



ПРАВИТЕЛЬСТВО
ПРИДНЕСТРОВСКОЙ МОЛДАВСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

__9 ноября 2017 года__

№ _987р_

г. Тирасполь

О Заключении Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О платежах за загрязнение окружающей природной среды
и пользование природными ресурсами»

В соответствии со статьями 72, 76-6 Конституции Приднестровской Молдавской Республики, на основании Конституционного закона Приднестровской Молдавской Республики от 30 ноября 2011 года № 224-КЗ-V «О Правительстве Приднестровской Молдавской Республики» (САЗ 11-48) с дополнениями и изменением, внесенными конституционными законами Приднестровской Молдавской Республики от 26 октября 2012 года № 206-КЗД-V (САЗ 12-44), от 2 июня 2016 года № 145-КЗИ-VI (САЗ 16-22), от 9 декабря 2016 года № 285-КЗД-VI (САЗ 16-49):

1. Направить Заключение Правительства Приднестровской Молдавской Республики на проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (папка № 616 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М. и Кравчуком В.В., на рассмотрение в Верховный Совет Приднестровской Молдавской Республики (прилагается).

2. Назначить официальными представителями Правительства Приднестровской Молдавской Республики при рассмотрении данного законопроекта в Верховном Совете Приднестровской Молдавской Республики министра промышленности и регионального развития Приднестровской Молдавской Республики Глигу Н.Я., начальника Государственной службы экологического контроля и охраны окружающей среды Приднестровской Молдавской Республики Сотникова В.В., министра сельского хозяйства

и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики Ковалю Е.М.,
начальника Управления природопользования Министерства сельского
хозяйства и природных ресурсов Приднестровской Молдавской Республики
Юрчук Е.Б., министра финансов Приднестровской Молдавской Республики
Молоканову И.И.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА



А.МАРТЫНОВ

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Распоряжению Правительства
Приднестровской Молдавской
Республики
от 9 ноября 2017 года № 987р

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Правительства Приднестровской Молдавской Республики
на проект закона Приднестровской Молдавской Республики
«О внесении изменений и дополнений в Закон
Приднестровской Молдавской Республики
«О платежах за загрязнение окружающей природной среды
и пользование природными ресурсами»

Рассмотрев проект закона Приднестровской Молдавской Республики «О внесении изменений и дополнений в Закон Приднестровской Молдавской Республики «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (папка № 616 (VI)), представленный в качестве законодательной инициативы депутатами Верховного Совета Приднестровской Молдавской Республики Гузуном В.М. и Кравчуком В.В., Правительство Приднестровской Молдавской Республики считает невозможным его принятие на основании следующего.

1. Представленным проектом закона предлагается предоставить возможность хозяйствующим субъектам, отнесенным в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, осуществлять экологические платежи за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами одновременно с оплатой коммунальных услуг, предоставляемых потребителю (пункт 1 статьи 1 законопроекта). Также данным проектом закона предлагается освободить субъектов малого предпринимательства, уплачивающих экологические платежи совместно с коммунальными платежами, от предоставления расчетов экологических платежей в части взыскания экологических платежей коммунальными службами (пункт 7 статьи 1 законопроекта).

Пунктом 1 статьи 3 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 июля 2011 года № 140-3-V «О развитии и государственной поддержке малого предпринимательства» (САЗ 11-30) дано понятие «субъект малого предпринимательства», согласно которого под субъектом малого предпринимательства понимается физическое лицо, занимающееся предпринимательской деятельностью в качестве индивидуального предпринимателя, либо юридическое лицо, отнесенное в соответствии с условиями, установленными настоящим Законом, к микропредприятиям или малым предприятиям.

Приведенная норма предполагает, что субъектами малого предпринимательства могут выступать только индивидуальные предприниматели и определенная категория юридических лиц.

Согласно части двадцать девятой статьи 2 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики коммунальные услуги - оказываемые потребителю услуги по электроснабжению, водоснабжению и водоотведению, газоснабжению, теплоснабжению, создающие комфортность проживания, способствующие осуществлению жизнеобеспечения и поддержания необходимого санитарного состояния городов и иных поселений.

В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Жилищного кодекса Приднестровской Молдавской Республики граждане, юридические лица - собственники, наниматели и арендаторы жилого помещения, члены жилищных и жилищно-строительных кооперативов обязаны использовать жилое помещение по назначению, соблюдать правила пользования жилым помещением, своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги, а также нести иные обязанности, предусмотренные настоящим Кодексом, законами и иными нормативными правовыми актами Приднестровской Молдавской Республики.

