Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает возможным его принятие с учетом следующих замечаний:

1. Статья 1 проекта закона предусматривает дополнение Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2005 года № 649-3-III «Об исполнительном производстве» (САЗ 05-44) (далее – Закон ПМР «Об исполнительном производстве») статьей 99-1, регламентирующей основания, порядок и сроки внесения представления судебного исполнителя при злостном неисполнении, уклонении от исполнения или воспрепятствовании исполнению вступивших в законную силу приговоров суда, решений суда, иных судебных актов или исполнительных документов, выданных судом.

Предлагаемая норма носит императивный характер и обязывает судебного исполнителя по истечении 15 дней со дня уведомления должника о возбуждении исполнительного производства направить в его адрес представление, предупреждающее должника о привлечении его к уголовной ответственности по статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что принятие указанных положений вызовет ряд затруднений при применении их на практике.

Так, для правильного исчисления сроков для вручения представления, предупреждающего должника о привлечении к уголовной ответственности по статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, судебный исполнитель должен располагать информацией о надлежащем уведомлении должника о возбуждении исполнительного производства. Однако зачастую такая информация у судебного исполнителя отсутствует по различным не зависящим от него причинам: непроживание должника

по адресу, указанному в исполнительном документе, уклонение должника от принятия постановления о возбуждении исполнительного производства, выезд должника за пределы Приднестровской Молдавской Республики и так далее. Данные обстоятельства приведут к невозможности исполнения судебным исполнителем требований предлагаемой законопроектом нормы.

Кроме того, из смысла предложенной автором законопроекта нормы следует, что представления, предупреждающие должника об уголовной ответственности по статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, будут вручаться по всем категориям исполнительных документов, включая исполнительные документы по требованиям неимущественного характера и по взысканию алиментов. При этом, исходя из норм действующего гражданского процессуального законодательства Приднестровской Молдавской Республики, суд при вынесении решения вправе установить определенный порядок и срок исполнения решения суда либо обратить решение суда к немедленному исполнению.

В результате, при поступлении на исполнение исполнительных документов, содержащих требования неимущественного характера, в которых установлен срок исполнения, превышающий срок для вручения представления, судебный исполнитель не сможет применить предложенную проектом закона норму.

Также отмечаем, что за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей должник привлекается к уголовной ответственности по статье 153 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики. Следовательно, к уголовной ответственности за злостное уклонение от уплаты средств на содержание детей привлечь должника по статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики возможным не представится, поскольку такие действия охватываются диспозицией статьи 153 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

Кроме того, следует заметить, что согласно примечанию к статье 99-1 Закона ПМР «Об исполнительном производстве» в редакции статьи 1 проекта закона под злостным неисполнением или уклонением от исполнения вступивших в законную силу приговора суда, решения суда, иного судебного акта или исполнительного документа, выданного судом, понимаются действия и (или) бездействие виновного лица, направленные на неисполнение вступившего в законную силу приговора суда, решения суда, иного судебного акта или исполнительного документа, выданного судом, после неоднократного (два и более раза) получения требования судебного исполнителя либо должностного лица органа, исполняющего наказание, о необходимости исполнения приговора суда, решения суда, иного судебного акта или исполнительного документа, выданного судом. При этом пункт 1 той же статьи определяет, что при злостном неисполнении или уклонении должника от исполнения вступившего в законную силу приговора суда, решения суда, иного судебного акта либо исполнительного документа, выданного судом, обязывающего должника совершить определенные действия или воздержаться

от их совершения (то есть уже после, как минимум, двух полученных должником требований судебного исполнителя либо должностного лица органа, исполняющего наказание) судебный исполнитель направляет (вручает) в адрес должника представление об исполнении решения суда, приговора суда или иного судебного акта с предупреждением о привлечении должника к уголовной ответственности по статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики.

При этом согласно части первой пункта 1 примечания к статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики злостным неисполнением или уклонением от исполнения вступивших в законную силу приговора суда, решения суда, иного судебного акта или исполнительного документа, выданного судом, являются действия и (или) бездействие виновного лица, направленные на неисполнение вступившего в законную силу приговора суда, решения суда, иного судебного акта или исполнительного документа, выданного судом, после неоднократного (два и более раза) получения представления судебного исполнителя либо должностного лица органа, исполняющего наказание, о необходимости исполнения приговора суда, решения суда, иного судебного акта или исполнительного документа, выданного судом.

Таким образом, статья 99-1 Закона ПМР «Об исполнительном производстве» в редакции статьи 1 проекта закона определяет момент возникновения злостного неисполнения или уклонения от исполнения обязанностей по исполнительным документам иначе, нежели статья 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, на исполнение которой она направлена, ставя наступление этого момента в зависимость от направления судебным исполнителем требования, а не представления, как то предусмотрено Уголовным кодексом Приднестровской Молдавской Республики.

Более того, в случае принятия статьи 99-1 Закона ПМР «Об исполнительном производстве» в редакции проекта закона возникнет ситуация, когда для наступления возможности привлечения должника к уголовной ответственности по статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики потребуются направление судебным исполнителем и обеспечение получения должником, как минимум, четырех документов (не менее двух требований судебного исполнителя в соответствии с Законом ПМР «Об исполнительном производстве» и не менее двух представлений судебного исполнителя в соответствии с Уголовным кодексом Приднестровской Молдавской Республики), даты вынесения которых разнесены между собой по времени, что значительно удлиняет и усложняет процесс исполнения исполнительных документов, а также снижает реальную возможность применения к уклоняющимся от исполнения своих обязанностей лицам такой меры, как привлечение к уголовной ответственности по статье 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, фактически

затрудняя реализацию указанной статьи, что входит в противоречие с заявленной целью законопроекта.

