



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__20 марта 2018 года__

№ __181р__

г. Тирасполь

О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об индивидуальном предпринимательском патенте»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, Конституционным законом Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с изменениями и дополнениями, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49), от 4 ноября 2017 года № 307-КЗИ-VI (САЗ 17-45), от 27 ноября 2017 года № 344-КЗД-VI (газета «Приднестровье» от 30 ноября 2017 года № 221 (5908)):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (папка № 822 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бурлой М.П., Васильевым С.А., Тюряевой И.П., Хоржаном О.О., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики первого заместителя Председателя Правительства Приднестровской Молдавской Республики – министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Кирову Т.П., заместителя Председателя Правительства - министра

экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Оболоника С.А., министра просвещения Приднестровской Молдавской Республики Логинову Т.Г., заместителя министра финансов Приднестровской Молдавской Республики Соколову Н.И., заместителя министра экономической активности Министерства экономического развития Приднестровской Молдавской Республики Ситкину Н.Ю.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 20 марта 2018 года № 181р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики
«Об индивидуальном предпринимательском патенте»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (папка № 822 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Бурлой М.П., Хоржаном О.О., Тюряевой И.П., Васильевым С.А., Правительство Приднестровской Молдавской Республики полагает невозможным его принятие по следующим основаниям.

Обозначенным проектом закона предусмотрено предоставление в налоговые органы при обращении индивидуальных предпринимателей за предпринимательским патентом на осуществление видов предпринимательской деятельности в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры перечня документов, включающих:

а) справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются исполнительным органом государственной власти, в ведении которого находятся вопросы обеспечения личной безопасности человека, защиты собственности, обеспечения общественного порядка, борьбы с преступностью;

б) медицинское заключение о допуске к педагогической деятельности;

в) документ, подтверждающий уровень образования (квалификации).

При отсутствии у лица обозначенных документов выдача патента не допускается.

Анализ Приложения № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики от 26 сентября 2008 года № 557-3-IV «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 08-38) (далее - Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте») показывает, что он содержит перечень возможных к осуществлению в Приднестровской Молдавской Республике по индивидуальному

предпринимательскому патенту видов предпринимательской деятельности и размеры платы за предпринимательский патент.

При этом виды предпринимательской деятельности в указанном перечне объединяются в два раздела — розничная торговля и производство товаров, работ и услуг, а также включает обособленный вид деятельности (осуществляемой исключительно в форме семейного либо хозяйственного патента) — общественное питание. Такой группы видов, как деятельность в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры, Приложение № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» не содержит.

В этой связи будет являться неочевидным отнесение конкретных видов предпринимательской деятельности, перечисленных в Приложении № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте», к деятельности в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры. Перспективная реализация рассматриваемых законодательных новелл на практике будет затруднена, а исполнение их налоговыми органами при рассмотрении заявлений о выдаче индивидуального предпринимательского патента может быть затруднительно при разрешении должностными лицами вопроса об отнесении либо неотнесении того или иного вида деятельности к деятельности в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры и, соответственно, о применении либо неприменении к заявителям дополнительных требований.

При этом, следует отметить, что видами предпринимательской деятельности в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры в соответствии с Приложением № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» могут являться следующие виды деятельности, предусмотренные пунктами:

а) 2.14 - преподавание иностранных языков (обучение индивидуальное или групповое, с числом слушателей до 12 человек);

б) 2.15 - преподавание и репетиторство по различным дисциплинам, кроме музыки, хореографии и изобразительного искусства (обучение индивидуальное или групповое, с числом слушателей до 12 человек);

в) 2.16 - преподавание музыки, хореографии и изобразительного искусства (обучение индивидуальное или групповое, с числом слушателей до 12 человек);

г) 2.17 - организация различных секций по интересам, в том числе по физической культуре, для детей в возрасте до 16 лет (группами до 14 человек);

д) 2.18 - организация различных секций по интересам, в том числе по физической культуре, для взрослых (группами до 14 человек).

Законом Приднестровской Молдавской Республики от 10 марта 2017 года № 52-ЗИ-VI «О внесении изменений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» (САЗ 17-11) исключено требование о наличии специальной подготовки и предоставлении

документов, подтверждающих уровень образования (квалификации) заявителя предпринимательского патента, для видов предпринимательской деятельности, предусмотренных пунктами 2.14, 2.15, 2.16, 2.17, 2.18 Приложения № 1 к Закону Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте».