Пунктом 27 Приложения к Приказу Министерства промышленности Приднестровской Молдавской Республики от 8 февраля 2007 года № 79 «Об утверждении Положения о порядке оплаты населением услуг, предоставляемых в жилищном фонде» (Регистрационный № 3889 от 17 апреля 2007 года) (САЗ 07-17) закреплено, что платежи за услуги в жилищном фонде взимаются с населения на основании соответствующих ежемесячных счетов (квитанций), предоставляемых организациями, предоставляющими услуги (или управляющими организациями, в зависимости от условий договора), отдельно за каждый вид услуг.

При этом, пунктами 36 и 37 Приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 августа 2013 года № 174 «Об утверждении Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных жилых домах, а также индивидуальных жилых домов» (САЗ 14-49) установлено, что плата за коммунальные услуги вносится ежемесячно, до 25-го числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом, не установлен иной срок внесения платы за коммунальные услуги. Плата за коммунальные услуги вносится на основании платежных документов, представляемых потребителям исполнителем не позднее 1 числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом, за который производится оплата, если договором управления многоквартирным домом не установлен иной срок представления платежных документов.

Вместе с тем, для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц существует иной механизм взимания платежей за коммунальные услуги.

Оплата предоставляемых субъектам малого предпринимательства услуг осуществляется на основе договорных отношений, в соответствии с выставленными счетами, а не на основании квитанций, предоставляемых для иных потребителей.

Также необходимо отметить, что хозяйствующие субъекты, отнесенные в соответствии с законодательством Приднестровской Молдавской Республики к субъектам малого предпринимательства, могут выступать собственниками (пользователями) нежилых помещений и соответственно нормы о порядке предоставления коммунальных услуг к данным субъектам не могут быть применены.

Кроме того, статьей 17 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) установлены сроки предоставления отчетности и перечисления платежей. Так, согласно подпункту «б», «г» и «д» пункта 1 приведенной выше статьи представление расчетов и уплата экологических платежей индивидуальными предпринимателями производится до 1 апреля по итогам предыдущего года субъектами малого предпринимательства (за исключением индивидуальных предпринимателей), не занимающимися производственной деятельностью, а также субъектами малого предпринимательства, осуществляющими торговлю, оказывающими услуги (выполняющими работы) во всех сферах материального производства, в том числе в сфере общественного питания, – два раза в год по итогам первого и второго полугодий, а бюджетными, общественными, благотворительными, религиозными организациями и учреждениями производится один раз в год до 1 февраля по итогам предыдущего года.

Таким образом, предлагаемые проектом закона дополнения, в части включения платежей за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами в квитанцию об оплате коммунальных платежей, идут в разрез с нормами действующего жилищного законодательства и положений, установленных Законом Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40). Также предлагаемое дополнение возлагает на коммунальные службы дополнительные обязанности по исчислению экологических платежей, которые выходят за рамки компетенции коммунальных служб, и может оказать негативных характер на возможность учета и распределения средств, поступающих от экологических платежей.

В связи с изложенным считаем принятие предлагаемых проектом закона дополнений, в части включения платежей за загрязнение окружающей среды и пользование природными ресурсами в квитанцию об оплате коммунальных платежей и освобождения субъектов малого предпринимательства, уплачивающих экологические платежи совместно с коммунальными платежами

от предоставления расчетов экологических платежей в части взыскания экологических платежей коммунальными службами, недопустимым.

2. Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается изложить пункт 12 статьи 8 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) в новой редакции, согласно которой субъекты малого предпринимательства, общественные, благотворительные, религиозные организации и учреждения, использующие при осуществлении деятельности природный газ, платежи за выбросы в атмосферу загрязняющих веществ стационарными источниками загрязнения осуществляют из расчета 10 процентов от стоимости фактически потребленного газа.

Действующая редакция вышеприведенного пункта Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) распространяет свое действие только на субъекты малого предпринимательства, общественные, благотворительные, религиозные организации и учреждения, не осуществляющие производственную деятельность, субъекты малого предпринимательства, осуществляющие торговлю, оказывающие услуги, выполняющие работы, а также осуществляющие ремонт и техническое обслуживание во всех сферах материального производства, в том числе в сфере общественного питания, и имеющие единственным стационарным источником загрязнения газовое оборудование, используемое для отопления и технологических нужд, на которые распространяется упрощенная оплата за загрязнения атмосферного воздуха (0,33 руб. за 1 тыс. куб. м потребленного газа).