Согласно статистическим данным Государственной службы судебных исполнителей Приднестровской Молдавской Республики (далее – Служба) в 2017 году на исполнении в службе находилось 128 255 исполнительных производств. За 2017 год в Службу поступило 58 814 исполнительных документов. Фактическим исполнением исполнительного документа окончено 23 148 исполнительных производств. Таким образом, с учетом позиции инициатора законопроекта судебный исполнитель обязан будет инициировать обращения в органы внутренних дел по 50% исполнительных документов, поступающих на исполнение, что, по мнению Правительства Приднестровской Молдавской Республики, неисполнимо.

В настоящее время судебными исполнителями иницируются обращения в органы внутренних дел для проведения доследственной проверки в порядке статьи 93 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики по признакам преступления, предусмотренного статьей 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, в отношении должников, имеющих большую задолженность по исполнительному(ым) документу(ам), которые уклоняются от исполнения требований судебного исполнителя, препятствуют исполнению исполнительного документа.

Так, в 2017 году судебными исполнителями направлено в органы внутренних дел 37 сообщений в отношении должников для проведения доследственной проверки в порядке статьи 93 Уголовно-процессуального кодекса Приднестровской Молдавской Республики по признакам преступления, предусмотренного статьей 311 Уголовного кодекса Приднестровской Молдавской Республики, из которых до настоящего времени находятся на стадии рассмотрения 13 сообщений, по 23 сообщениям отказано в возбуждении уголовного дела и только на основании 1 сообщения судом вынесен приговор.

Таким образом, Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает, что дополнение Закона ПМР «Об исполнительном производстве» статьей 99-1 в предложенной редакции повлечет существенное увеличение нагрузки на судебных исполнителей, следственных и судебных органов. При этом цель законопроекта может быть не достигнута, что в результате приведет к нерациональному расходованию бюджетных средств.

Исходя из изложенного, Правительство Приднестровской Молдавской Республики предлагает статью 99-1 законопроекта исключить.

2. Статьей 1 законопроекта предусмотрено дополнение подпункта «и» пункта 1 статьи 20 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 25 октября 2005 года № 649-3-III «Об исполнительном производстве» (САЗ 05-44) (далее – Закон ПМР «Об исполнительном производстве») положением, расширяющим перечень оснований, исключающих приостановление исполнительного производства в случаях, когда принято решение о признании должника несостоятельным (банкротом).

При этом порядок обращения взыскания при введении в отношении должника-организации процедур банкротства, а также при ликвидации должника-организации в настоящее время определен статьей 75 Закона ПМР «Об исполнительном производстве».

В данной связи принятие предложенной автором законопроекта редакции подпункта «и» пункта 1 статьи 20 Закона ПМР «Об исполнительном производстве» потребует внесения аналогичных изменений в статью 75 Закона ПМР «Об исполнительном производстве».

Также отмечаем, что подпункт «и» пункта 1 статьи 20 Закона ПМР «Об исполнительном производстве» в редакции статьи 1 проекта закона в число постановлений прокурора, на основании которых выдаются исполнительные документы, исполнительное производство по которым не подлежит приостановлению, называет постановления прокурора о взыскании задолженности по заработной плате, выплате вознаграждений по авторским договорам, алиментов, а также о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, о возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, о возмещении морального вреда.

Вместе с тем Конституционный закон Приднестровской Молдавской Республики от 31 июля 2006 года № 66-КЗ-IV «О Прокуратуре Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 06-32) наделяет прокурора полномочиями по вынесению постановлений о взыскании начисленных, но не выплаченных работнику заработной платы, сумм оплаты отпуска, выплат при увольнении и (или) иных сумм, начисленных работнику (пункт 1 статьи 21-7), не предоставляя при этом аналогичных полномочий, связанных с вынесением постановлений о выплате вознаграждений по авторским договорам, алиментов, а также о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, о возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, и о возмещении морального вреда, поскольку в указанных случаях нарушенные права восстанавливаются путем вынесения судебных актов. В этой связи считаем необходимым подпункт «и» пункта 1 статьи 20 Закона ПМР «Об исполнительном производстве» в редакции статьи 1 проекта закона изложить в следующей редакции:

«и) принятие Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики заявления о признании должника несостоятельным (банкротом), за исключением исполнительных производств по исполнительным документам, выданным на основании судебных актов и постановлений прокурора о взыскании задолженности по заработной плате, а также судебных актов о выплате вознаграждений по авторским договорам, алиментов, о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью, о возмещении вреда лицам, понесшим ущерб в результате смерти кормильца, и о возмещении морального вреда, вступивших в законную силу до момента признания Арбитражным судом Приднестровской Молдавской Республики должника несостоятельным (банкротом)».

3. Проект закона предусматривает внесение одного изменения и одного дополнения в Закон ПМР «Об исполнительном производстве», в связи с чем наименование проекта закона необходимо привести в соответствии с его содержательной частью, в этой связи слова «О внесении дополнений» в наименовании проекта следует заменить словами «О внесении изменения и дополнения». Кроме того, слова «следующее дополнение» в статье 1 проекта закона следует заменить словами «следующие изменение и дополнение».