Основанием принятия обозначенного закона послужило следующее.

Согласно части первой пункта 2 статьи 4 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» при осуществлении видов деятельности, требующих специальной подготовки в соответствии с Приложением № 1 к настоящему Закону, заявитель обязан представить соответствующие документы, подтверждающие уровень его образования (квалификации), и в случае осуществления деятельности по хозяйственному патенту – документы, подтверждающие уровень образования (квалификации) привлекаемых лиц.

Согласно пункту 1-1 статьи 9 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 27 июня 2003 года № 294-3-III «Об образовании» (САЗ 03-26) в Приднестровской Молдавской Республике устанавливаются следующие образовательные уровни:

а) начальное профессиональное образование - формирование практических навыков квалифицированного труда по всем направлениям общественно-полезной деятельности;

б) среднее профессиональное образование - приобретение профессиональных знаний, умений и навыков по специальностям производственной и непроизводственной сферы;

в) высшее профессиональное образование - достижение оптимального сочетания фундаментальных и практических профессиональных знаний, набора заявленных государством ключевых компетенций, обеспечивающих устойчивое развитие общества;

г) послевузовское профессиональное образование – совершенствование научной компетенции, обширных коммуникативных умений, навыков.

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 27 вышеуказанного Закона организация образования, имеющая государственную аккредитацию и реализующая общеобразовательные (за исключением дошкольных) и профессиональные образовательные программы, выдает лицам, прошедшим итоговую государственную аттестацию, документ государственного образца об уровне образования и (или) квалификации, заверенный гербовой печатью данной организации.

Образцы (формы) бланков документов государственного образца об образовании (за исключением образцов (форм) документов государственного образца об освоении дополнительных образовательных программ художественно-эстетической направленности) и (или) квалификации и приложений к ним утверждаются нормативным правовым актом Правительства Приднестровской Молдавской Республики.

Организация образования, не имеющая государственной аккредитации, выдает лицам, прошедшим итоговую аттестацию, документ об образовании и (или) квалификации в соответствии со специальным разрешением на осуществление соответствующих видов деятельности, заверенный печатью данной организации. Форма документа определяется самой организацией образования.

Таким образом, право выдачи документов об образовании имеют аккредитованные государственные организации образования и негосударственные организации, имеющие лицензию на право ведения образовательной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики.

На практике в период действия требования в отношении указанных видов деятельности в части наличия специальной подготовки в адрес налоговых органов поступали обращения по вопросу выдачи патента, при этом заявителями предоставлялись дипломы и сертификаты различного образца, выданные организациями, не имеющими лицензий на ведение образовательной деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно действующему законодательству Приднестровской Молдавской Республики указанные дипломы и сертификаты не относятся к документам, подтверждающим уровень образования (квалификации). При этом налоговые органы не в состоянии проверить, удовлетворяют ли представленные документы требованиям, установленным действующим законодательством в сфере образования, более того это не входит в полномочия налогового органа.

Кроме того, в адрес налоговых органов поступали обращения граждан, желающих осуществлять предпринимательскую деятельность в рамках действующего Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте», к примеру, в виде организации кружка по вышивке с использованием хлопчатобумажных нитей мулине, макраме, бисероплетению, вязанию, организации курсов будущих мам, организации клуба автолюбителей. При этом возникает неопределенность в вопросе о том, какой документ может служить подтверждением наличия специальной подготовки у физического лица, изъявившего желание осуществлять такого рода деятельность. Вместе с тем, в случае отказа в выдаче патента ввиду отсутствия необходимых подтверждающих уровень образования (квалификации) документов затрагиваются конституционные права, гарантированные статьей 35 Конституции Приднестровской Молдавской Республик, определяющей, что труд свободен и каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию. Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.

Важно отметить, что в соответствии со статьей 1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 14 июля 1992 года «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики» (СЗМР 92-3) Государственная налоговая служба Приднестровской

Молдавской Республики – исполнительный контрольный орган государственной власти, действующий в целях правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующий бюджет и во внебюджетные фонды налогов, сборов и иных обязательных платежей, установленных налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Согласно статье 4 указанного Закона работа Государственной налоговой службы Приднестровской Молдавской Республики организуется в соответствии с настоящим Законом, Положением «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики», утвержденным Указом Президента Приднестровской Молдавской Республики от 20 октября 2005 года № 563 «Об утверждении Положения о Государственной налоговой службе Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики и Положения о прохождении службы в государственных налоговых органах Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 05-43) (далее – Положение).