В свою очередь, предлагаемая проектом закона редакция привязывает загрязнение атмосферного воздуха к цене на газ, которая для разных субъектов малого предпринимательства может отличаться. Применительно к указанным случаям стоимость газа не увязывается с количеством выбросов загрязняющих веществ в атмосферу. Так, при разной стоимости за 1 тыс. куб. м потребленного газа количество выбросов загрязняющих веществ не меняется.

Помимо этого, следует отметить, что предлагаемая процентная ставка от стоимости газа распространяется и на иные выбросы загрязняющих веществ в атмосферу от стационарных источников, не связанных со сжиганием газа.

Также следует обратить внимание на то, что обоснование к проекту закона не содержит экономического обоснования предлагаемой процентной ставки.

Таким образом, принятие предлагаемых проектом закона изменений представляется нецелесообразным.

3. Предлагаемое пунктом 3 статьи 1 проекта закона дополнение статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) пунктом 1-1 привязывает

платежи за загрязнение водного объекта к десятипроцентной стоимости потребляемой воды, не связанной с загрязнением отводимых сточных вод, которые отличаются по субъектам малого предпринимательства ввиду наличия производственных сточных вод.

Следует отметить, что в случае принятия вышеприведенного дополнения платежи для общественных, благотворительных, религиозных организаций и учреждений, не имеющие доходов от предпринимательской деятельности, увеличатся в среднем в два раза.

В соответствии с обоснованием к законопроекту зачастую хозяйствующие субъекты вынуждены обращаться в специализированные организации, одним из видов услуг которых является составление экологических расчетов. Однако данный вид услуги является возмездным и требует от хозяйствующих субъектов дополнительных финансовых затрат и, как следствие, является финансовым бременем для хозяйствующих субъектов.

Именно в связи с указанными причинами предлагаются изменения относительно расчетов платежей за загрязнение водного объекта.

Однако в разрез с целями законодательной инициативы положения законопроекта увеличивают, а не уменьшают финансовое бремя общественных, благотворительных, религиозных организаций и учреждений.

Помимо этого следует отметить, что обоснование к проекту закона не содержит экономического обоснования предлагаемых изменений.

Учитывая вышеуказанное, полагаем невозможным принятие пункта 3 статьи 1 законопроекта.

4. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона предлагается пункт 3-1 статьи 11 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) изложить в новой редакции, согласно которой для субъектов малого предпринимательства, общественных, благотворительных, религиозных организаций и учреждений, платежи за размещение отходов производятся из расчета 5 РУ МЗП за 1 куб. м без учета индекса инфляции.

В случае если субъект малого предпринимательства заключил договор на размещение отходов производства со специализированными организациями, осуществляющими размещение отходов, разрешения на размещение отходов производства субъектов малого предпринимательства получают соответствующие специализированные организации.

Следует отметить, что предлагаемый размер платежей за размещение отходов не содержит экономического обоснования и финансово-экономических последствий его принятия.

Подпунктами «з» и «е» пункта 19 Приложения к Постановлению Правительства Приднестровской Молдавской Республики от 6 ноября 2015 года № 294 «Об утверждении Положения об отходах производства и потребления» (САЗ 15-45) закреплено, что юридические лица

и индивидуальные предприниматели при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны оформлять разрешения на размещение отходов независимо от того, принадлежит ли объект на праве собственности или ином вещном праве (договор аренды, субаренды и так далее), и вести строгий учет всех отходов, образующихся в процессе их производственной деятельности, проводить инвентаризацию и паспортизацию образующихся опасных отходов производства и потребления.

Согласно части третьей раздела 1 Приказа Государственного комитета по экологии и природным ресурсам Приднестровской Молдавской Республики от 27 октября 1999 года № 161 «Об утверждении и введении в действие «Методических указаний по оформлению, порядку согласования проектов нормативов образования и лимитов размещения отходов (ПНОЛРО) и формы бланка «О согласовании проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов (ПНОЛРО)» (Д) разработку проекта нормативов образования и лимитов размещения отходов, либо «Декларации по отходам» выполняют предприятия, объединения, организации, учреждения независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, а также иностранные юридические и физические лица (далее именуемые природопользователями), осуществляющие любые виды деятельности на территории Приднестровской Молдавской Республики, в результате которых образуются, используются, обезвреживаются, складировются, захораниваются отходы производства и потребления (за исключением радиоактивных отходов).

Таким образом, субъекты малого предпринимательства, которые осуществляют производственную деятельность, кроме заключения договора со специализированными организациями на вывоз отходов, должны получить разрешение на размещение отходов в соответствии с действующим законодательством Приднестровской Молдавской Республики.

Более того, указание одной ставки платы за размещение отходов не учитывает передачу вторичных ресурсов утилизирующим организациям, что в свою очередь может привести к отсутствию материальной заинтересованности организаций, в ходе деятельности которых образуются отходы, в сборе и передаче вторичных ресурсов на утилизацию.

Представленное проектом закона изменение, согласно которому указан только объем размещаемых отходов, без учета передачи вторичных ресурсов утилизирующим организациям, приведет к нарушению правил складирования, захоронения и несанкционированного размещения отходов производства и потребления в местах организованного складирования (полигоны твердых бытовых отходов), которые находятся на балансе специализированных организаций.

Также из редакции предлагаемого изменения следует, что разрешение на размещение отходов производства субъектов малого предпринимательства, которые заключили договор со специализированными организациями, получают специализированные организации. Вместе с тем, как было указано

выше, для получения разрешения на вывоз отходов требуется предоставление декларации об отходах, которые обязаны представить субъекты малого предпринимательства, как собственники отходов, а не специализированные организации по вывозу и размещению отходов.

Таким образом, предлагаемые изменения представляются нецелесообразными.

5. Пунктом 4 проекта закона предлагается подпункт «б» пункта 12-1 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) изложить в новой редакции, согласно которой с субъектов малого предпринимательства, бюджетных, общественных, благотворительных, религиозных организаций и учреждений не взимаются платежи за сброс загрязняющих веществ поверхностным стоком со своих территорий, зданий, сооружений.

В действующей редакции подпункта «б» пункта 12-1 статьи 10 Закона Приднестровской Молдавской Республики от 29 сентября 2006 года № 97-3-IV «О платежах за загрязнение окружающей природной среды и пользование природными ресурсами» (САЗ 06-40) данные субъекты освобождаются от платежей за сброс загрязняющих веществ поверхностным стоком со своих территорий при условии, если они не занимаются производственной деятельностью.

Таким образом, представленным проектом закона предлагается освободить от платы за сброс загрязняющих веществ все субъекты малого предпринимательства, бюджетные, общественные, благотворительные, религиозные организации и учреждения, в том числе те, которые осуществляют производственную деятельность.

Согласно данным, представленным территориальными управлениями сельского хозяйства, природных ресурсов и экологии, сумма поступлений по платежам за сброс загрязняющих веществ поверхностным стокам субъектами малого предпринимательства, бюджетными, общественными, благотворительными, религиозными организациями и учреждениями, осуществляющими производственную деятельность, за период с 2014 по 2016 годы, с учетом коэффициента инфляции на соответствующий год, составила: по городу Тирасполь и городу Днестровск 327 014,59 руб., из которых поступило в территориальный целевой экологический фонд 228 910,22 руб., в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики 98 104,38 руб., по городу Бендеры 312 083,22 руб., из которых поступило в территориальный целевой экологический фонд 218 458,26 руб., в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики 93 624,97 руб., по Рыбницкому району и городу Рыбница 79 377,16 руб., из которых поступило в территориальный целевой экологический фонд 55 564,02 руб., в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики 23 813,15 руб., по Каменскому району и городу Каменка 6 479,00 руб., из которых поступило

в территориальный целевой экологический фонд 4 535,30 руб., в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики 1 943,70 руб., по Григориопольскому району и городу Григориополь 105 811,14 руб., из которых поступило в территориальный целевой экологический фонд 74 067,80 руб., в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики 31 743,35 руб., по Слободзейскому району и городу Слободзея 202 461,07 руб., из которых поступило в территориальный целевой экологический фонд 141 722,75 руб., в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики 60 738,33 руб., по Дубоссарскому району и городу Дубоссары 31 376,74 руб., из которых поступило в территориальный целевой экологический фонд 21 963,72 руб., в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики 9 413,03 руб.

Общая сумма поступлений, с учетом коэффициента инфляции за соответствующие годы, в Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики за период с 2014 по 2016 годы составила 319 380,88 руб.

Таким образом, принятие предлагаемых изменений приведет к снижению поступлений экологических платежей за сброс загрязняющих веществ и соответственно недопоступлению денежных средств в территориальные целевые экологические фонды городов и районов республики и Республиканский экологический фонд Приднестровской Молдавской Республики.

На основании изложенного, с учетом отсутствия в обосновании к проекту закона финансово-экономических последствий принятия приведенной выше нормы, считаем невозможным принятие предлагаемого изменения.