Так, в соответствии с пунктами 1, 3 Положения Государственная налоговая служба Министерства финансов Приднестровской Молдавской Республики (далее – налоговая служба) является подведомственной Министерству финансов Приднестровской Молдавской Республики службой, осуществляющей контрольные функции и действующей в целях правильности исчисления, полноты и своевременности внесения в соответствующий бюджет и во внебюджетные фонды налогов, сборов и иных обязательных платежей, установленных налоговым законодательством Приднестровской Молдавской Республики, осуществляющей возложенные на нее задачи посредством структурных подразделений – территориальных налоговых инспекций.

При этом согласно пункту 6 Положения налоговая служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Приднестровской Молдавской Республики, Законом Приднестровской Молдавской Республики «О Государственной налоговой службе Приднестровской Молдавской Республики», Положением о Министерстве финансов Приднестровской Молдавской Республики, законодательными актами Приднестровской Молдавской Республики, иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики, касающимися деятельности налоговой службы.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» в случае нарушения индивидуальным предпринимателем действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в не контролируемой налоговым органом сфере действие патента прекращается на основании судебного акта, подтверждающего факт нарушения действующего законодательства Приднестровской Молдавской Республики в соответствующей сфере.

При этом действующими нормами Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте»

предусмотрен целый ряд оснований для прекращения действия предпринимательского патента, которые в той или иной степени связаны непосредственно с нормами налогового законодательства. Что же касается оснований, обусловленных нарушениями вне контролируемой налоговыми органами сфере, в том числе в сфере здравоохранения и образования, то действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики не предусмотрено наделение налоговых органов компетенцией по осуществлению контроля за соблюдением законодательства в данных сферах, а определение соответствий требований, предъявляемых к индивидуальным предпринимателям указанным законопроектом, будет означать выход налоговым органом за пределы своей компетенции.

Кроме того, следует отметить неясность механизма принятия налоговыми органами решений в такой ситуации и пределы их компетенции в этой связи, что в соответствии с подпунктом 3 подпункта «а», подпунктом «в» пункта 9 Приложения к Указу Президента Приднестровской Молдавской Республики от 9 апреля 2009 года № 234 «Об утверждении Положения о порядке проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов» (САЗ 09-15) является коррупциогенным фактором.

Также стоит отметить, что подпунктом «б» части третьей пункта 1 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» в редакции, представленной пунктом 1 статьи 1 проекта закона, устанавливает требование о предъявлении физическими лицами, намеревающимися осуществлять виды предпринимательской деятельности в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры, предусмотренные в Приложении к Закону о предпринимательском патенте, медицинского заключения о допуске к педагогической деятельности.

Отмечаем, что законопроект не определяет орган, уполномоченный на определение формы и выдачу заключения. Указанные обстоятельства будут являться препятствием к исполнению норм закона, что противоречит закреплённому подпунктом «з» части первой статьи 2 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 7 мая 2002 года № 123-3-III «Об актах законодательства Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 02-19) принципу обязательности создания механизмов реализации нормативных правовых актов при осуществлении правотворческой деятельности.

Следует обратить внимание, что согласно подпункту «в» части первой пункта 2 статьи 15-1 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 19 июля 2000 года № 321-ЗИД «Об основах налоговой системы в Приднестровской Молдавской Республике» (СЗМР 00-3) плата за предпринимательский патент является упрощенной системой налогообложения для граждан, осуществляющих индивидуальную предпринимательскую деятельность.

В случае принятия данного законопроекта усилится бюрократическая составляющая во взаимоотношениях налогового органа и субъектов

предпринимательства. Кроме того, при возникновении спорных ситуаций при представлении индивидуальными предпринимателями указанных в законопроекте документов ввиду того, что налоговые органы будут вынуждены запрашивать дополнительную информацию в соответствующих компетентных ведомствах для подтверждения разрешения на выдачу патента, будет затруднено соблюдение срока выдачи предпринимательского патента, который согласно пункту 2 статьи 7 Закона Приднестровской Молдавской Республики «Об индивидуальном предпринимательском патенте» составляет 3 (три) дня.

Учитывая вышеизложенное, включение для обозначенных видов предпринимательской деятельности требования представления документов, в том числе подтверждающих уровень образования (квалификации), Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает нецелесообразным.